

**Комітет Верховної Ради України  
з питань фінансів, податкової та митної політики**

**РІШЕННЯ**

**до проекту Закону про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо стимулювання розвитку галузі електричного транспорту в Україні (реєстр. № 3476 від 14.05.2020 р.),**

**9 липня 2020 року**

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики на своєму засіданні (протокол № 39) розглянув проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо стимулювання розвитку галузі електричного транспорту в Україні (реєстр. № 3476 від 14.05.2020), поданий народним депутатом України Горватом Р.І. та іншими народними депутатами України.

Як зазначено у Пояснювальній записці законопроект розроблено з метою стимулювання розвитку виробництва в Україні електромобілів, зарядних пристроїв, комплектуючих виробів до них, що дасть можливість, через включення до ланцюгів доданої вартості світових автовиробників, створити нові робочі місця і збільшити частку автовиробництва і суміжних галузей у ВВП країни.

Для досягнення зазначеної мети законопроект пропонується тимчасово, з 1 січня 2021 року:

до 31 грудня 2025 року звільнити від оподаткування податком на додану вартість операції із ввезення на митну територію України та/або постачання на митній території України транспортних засобів за визначеними кодами УКТ ЗЕД, оснащених виключно електричними двигунами (одним чи декількома);

до 31 грудня 2028 року звільнити від оподаткування податком на додану вартість операції із ввезення на митну територію України у митному режимі імпорту товарів, за переліком по кодами УКТ ЗЕД, визначеним у Митному кодексі України, для виробництва транспортних засобів за визначеними кодами УКТ ЗЕД, оснащених виключно електричними двигунами (одним чи декількома);

до 31 грудня 2033 року звільнити від оподаткування податком на прибуток підприємств:

1) прибуток (дохід) підприємств електротехнічної промисловості, отриманий від реалізації:

- електродвигунів власного виробництва, призначених для транспортних засобів за визначеними кодами УКТ ЗЕД, оснащених виключно електричними двигунами (одним чи декількома);

- літій-іонних (літій-полімерних) акумуляторів власного виробництва призначених для транспортних засобів за визначеними кодами УКТ ЗЕД, оснащених виключно електричними двигунами (одним чи декількома);

- зарядних пристроїв власного виробництва для літій-іонних (літій-полімерних) акумуляторів, призначених для транспортних засобів за визначеними кодами УКТ ЗЕД, оснащених виключно електричними двигунами (одним чи декількома);

2) прибуток (дохід) підприємств автомобільної промисловості, отриманий від реалізації транспортних засобів за визначеними кодами УКТ ЗЕД, власного виробництва, оснащених виключно електричними двигунами (одним чи декількома).

Поряд з тим, законопроектом пропонується з 1 січня 2026 року до 31 грудня 2030 року надати платнику податку на доходи фізичних осіб включити до податкової знижки у зменшення оподаткованого доходу за наслідками звітного податкового року суми витрат на придбання транспортного засобу, оснащеного виключно електричними двигунами (одним чи декількома), у тому числі на погашення банківського кредиту, наданого на такі цілі, за виключенням процентів за ним та звільнити від сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування фізичних осіб, які набувають право власності на легкові автомобілі, оснащені виключно електричними двигунами (одним чи декількома).

Крім цього, законопроектом пропонується Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня набрання чинності Законом розробити Програму розвитку виробництва електричного транспорту, комплектуючих виробів для нього та обладнання для облаштування відповідної інфраструктури, а також розробити вимоги щодо публічних закупівель, які передбачають поетапне збільшення частки публічних закупівель транспортних засобів, оснащених виключно електричними двигунами (одним чи декількома), до 50 відсотків від загального обсягу публічних закупівель транспортних засобів до 2030 року.

Розглянувши положення законопроекту слід зазначити, що відповідно до підпункту 134.1.1 пункту 134.1 статті 134 Податкового кодексу України об'єктом оподаткування податком на прибуток підприємств є прибуток із джерелом походження з України та за її межами, який визначається шляхом коригування (збільшення або зменшення) фінансового результату до оподаткування (прибутку або збитку), визначеного у фінансовій звітності підприємства відповідно до національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку або міжнародних стандартів фінансової звітності, на різниці, які виникають відповідно до положень цього Кодексу.

Таким чином, виокремлення окремого елемента прибутку, що отримується за рахунок тієї чи іншої діяльності в частині проведення коригувань фінансового результату на ті чи інші різниці на практиці уявляється практично неможливим.

Як наслідок, запропоноване ведення окремого обліку прибутку (доходу) від операцій з реалізації продукції, прибутку (дохід) від яких звільнено від оподаткування, встановлення особливостей визначення складу витрат платника податку та сум амортизаційних відрахувань, тощо, як видно із визначення об'єкта оподаткування податком на прибуток не узгоджується із чинною системою оподаткування податком на прибуток підприємств.

Поряд з цим, положення законопроекту не передбачають цільового використання вивільнених коштів (сум податку, що не сплачуються до бюджету та залишаються в розпорядженні платника податку), а також відповідальності за їх нецільове використання.

Крім того, законопроект потребує доопрацювання в частині визначення правильних кодів УКТ ЗЕД, оскільки в тексті має місце посилення на коди, які відсутні у діючій редакції номенклатури Митного тарифу України.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету у своєму експертному висновку зазначає, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (приведе до зменшення доходів державного і місцевих бюджетів від відповідно податку на прибуток підприємств, податку на додану вартість, податку на доходи фізичних осіб та збору на обов'язкове державне пенсійне страхування).

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначає, що реалізація положень законопроекту може мати негативний вплив на доходи бюджету, зокрема обсяг витрат щодо:

податку на доходи фізичних осіб буде залежати від обсягу витрат на придбання відповідних транспортних засобів та за експертною оцінкою може становити близько 580 млн грн (за даними Державної податкової служби України сума цього податку, заявлена платниками до повернення з бюджету: у 2019 році – 323,8 млн грн, у тому числі 729 тис грн – сума податку до повернення з суми витрат на переобладнання транспортних засобів на біодизель, біоетанол, газ, інші види палива);

податку на додану вартість може скласти 26,7 млрд грн на рік;

збору на обов'язкове державне пенсійне страхування може скласти 130 млн гривень.

Загалом Міністерство фінансів України надало зауваження до законопроекту та його не підтримує.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, розглянувши проект та у цілому підтримуючи необхідність стимулювання розвитку галузі електротранспорту, насамперед, у частині, що стосується його виробництва в Україні, зауважило наступне.

Зокрема, у проекті пропонуються зміни лише до одного закону – Закону України “Про збір на обов'язкове державне пенсійне страхування”, у зв'язку із чим потребує відповідного коригування назва проекту, а також підрозділи 1, 2 та 4 розділу XX Податкового кодексу України вже містять відповідно п. п. 12, 73, 52, якими їх пропонується доповнити у проекті.

Крім того, відповідно до нового п. 12 підрозділу 1 розділу XX ПК пропонується передбачити право платника податку включати до податкової знижки у зменшення оподаткованого доходу платника податку за наслідками звітного податкового року суми витрат на придбання електромобілів. Враховуючи високу ціну електромобілів, скористатися відповідною податковою знижкою у повному обсязі здебільшого зможуть лише платники податків зі значним річним доходом, оскільки розмір податкової знижки безпосередньо залежить від суми річного загального оподаткованого доходу платника податку, нарахованого як

заробітна плата, що, на наш погляд, дискримінує платників податків за рівнем доходів та не узгоджується із принципом рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації (пп. 4.1.2 п. 4.1 ст. 4 Податкового кодексу України).

Внесений проект системно пов'язаний з проектом Закону України “Про внесення змін до Митного кодексу України щодо стимулювання розвитку галузі електричного транспорту в Україні” (реєстр. № 3477 від 14.05.2020). У зв'язку з цим ГНЕУ зауважило, що зміни, що вносяться до Податкового кодексу України у частині строку застосування податкових пільг (до 31 грудня 2028 року), відрізняються від аналогічних змін, що вносяться до Митного кодексу України (до 1 січня 2029 року).

Підтримуючи в цілому мету законопроекту та усвідомлюючи необхідність його прийняття, народні депутати України – члени Комітету висловили зауваження до тексту законопроекту та пропозиції щодо врахування при опрацюванні законопроекту до другого читання.

Зокрема, пропозиції стосуються доповнення переліку транспортних засобів, на які поширюватиметься звільнення від оподаткування, запропоновані законопроектом - трамваями і тролейбусами, (у тому числі для звільнення від оподаткування вітчизняного виробництва цих транспортних засобів).

Враховуючи вищевикладене, Комітет вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо стимулювання розвитку галузі електричного транспорту в Україні (реєстр. № 3476), включити в порядок денний третьої сесії Верховної Ради дев'ятого скликання та прийняти за основу.

2. Співдоповідачем за зазначеним питанням на пленарному засіданні сесії Верховної Ради України від Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики визначити народного депутата України Горвата Р.І.

**Голова Комітету**

**Д.О. Гетманцев**



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ГЕТМАНЦЕВ ДАНИЛО ОЛЕКСАНДРОВИЧ  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA1040000006743D007C000F01  
Дійсний до: 16.07.2020 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-32/3-2020/102970 від 10.07.2020



137583