



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-28-07, факс: 255-25-91

До реєстр. № 5470

ВИСНОВОК

на проект Закону «Про внесення змін до Закону України "Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального" та деяких інших законів України щодо видачі ліцензії на роздрібну торгівлю алкогольними напоями, тютюновими виробами і рідинами, що використовуються в електронних сигаретах»

17 листопада 2021 року

протокол №83

Комітет на своєму засіданні 17 листопада 2021 року (протокол №83) розглянув проект Закону «Про внесення змін до Закону України "Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального" та деяких інших законів України щодо видачі ліцензії на роздрібну торгівлю алкогольними напоями, тютюновими виробами і рідинами, що використовуються в електронних сигаретах» (реєстр. № 5470 від 05.05.2021р.), поданий народними депутатами України Репіною Е.А. та Гетманцевим Д.О.

Відповідно до пояснювальної записки законопроект розроблено з метою надання можливості впливу мешканцям відповідної адміністративно-територіальної одиниці на визначення місць розташування об'єктів роздрібно торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами і рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, впорядкування роздрібно торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами і рідинами, що використовуються в електронних сигаретах.

Зокрема, законопроектом пропонується передбачити:

надати сільським, селищним та міським радам в межах відповідної адміністративно-територіальної одиниці **право вводити додаткові обмеження** (необхідність отримання суб'єктами господарювання листа-погодження) щодо погодження місця реалізації при отриманні ліцензії на право роздрібно торгівлі

торгівлі алкогольних напоїв, тютюнових виробів і рідин, що використовуються в електронних сигаретах;

анулювання органом, який видав ліцензію, відповідної ліцензії на підставі заяви виконавчого органу сільської, селищної, міської ради відповідної адміністративно-територіальної одиниці, на території якої здійснює діяльність суб'єкт господарювання, у разі притягнення суб'єкта господарювання до адміністративної відповідальності за порушення вимог щодо продажу алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, особам, які не досягли 18 років та/або у не визначених для цього місцях та/або з порушенням визначеного часу продажу;

збільшення фінансових санкцій у вигляді штрафу до суб'єктів господарювання за:

- оптову і роздрібну торгівлю спиртом етиловим, коньячним і плодовим та зерновим дистилятом, спиртом етиловим ректифікованим виноградним, спиртом етиловим ректифікованим плодовим, біоетанолом, алкогольними напоями, тютюновими виробами та рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, без наявності ліцензій, - у розмірі 200% вартості отриманої партії товару, але не менше 85000 грн (згідно з чинною нормою – у розмірі 200% вартості отриманої партії товару, але не менше 17000 грн);

- порушення обмежень щодо продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, тютюнових виробів, електронних сигарет, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, пристроїв для споживання тютюнових виробів без їх згоряння, у розмірі – 85000 грн (згідно з чинною нормою – у розмірі 6800 грн).

Міністерство фінансів України – не підтримує законопроект, у своєму експертному висновку до законопроекту зазначає, що його реалізація не потребуватиме додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів. Однак **Мінфін зауважує**, що передбачена законопроектом необхідність отримання листа-погодження виконавчого органу відповідної сільської, селищної, міської ради **ускладнить процедуру отримання ліцензій та посилить адміністративний тиск на суб'єктів** роздрібної торгівлі підакцизною продукцією, відтак законопроект не підтримується.

Разом з тим, внаслідок реалізації положень законопроекту щодо збільшення розмірів фінансових санкцій можуть збільшитися доходи бюджетів від штрафів у разі виявлення відповідних порушень законодавства.

До законопроекту не надано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), яке вимагається відповідно до норм Бюджетного кодексу України (частина перша статті 27) та Регламенту Верховної Ради України (частина третя статті 91).

Державна податкова служба України - не підтримує запропоновані законодавчі зміни з таких підстав:

1) сучасна політика Уряду України направлена на дерегуляцію господарської діяльності та покращення бізнес-клімату в країні, зокрема спрощення умов провадження підприємницької діяльності. Програми Уряду передбачають лібералізацію надання адміністративних послуг, мінімізацію документів для отримання ліцензій, визначення виключного переліку підстав для відмови, надання можливості подання документів в електронній формі.

Отримання додаткового дозволу від місцевих органів самоврядування **обтяжить отримання суб'єктам господарювання ліцензій** на провадження діяльності, на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами і рідинами, що використовуються в електронних сигаретах. Запропоновані норми можуть **сприяти вчиненню корупційних правопорушень** з боку органів місцевого самоврядування. Така процедура, зокрема, призведе до ускладнення в Україні ведення бізнесу, що відобразиться у міжнародному рейтингу ведення бізнесу Doing Business, при отриманні адміністративної послуги суб'єктами господарювання щодо подання заяви про видачу ліцензії на роздрібну торгівлю, надання якої передбачається в електронному вигляді, та збільшення часу на отримання ліцензії;

2) **на сьогодні питання введення постійних або тимчасових обмежень щодо місця реалізації** алкогольних напоїв, тютюнових виробів і рідин, що використовуються в електронних сигаретах, пристроїв для споживання тютюнових виробів без їх згорання сільськими, селищними та міськими радами у визначений час доби в межах відповідної адміністративно-територіальної одиниці **вже врегульовано** частиною дев'ятою статті 153 Закону № 481/95-ВР та підпунктом 441 частини першої статті 26 Закону № 280/97-ВР;

Державна регуляторна служба України – не підтримує запропоновані новели, оскільки наділення на законодавчому рівні новими повноваженнями сільських, селищних та міських рад створюватимуть певні корупційні ризики.

Поряд з цим, введення обов'язку для суб'єктів господарювання щодо отримання погодження органів місцевого самоврядування для отримання ліцензії на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами і рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, **збільшить навантаження на суб'єктів господарювання у відповідній сфері.**

Комітет з питань бюджету - за підсумками розгляду прийняв рішення, що законопроект матиме опосередкований вплив на показники бюджету (може призвести до збільшення доходів бюджетів від штрафів у разі виявлення відповідних порушень законодавства). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Головне науково-експертне управління – висловило ряд суттєвих зауважень, зокрема, зазначило, що наведені положення проекту ґрунтуються на хибному уявленні щодо правової природи повноважень органів місцевого самоврядування, які є автономними, децентралізованими органами виконавчої влади, а їх діяльність ґрунтується на принципах правової, організаційної та матеріально-фінансової самостійності.

Викликають також заперечення приписи проекту про «надання» виконавчими органами сільських, селищних, міських рад суб'єктам господарювання «листів-погодження» отримання відповідної ліцензії. Адже Закон (який є базовим у відповідній сфері відносин) не передбачає такої форми здійснення повноважень органами місцевого самоврядування.

Крім цього, до наведених положень проекту є ряд зауважень техніко-юридичного характеру.

З огляду на вищезазначене та керуючись положеннями частини третьої статті 93, статті 108 Закону України «Про регламент Верховної Ради України», **Комітет вирішив:**

1. **рекомендувати Верховній Раді України** за наслідками розгляду законопроекту в першому читанні, відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Закону України «Про регламент Верховної Ради України», проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» та деяких інших законів України щодо видачі ліцензії на роздрібну торгівлю алкогольними напоями, тютюновими виробами і рідинами, що використовуються в електронних сигаретах (**реєстр. № 5470 від 05.05.2021р.**), поданий народними депутатами України Репіною Е.А. та Гетманцевим Д.О., **прийняти за основу** з дорученням Комітету підготувати його до другого читання з урахуванням пропозицій і поправок суб'єктів права законодавчої ініціативи.

2. Співдоповідачем від Комітету визначити Голову підкомітету - народного депутата України Репіну Е.А.

Голова Комітету

Д.О. Гетманцев



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Гетманцев Данило Олександрович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B0400000440A3100AB198F00
Дійсний до: 25.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-32/03-2021/374221 від 01.12.2021



718083