



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-28-07, факс: 255-25-91

До реєстр. № 5498
(перше читання)

ВИСНОВОК

на проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо підтримки наукової і науково-технічної діяльності (реєстр. № 5498)

8 липня 2021 року
протокол № 73

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики на своєму засіданні 8 липня 2021 року розглянув проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо підтримки наукової і науково-технічної діяльності, внесений народними депутатами України Бабаком С.В. та іншими народними депутатами України (реєстр. № 5498 від 18.05.2021 року).

На момент підготовки висновку проект не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту його метою є виконання норми частини 2 статті 47 Закону України “Про наукову та науково-технічну діяльність” та створення умов для розвитку наукової та науково-технічної діяльності шляхом зменшення податкового навантаження на науково-дослідні установи при придбанні ними обладнання, призначеного для здійснення ними наукових досліджень.

Для досягнення зазначеної мети законопроектом пропонується доповнити Податковий кодекс України новим пунктом 197.26 статті 197 згідно з яким звільнятимуться від оподаткування податком на додану вартість операції із ввезення на митну територію України державними науковими установами та державними закладами вищої освіти наукових приладів, обладнання, науково-дослідних суден, запасних частин і витратних матеріалів до них, реактивів, зразків (крім підакцизних товарів) для забезпечення власної наукової та науково-технічної діяльності.

А також, пропонується передбачити фінансову та іншу відповідальність, встановлену Податковим кодексом України у разі нецільового використання товарів, визначених пунктом 21 частини першої статті 282 Митного кодексу України (перелік аналогічний запропонованому у Податковому кодексі України), Порядок та обсяги ввезення товарів, визначених пунктом 21 частини першої статті 282 Митного кодексу України, визначатиметься Кабінетом Міністрів України.

Розглянувши положення законопроекту, необхідно зазначити наступне.

1. Перелік товарів, які пропонується звільнити від оподаткування податком на додану вартість, не у повній мірі відповідає переліку товарів, визначеному в основному (базовому) Законі України “Про наукову і науково-технічну діяльність”.

Так, частиною другою статті 47 Закону України “Про наукову та науково-технічну діяльність” до такого переліку включена наукова література в паперовому та електронному вигляді, яка відсутня у переліку змін до Податкового кодексу України, і натомість не включені науково-дослідні судна, які є у змінах до Податкового кодексу України.

Також має місце окрема неузгодженість різних абзаців однієї законодавчої норми. Зокрема, у першому абзаці нового пункту 197.26. статті 197 наведено перелік товарів, а у другому і третьому абзаці цього ж пункту застосовується посилання на перелік товарів, визначених пунктом 21 частини першої статті 282 Митного кодексу України.

Доповнення зазначеним пунктом 21 частини першої статті 282 Митного кодексу України пропонується у проекті Закону України про внесення змін до Митного кодексу України щодо підтримки наукової і науково-технічної діяльності (реєстр. № 5499), який є системно пов’язаний із законопроектом реєстр. № 5498.

Враховуючи зазначене, а також стали практику застосування норм законодавства щодо звільнення від оподаткування операцій з ввезення на митну територію України товарів, доцільно у тексті законопроекту (реєстр. № 5499), визначити коди згідно з УКТЗЕД товарів, які будуть звільнятися від сплати ввізного мита, та передбачити посилання на зазначену норму Митного кодексу України у тексті законопроекту щодо змін до Податкового кодексу України (реєстр. № 5498) з метою звільнення цих же товарів і від сплати податку на додану вартість.

2. Положення законопроекту доцільно розглядати у контексті діючої норми підпункту 197.1.23 пункт 197.1 ста ті 197 Податкового кодексу України, відповідно до якого звільнено від оподаткування податком на додану вартість операції з безкоштовної передачі приладів, обладнання, матеріалів, крім підакцизних, науковим установам та науковим організаціям, вищим навчальним закладам, внесеним до Державного реєстру наукових установ, яким надається підтримка держави.

3. Законопроект не містить положення щодо застереження застосування звільнення від оподаткування податком на додану вартість операцій з ввезення на митну територію України товарів з країни, визнаної

державою-окупантом згідно із законом та/або визнаної державою-агресором щодо України згідно із законодавством, або ввозяться з території держави-окупанта (агресора) та/або з окупованої території України, визначеної такою згідно із законом.

4. Назва законопроекту не у повній мірі відповідає його змісту, так у назві проекту доцільно зазначити, що проект передбачає внесення зміни саме до статті 197 Податкового кодексу України.

Головне науково експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши законопроект зауважило, зокрема, що у пропонуваному новому пункті 197.26 статті 197 Податкового кодексу України доречно було б навести переліки кодів УКТ ЗЕД товарів, на операції з якими може розповсюджуватися запропоноване звільнення від оподаткування податком на додану вартість, або ж в абзаці першому цього пункту зазначити, що «звільняються від оподаткування операції із ввезення на митну територію України товарів, визначених пунктом 21 частини 1 статті 282 Митного кодексу України», маючи на увазі те, що внесений проект є системно пов'язаним з проектом Закону про внесення змін до Митного кодексу України щодо підтримки наукової і науково-технічної діяльності (реєстр. № 5499 від 18.05.2021) і рішення щодо обох проектів має прийматися синхронізовано.

Такий підхід вбачається доречним і з огляду на те, що у пропонованій редакції приписи абзаців 1 та 2, 3 нового пункту 197.26 статті 197 Податкового кодексу України змістовно є різними, оскільки в абз. 1 визначаються конкретні товари, а в абзацах 2, 3 міститься відсильна норма до пункту 21 частини 1 статті 282 Митного кодексу України.

Міністерство фінансів України не підтримує законопроект та у своєму експертному висновку зазначає, що реалізація законопроекту матиме негативний вплив на дохідну частину державного бюджету за рахунок недонадходження податку на додану вартість, а оцінити вартісну величину впливу на показники бюджетів неможливо, оскільки розробником не надані фінансово-економічні розрахунки із зазначенням переліку товарів з кодами згідно з УКТЗЕД, що будуть ввозитися на митну територію України без сплати податку на додану вартість.

При цьому, за інформацією, зазначеною в податкових деклараціях за кодом ДКПП 72 “Наукові дослідження та розробки”, обсяг ввезених на митну територію України товарів, необоротних активів за 2019 рік становить 1 233,1 млн грн, за 2020 рік – 1 479 млн грн, а сума податку на додану вартість становить 247,3 та 294,8 млн грн відповідно.

Державна податкова служба України не підтримує законопроект.

Міністерство освіти і науки України в цілому підтримує пропоновані законопроектом зміни до Податкового кодексу України з метою створення умов для розвитку наукової та науково-технічної діяльності, шляхом

зменшення податкового навантаження наукових установ та закладів вищої освіти при придбанні ними обладнання, призначеного для забезпечення власної наукової та науково-технічної діяльності.

Водночас зазначає, що частиною другою статті 47 Закону України “Про наукову і науково-технічну діяльність” не передбачено звільнення державних наукових установ та закладів вищої освіти від податку на додану вартість при придбанні науково-дослідних суден. Крім того, у чинному законодавстві відсутнє визначення поняття “науково-дослідне судно”, що може додатково ускладнити реалізацію зазначеного положення, тому з метою уникнення різнотлумачень, пропонується передбачити на законодавчому рівні визначення поняття “науково-дослідне судно”.

Міністерство економіки України підтримуючи в цілому мету, задекларовану проектом Закону щодо матеріальної підтримки державних наукових установ України, забезпечення їх сучасними науковими приладами та іншим необхідним обладнанням, створення умов для розвитку наукової та науково технічної діяльності, зауважило, що відповідно до Закону України “Про Державний бюджет України на 2021 рік” державні видатки Міністерству освіти і науки України на 2021 рік становлять 35, млрд. грн., що на 6,5 млрд. грн. більше у порівняно з 2020 роком, зокрема на:

- забезпечення діяльності Національного фонду досліджень, грантова підтримка наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок – 732 млн. грн. (у 2020 році – 300,5 млн. грн);

- підтримку пріоритетних напрямів наукових досліджень і науково – технічних (експериментальних) розробок у закладах вищої освіти – 100,0 млн. грн. (у 2020 році – фінансування не здійснювалося).

З огляду на вищезазначене та керуючись положеннями статті 108 Закону України “Про регламент Верховної Ради України”, **Комітет вирішив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України щодо підтримки наукової і науково-технічної діяльності, внесений народними депутатами України Бабаком С.В. та іншими народними депутатами України (реєстр. № 5498 від 18.05.2021 року):

включити до порядку денного п’ятої сесії Верховної Ради України дев’ятого скликання;

за наслідками розгляду в першому читанні, відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Закону України “Про регламент Верховної Ради України”, **прийняти за основу** з дорученням Комітету підготувати його до другого читання з урахуванням пропозицій суб’єктів права законодавчої ініціативи.

2. Співдоповідачем від Комітету під час розгляду законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити Голову Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики – народного депутата України Гетманцева Д.О.

Голова Комітету

Д.О. Гетманцев



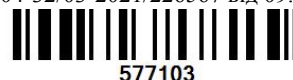
ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ГЕТМАНЦЕВ ДАНИЛО ОЛЕКСАНДРОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA1040000006743D0087F6A301

Дійсний до: 17.07.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 04-32/03-2021/226567 від 09.07.2021



577103