



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
Комітет з питань з питань фінансів, податкової та митної політики
01008, м. Київ-8, вул. Липська, 3

В И С Н О В О К

Про проекти законів України

Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо удосконалення функцій із державного регулювання ринків фінансових послуг (реєстр. № 1069 від 29.08.2019)

Про консолідацію повноважень нагляду над небанківськими фінансовими установами (реєстр. № 1069-1 від 03.09.2019)

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення функцій із державного регулювання ринків фінансових послуг (реєстр. № 1069-2 від 06.09.2019)

*6 вересня 2019 року
(протокол засідання № 2)*

Комітет на своєму засіданні 6 вересня 2019 року розглянув:

проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо удосконалення функцій із державного регулювання ринків фінансових послуг (реєстр. № 1069 від 29.08.2019), поданий народними депутатами України Медяником В.А., Мурдієм І.Ю., Підласою Р.А., Фроловим П.В. Слід зазначити, що даний законопроект був визначений Президентом України як невідкладний;

проект Закону України про консолідацію повноважень нагляду над небанківськими фінансовими установами (реєстр. № 1069-1 від 03.09.2019), поданий народним депутатом України Бондарєвим К.А.;

проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення функцій із державного регулювання ринків фінансових послуг (реєстр. № 1069-2 від 06.09.2019), поданий народними депутатами України Гетманцевим Д.О. та Дубінським О.А.

Цілі зазначених альтернативних законопроектів є тотожними, маючи на меті докорінну зміну системи регулювання та нагляду ринків фінансових послуг та цінних паперів та їх консолідацію. Тобто замість трьох регуляторів ринків фінансових послуг пропонується залишити двох, а саме: Національний банк України і Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку – в моделі, що пропонується законопроектами № 1069 та 1069-2, та, згідно із законопроектом № 1069-1, Національний банк України і єдиний наглядовий

орган за ринками фінансових послуг та цінних паперів, до повноважень якого пропонується віднести функцій названих національних комісій, – Національну комісію, що здійснює державне регулювання ринків фінансових послуг та цінних паперів. При цьому, усіма трьома законопроектами запропоновані законодавчі механізми належних інституційних спроможностей кожного з наглядових органів, в яких збільшиться як кількість об'єктів регулювання так і коло відповідних регуляторних та контролюючих повноважень.

Проект Закону № 1069-2 був поданий народними депутатами України – членами Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики, у тому числі, на підставі та з огляду на норму частини другої статті 110 Регламенту Верховної Ради України, якою встановлено, що *"при розгляді альтернативних законопроектів головний комітет може рекомендувати Верховній Раді взяти за основу один із них або підготувати інший законопроект, який вноситься на розгляд Верховної Ради народними депутатами - членами цього комітету"*. Необхідно підкреслити, що даний законопроект являє собою вдосконалений варіант основного проекту Закону № 1069, який було доопрацьовано з урахуванням позицій державних органів, представників бізнес-середовища та громадських організацій, експертів тощо.

Даним проектом Закону запропонована ліквідація Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг, а також пропонується розподіл її повноважень державного регулювання діяльності у небанківському фінансовому секторі між Національним банком України та Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку. При цьому передбачено, що Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку здійснюватиме регулювання усіх видів діяльності стосовно цінних паперів та фондового ринку, а також регулювання системи накопичувального пенсійного забезпечення та діяльності недержавних пенсійних фондів, включаючи їх адміністрування. До повноважень Національного банку України, відповідно до положень законопроекту, пропонується віднести державне регулювання страхової діяльності, системи кредитної кооперації та усіх інших видів небанківських фінансових послуг.

Кінцевою метою даного законопроекту є підвищення ефективності державної регуляторної політики у фінансовій сфері, функціональності нормативно-правових актів, спрямованих на створення дієвого механізму державного регулювання, зниження витрат діяльності фінансових установ, спричинених надлишковим та неефективним державним регулюванням, забезпечення конкуренції на фінансових ринках, запобігання діяльності недобросовісних компаній, координованість із сучасними процесами реформування та дерегуляції економіки України, а також активізації розвитку ринків фінансових послуг. Запровадження передбачених проектом змін створить правове підґрунтя для припинення дублювання функцій національних регуляторів фінансових ринків, спрощення та прозорості прийняття управлінських рішень у цій сфері, покращення умов ведення бізнесу з одночасним посиленням відповідальності суб'єктів ринку тощо. Згідно із цими тезами пропонуються відповідні зміни до деяких кодексів та законів щодо

регулювання ринків фінансових послуг, якими розширюються повноваження Національного банку України і Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку та змінюються механізми реалізації цих повноважень.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку від 05.09.2019 до законопроекту № 1069, в цілому підтримуючи необхідність консолідації функцій з державного управління ринками фінансових послуг, висловлює певні зауваження та пропозиції до даного проекту. Комітет Верховної Ради України з питань антикорупційної політики надав свій висновок про те, що законопроект № 1069 відповідає вимогам антикорупційного законодавства, в ньому не виявлено корупціогенних факторів. Комітет Верховної Ради України з питань бюджету у своєму рішенні зазначив, що законопроект № 1069 не матиме прямого впливу на показники бюджету, у разі прийняття відповідного закону, він може набирати чинність згідно із законодавством. Також Комітет з питань бюджету повідомив про позицію Міністерства фінансів України, згідно з якою реалізація положень законопроекту не вплине на виконання Закону про Державний бюджет поточного року, при цьому виконання положень законопроекту буде реалізовано в межах фінансування, встановленого для забезпечення діяльності відповідних державних органів.

Крім зазначеного, до законопроекту № 1069 надійшли зауваження та пропозиції від народних депутатів України, державних органів, представників фінансових ринків та відповідних громадських організацій. Усі найсуттєвіші пропозиції та критичні конструктивні зауваження були враховані у Комітеті під час підготовки законопроекту № 1069-2.

За наслідками обговорення законопроектів, враховуючи викладене, Комітет в и р і ш и в:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення функцій із державного регулювання ринків фінансових послуг (реєстр. № 1069-2 від 06.09.2019), поданий народними депутатами України Гетманцевим Д.О. та Дубінським О.А., прийняти в першому читанні та в цілому як Закон.

2. Доповідачем від Комітету щодо цього питань на засіданні Верховної Ради України визначити заступника Голови Комітету Дубінського О.А.

3. Доручити секретаріату Комітету провести разом із відповідними структурними підрозділами Апарату Верховної Ради України необхідні техніко-юридичні уточнення тексту законопроекту відповідно до нормопроєктувальних правил.

Голова Комітету

Гетманцев Д.О.