



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-28-07, факс: 255-25-91

До реєстр. № 4532
від 21.12.2020

ВИСНОВОК

на проект Закону України про внесення змін до Митного кодексу України щодо розширення повноважень приватних виконавців на примусове виконання постанов про накладення штрафу за порушення митних правил (реєстр. №4532 від 21.12.2020)

13 травня 2021 року
протокол №67

Комітет на своєму засіданні 13 травня 2021 року (протокол №67) розглянув проект Закону України про внесення змін до Митного кодексу України щодо розширення повноважень приватних виконавців на примусове виконання постанов про накладення штрафу за порушення митних правил, внесений Кабінетом Міністрів України (реєстр. № 4532 від 21.12.2020).

Вказаний законопроект включено до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання (Постанова Верховної Ради України від 16.02.2021 № 1228-IX).

У пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що проект Закону реєстр. № 4532 розроблено на виконання Україною умови «5а» додатка І до Меморандуму про взаєморозуміння між Україною як Позичальником та Європейським Союзом як Кредитором і Кредитної угоди між Україною як Позичальником та Національним банком України як Агентом позичальника та Європейським Союзом як Кредитором (щодо отримання Україною макрофінансової допомоги Європейського Союзу у сумі до 1 мільярда 200 мільйонів євро), ратифікованого Верховною Радою України 25 серпня 2020 року, якою передбачено, що для забезпечення можливості ефективного відновлення законних вимог органи державної влади серед іншого: а) розширять повноваження приватних виконавців (ПВ) на вимоги до ста тисяч (100 000) гривень проти будь-якого боржника (включаючи державних

юридичних осіб та юридичних осіб за участю держави) та на адміністративні штрафи, а також складуть дорожню карту щодо повного зрівняння їх повноважень із повноваженнями державних виконавців.

Поданим проектом Закону реєстр. № 4532 пропонується внести зміни до статей 535, 540 Митного кодексу України та розширити повноваження приватних виконавців щодо примусового виконання ними постанов у справах про порушення митних правил.

Комітет, розглянувши вказаний законопроект, вважає за необхідне акцентувати увагу на такому:

1) проект закону є похідним від законопроекту «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень приватних виконавців» (реєстр. № 4330 від 05.11.2020), яким передбачається внесення змін до Закону України «Про виконавче провадження» в частині розширення переліку рішень, за якими приватний виконавець має повноваження на здійснення примусового виконання.

На теперішній час правовий статус та засади функціонування приватних виконавців, у тому числі перелік рішень, за якими приватний виконавець не може здійснювати примусове виконання, визначені законами України «Про виконавче провадження» та «Про органи та осіб, які здійснюють примусове виконання судових рішень і рішень інших органів». А отже, внесення змін до Митного кодексу України без внесення відповідних змін до профільних законів призведе до колізії законодавчих актів. Для уникнення такої колізії доцільно здійснювати розгляд та прийняття Верховною Радою України проектів Законів реєстр. №№ 4532 та 4330 одночасно;

2) ані законопроектом реєстр. № 4330, ані законопроектом реєстр. № 4532 не визначено механізму вибору органом державної влади приватного виконавця (з наявних у відповідному виконавчому окрузі), якому має бути надісланий виконавчий документ, також відсутнє розмежування виконавчих документів, які мають надсилатися до державних або приватних виконавців.

Так, частиною першою статті 540 Митного кодексу України (в редакції законопроекту №4532) передбачається, що фактично і приватні виконавці, і державні виконавці матимуть однакові повноваження на виконання постанови митного органу або суду про накладення штрафу. Разом з цим, виходячи з положень законів України «Про виконавче провадження», «Про органи та осіб, які здійснюють примусове виконання судових рішень і рішень інших органів», одночасно за одним місцем проживання/перебування боржника – фізичної особи, на яку накладено штраф за порушення митних правил, повноваження щодо виконання відповідної постанови матимуть державний виконавець та один або декілька приватних виконавців.

Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що

передбачені Конституцією та законами України. Чинне законодавство не допускає можливості органам державної влади та їх посадовим особам діяти на власний розсуд.

А отже в законопроекті не дотримано принципу правової визначеності, однозначності і передбачуваності правозастосування, що може призвести до корупційних зловживань;

3) вбачається невдалою пропозиція в редакції законопроекту щодо визначення строків набрання чинності законом (з дня, наступного за днем його опублікування, крім його розділу I (щодо внесення змін до ст. ст. 535, 540 МКУ), який набирає чинності з дня, наступного за днем опублікування Міністерством юстиції України повідомлення в газеті “Голос України” про внесення до Єдиного реєстру приватних виконавців України відомостей про 1000 осіб, які розпочали діяльність приватного виконавця (що має бути опубліковане протягом 10 календарних днів з дня внесення таких відомостей до зазначеного Реєстру), але не пізніше 1 січня 2024 року).

При цьому, пояснювальна записка до законопроекту не містить обґрунтування встановлення саме таких строків набрання ним чинності. Зважаючи, що законопроект реєстр. № 4532 є похідним від законопроекту реєстр. № 4330, доцільно передбачити строки набрання ним чинності не раніше дати набрання чинності законопроектом реєстр. № 4330.

Одночасно з цим слід зауважити, що ні законопроектом реєстр. № 4330, ні законопроектом реєстр. № 4532 не надається доручення Мін’юсту на публікацію повідомлення в газеті “Голос України” про внесення до Єдиного реєстру приватних виконавців України відомостей про 1000 осіб, які розпочали діяльність приватного виконавця.

Комітет з питань бюджету у своєму висновку зазначив, що законопроект не матиме прямого впливу на показники бюджету. У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Головне науково-експертне управління у своєму експертному висновку, зазначило, що законопроект реєстр. № 4532 є системно пов’язаним з проектом Закону реєстр. № 4330, та є похідним від нього, у зв’язку з чим рішення щодо внесеного проекту має прийматися за результатами розгляду проекту реєстр. №4330.

З огляду на вищезазначене та керуючись положеннями статті 108 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України», **Комітет вирішив:**

1. рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Митного кодексу України щодо розширення повноважень приватних виконавців на примусове виконання постанов про накладення штрафу за порушення митних правил, внесений Кабінетом Міністрів України (реєстр. № 4532 від 21.12.2020), розглядати одночасно з законопроектом реєстр. № 4330 та за

- наслідками розгляду в першому читанні, відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України», **прийняти за основу** з дорученням Комітету підготувати його до другого читання з урахуванням пропозицій і поправок суб'єктів права законодавчої ініціативи;
2. співдоповідачем від Комітету під час розгляду законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити Сову О.Г. – Голову підкомітету з питань митної справи Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Голова Комітету

Д.О. Гетманцев



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ГЕТМАНЦЕВ ДАНИЛО ОЛЕКСАНДРОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA1040000006743D0087F6A301

Дійсний до: 17.07.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 04-32/03-2021/159290 від 17.05.2021



506334