

Комітет Верховної Ради України
з питань фінансів, податкової та митної політики

Р І Ш Е Н Н Я

щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про деякі питання ввезення на митну територію України та проведення першої державної реєстрації транспортних засобів" (реєстр. № 2078 від 05.09.2019 р.) та проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про деякі питання ввезення на митну територію України та проведення першої державної реєстрації транспортних засобів" щодо міжнародних екологічних вимог для деяких транспортних засобів (реєстр. № 2078-1 від 16.09.2019 р.)

30 жовтня 2019 року

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики на своєму засіданні 30 жовтня 2019 року розглянув проект Закону про внесення змін до Закону України "Про деякі питання ввезення на митну територію України та проведення першої державної реєстрації транспортних засобів" (реєстр. № 2078 від 05.09.2019 р.), внесений народними депутатами Горватом Р.І., Батенком Т.І. та альтернативний проект Закону про внесення змін до Закону України "Про деякі питання ввезення на митну територію України та проведення першої державної реєстрації транспортних засобів" щодо міжнародних екологічних вимог для деяких транспортних засобів (реєстр. № 2078-1 від 16.09.2019 р.), внесений народними депутатами Заблоцьким М.Б., Вороньком О.Є., Ніколаєнком А.І., Колісник А.С., Ковальчуком О.В.

Цими законопроектами вносяться зміни до статті 2 Закону України «Про деякі питання ввезення на митну територію України та проведення першої державної реєстрації транспортних засобів».

Проект реєстр. № 2078 пропонує при митному оформленні з метою вільного обігу не застосовувати вимоги щодо відповідності екологічним нормам не нижче рівня «Євро-2» для транспортних засобів, що були в користуванні, а також відтермінувати на 5 років запровадження вимог екологічного стандарту Євро-6 (з 1.01.2020 до 01.01.2025) при митному оформленні з метою вільного обігу та першої державної реєстрації в Україні для нових транспортних засобів за кодами товарних позицій 8701 20, 8702, 8703, 8704, 8705 згідно з УКТ ЗЕД, як вироблених в Україні, так і ввезених на митну територію України.

Як зазначається авторами у пояснювальній записці до законопроекту, очікуваним результатом його прийняття буде формування цивілізованого ринку вживаних автомобілів в Україні, поповнення автопарку (заміна) більш

сучасними транспортними засобами, врегулювання питання з доступністю ретро-автомобілів, збільшення надходжень від митних платежів до бюджету.

Натомість проект реєстр. № 2078-1 залишає в дії чинні вимоги для вживаних авто і пропонує лише перенести на 5 років введення стандарту екологічної безпеки Євро-6.

На думку авторів цього законопроекту, необхідність відтермінування зумовлена тим, що оскільки норми екологічного стандарту "ЄВРО-6" не розповсюджуються на імпорт вживаних автомобілів і стосуються тільки імпорту нових автомобілів та автомобілів національного виробництва, то це призведе до збільшення їх вартості. Зважаючи на низький рівень продажів нових автомобілів (біля 40% відсотків перших реєстрацій у 2018 році), автомобілебудівні підприємства будуть неспроможні перейти до освоєння випуску нових моделей автомобілів.

Україна розпочала стратегічний шлях по встановленню технічних та екологічних вимог до транспортних засобів шляхом прийняття Закону України від 20.02.2000 року № 1448-III «Про приєднання України до Угоди про прийняття єдиних технічних приписів для колісних транспортних засобів, предметів обладнання та частин, які можуть бути встановлені та/або використані на колісних транспортних засобах, і про умови взаємного визнання офіційних затверджень, виданих на основі цих приписів, 1958 року з поправками 1995 року». Тобто Україна стала Договірною стороною та заявила про намір застосовувати на своїй території 99 Правил ЄЕК ООН (ці Правила регламентують питання, які стосуються колісних транспортних засобів, предметів обладнання та їх частин за критеріями безпеки, екологічності та енергоефективності).

Завершенням етапу запровадження Україною екологічних норм стала ратифікація Угоди про Асоціацію між Україною та ЄС згідно із Законом України від 16.09.2014 р. № 1678.

Статті 368, 369 Глави 7 «Транспорт» Угоди про Асоціацію містять норми щодо:

- реструктуризації та оновлення транспортного сектора України, поступової гармонізації діючих стандартів та політик з існуючими в ЄС;
- усунення адміністративних, технічних перешкод;
- впровадження нормативних вимог по модернізації транспортних парків для досягнення найвищих міжнародних стандартів.

Визначення умов та конкретних років введення в Україні міжнародних екологічних вимог до транспортних засобів здійснювалося Україною самостійно, шляхом прийняття відповідних законів.

Головне науково-експертне Управління Верховної Ради України у своїх висновках № 16/3-562/2078 та № 16/3-563/2078-1 від 11.10.19 р. висловлює ряд зауважень до обох законопроектів, але вважає, що підхід, закладений в законопроекті реєстр. № 2078-1 виглядає більш виваженим з точки зору екологічного чинника та структури автомобільного ринку загалом.

Комітет ВРУ з питань транспорту та інфраструктури, який є другим в опрацюванні даних законопроектів, у своєму листі № 04-31/11-124/181900 від 09.10.19 р. на адресу нашого Комітету висловлює підтримку проекту Закону реєстр. № 2078-1 та викладає думку *Міністерства інфраструктури України, яке не має зауважень до законопроекту № 2078-1 та не підтримує прийняття законопроекту № 2078*, посилаючись на суперечність із Законом України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року» та звертаючи увагу, що в умовах посилення домінування внеску в забруднення автомобілів низьких екологічних рівнів через масове ввезення, так званих, «євроблях» та з огляду на відсутність ефективного періодичного технічного контролю, імпортування та виробництво не тільки колісних транспортних засобів рівнів «Євро-5» і «Євро-6», але й електромобілів, не матимуть значного впливу на поліпшення якості атмосферного повітря в містах та буде недостатнім для відновлення вітчизняного виробництва.

Федерація роботодавців автомобільної галузі в своєму листі № 73/19 від 16.09.19 р. підтримує відтермінування запровадження екологічних норм «ЄВРО-6» на 5 років та категорично не підтримує таке запровадження тільки для нових транспортних засобів. Скасування екологічних вимог до бувших у користуванні автобусів, вантажних автомобілів призведе до збільшення кількості імпортованих транспортних засобів, термін використання яких в Європі вже сплинув або майже сплинув, і їх експлуатація завдає шкоди навколишньому середовищу. Таким чином, Федерація висловлюється на підтримку законопроекту реєстр. № 2078-1.

Потрібно також зауважити, що реалізація законопроекту реєстр. № 2078-1 дозволить адаптуватися національному виробництву та ринку нових транспортних засобів до поетапного запровадження в нашій країні вимог екологічної безпеки включаючи в майбутньому стандарт "ЄВРО-6", а збереження сталого імпорту нових транспортних засобів та збереження виробництва національними виробниками легкових автомобілів, які відповідають нормам екологічного стандарту "ЄВРО-5" забезпечить стабільні податкові надходження до державного бюджету та сприятиме збереженню робочих місць як на виробництві так і в мережах збуту нових автомобілів.

З урахуванням викладеного, **Комітет прийняв рішення:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до Закону України "Про деякі питання ввезення на митну територію України та проведення першої державної реєстрації транспортних засобів" (реєстр. № 2078 від 05.09.2019 р.), внесений народними депутатами Горватом Р.І., Батенком Т.І. та альтернативний проект Закону про внесення змін до Закону України "Про деякі питання ввезення на митну територію України та проведення першої державної реєстрації транспортних засобів" щодо міжнародних екологічних вимог для деяких транспортних засобів (реєстр. №

2078-1 від 16.09.2019 р.), внесений народними депутатами Заблоцьким М.Б., Вороньком О.Є., Ніколаєнком А.І., Колісник А.С., Ковальчуком О.В. **включити до порядку денного другої сесії Верховної Ради України.**

2. Рекомендувати Верховній Раді України прийняти проект Закону про внесення змін до Закону України "Про деякі питання ввезення на митну територію України та проведення першої державної реєстрації транспортних засобів" щодо міжнародних екологічних вимог для деяких транспортних засобів (реєстр. № **2078-1** від 16.09.2019 р.) **за основу та в цілому, як Закон України.**

3. Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову підкомітету, народного депутата України Ніколаєнка Андрія Івановича.

Голова Комітету

Д.О. Гетманцев