

Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики
01008, м.Київ-8, вул. М.Грушевського,5, тел.255-28-07

28

7 квітня 2020 р.

вул. Липська, 3, зал №2

14.30 год.

(вул. Липська,3, зал №2, у режимі відеоконференції)

ГОЛОВУЄ

ГОЛОВА КОМІТЕТУ ГЕТМАНЦЕВ Д.О.

ПРИСУТНІ: члени Комітету – Абрамович І.О., Аллахвердієва І.В., Белькова О.В., Воронько О.Є., Володіна Д.А., Герега О.В., Діденко Ю.О., Железняк Я.І., Кулініч О.І., Заблоцький М.Б., Ковальчук О.В., Ковальов О.І., Ляшенко А.О., Холодов А.І., Рєпіна Е.А., Кінзбурська В.О., Ніколаєнко А.І., Леонов О.О., Марусяк О.Р., Петруняк Є.В., Сова О.Г., Устенко О.О., Южаніна Н.П.
Васильченко Г.І. не приймала участі у голосуванні (лікарняний).

Секретаріат Комітету.

Помічники-консультанти народних депутатів-членів Комітету.

ВІДСУТНІ: Василевська-Смаглюк О.М., Дубінський О.А., Горват Р.І., Колісник А.С., Козак Т.Р., Палиця І.П., Солод Ю.В.

ЗАПРОШЕНІ:

Голова Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку Хромаєв Т.З.

У зв'язку з відсутністю на засіданні Комітету секретаря Комітету Палиці І.П., виконувати обов'язки секретаря на даному засіданні Комітету доручено першому заступнику Голови Комітету Железняку Я.І.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Пропозиції Президента до Закону "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження єдиного рахунку для сплати податків і зборів,

єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування" (реєстр. № 1049 від 29.08.2019, н.д. Наталуха Д.А., Шуляк О.О., Клочко А.А.)

2. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо функціонування та обігу аграрних розписок (реєстр. № 2805 від 24.01.2020, н.д. Гетманцев Д.О. та група народних депутатів)

3. Проект Закону про Митний тариф України (реєстр. № 3228 від 17.03.2020, н.д. Гетманцев Д.О.)

4. Різне:

- прийняття рішення Комітету від 19 лютого 2020 року про звіт керівництва ДФС щодо реалізації державної політики у сфері контролю за виробництвом та обігом спирту, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, пального;

- затвердження рішення про заслуховування результатів реформування Державної податкової служби України та Державної митної служби України (за результатами виїзної робочої наради від 13 березня 2020 року у м. Харкові);

- ознайомлення з протоколом засідання виїзної робочої наради від 13 березня 2020 року у м. Харкові.

Порядок денний засідання Комітету погоджено.

1. СЛУХАЛИ:

Інформацію Голови Комітету Гетманцева Д.О. щодо Пропозицій Президента до Закону "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження єдиного рахунку для сплати податків і зборів, єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування" (реєстр. № 1049 від 29.08.2019, н.д. Наталуха Д.А., Шуляк О.О., Клочко А.А.)

В обговоренні питання взяли участь: Холодов А.І., Железняк Я.І., Белькова О.В.

УХВАЛИЛИ:

Президентом України Зеленським В.О. запропоновано:

пункт 2 розділу II "Прикінцеві та перехідні положення" Закону щодо змін до статті 18 Закону України "Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального" виключити, як такий, що не відповідає Конституції України, Господарському кодексу України, Закону України "Про ціни і ціноутворення", а відтак не може бути підтримано;

зміни до пункту 1 частини десятої статті 9, пункту 1 частини дванадцятої статті 25 Закону України "Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування" викласти з урахуванням внесених змін Законом України "Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законодавчих актів України у зв'язку з проведенням адміністративної реформи" від 14 січня 2020 року № 440-IX (набрав чинності 13 лютого 2020 року), за яких у наведених положеннях вживається термін "податковий орган" замість терміну "орган доходів і зборів".

Президентом України Зеленським В.О. внесено три пропозиції, які враховано.

З урахуванням викладеного, **Комітет в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України прийняти Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження єдиного рахунку для сплати податків і зборів, єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» в цілому з урахуванням пропозицій Президента України.

2. Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити Голову Комітету, народного депутата України Гетманцева Д.О.

Голосування:

«за» - 22, «проти» - немає, «утримався» - 2.

Рішення прийнято.

2. СЛУХАЛИ:

Інформацію Голови Комітету Гетманцева Д.О. щодо проекту Закону про Митний тариф України (реєстр. № 3228 від 17.03.2020, н.д. Гетманцев Д.О.)

В обговоренні питання взяли участь: Заблоцький М.Б., Южаніна Н.П., Ковальчук О.В.

УХВАЛИЛИ:

Проект Закону ініційовано з метою приведення законодавчої бази країни у відповідність із положеннями Міжнародної конвенції про Гармонізовану систему опису та кодування товарів, до якої приєдналася Україна, шляхом створення Митного тарифу, в основу якого покладено версію Української класифікації товарів зовнішньоекономічної діяльності, побудовану на основі Гармонізованої системи опису та кодування товарів 2017 року (далі – ГС-2017) і Комбінованої номенклатури Європейського Союзу, з урахуванням зобов'язань в рамках СОТ.

Чинний Митний тариф України побудовано на основі ГС версії 2012 року, тоді як застосування заходів тарифного та нетарифного регулювання в більшості країн світу, зокрема в країнах Європейського співтовариства та країнах СНД, з 1 січня 2017 року здійснюється на основі ГС-2017.

У зв'язку зі згаданим виникає ряд ускладнень, пов'язаних, зокрема, із: розбіжностями в товарних кодах країни-експортера та України під час митного оформлення продукції, що імпортується;

неможливістю зіставлення митної статистики, наданої в рамках домовленостей про обмін статистичною інформацією, тощо.

Враховуючи зазначене, проектом Закону пропонується оновлена номенклатура Митного тарифу України на основі актуалізованої редакції Гармонізованої системи опису і кодування товарів версії 2017 року, яка містить 233 зміни, розподілених таким чином: 85 – сільськогосподарська галузь; 45 – хімічна галузь; 13 – лісовий сектор; 15 – текстильна промисловість; 6 – чорні та кольорові метали; 35 – машинобудівна галузь; 8 – транспорт; 26 – інші галузі.

Більшість із рекомендованих поправок було запропоновано ФАО (організація ООН з питань продовольства та сільського господарства).

За інформацією ініціаторів законопроекту, ставки ввізного мита на товари не змінюються, а передбачено лише зміни, доповнення, уточнення кодів та описових частин окремих товарів, приміток до товарних груп. Крім того, частину кодів додано, перенумеровано, об'єднано або вилучено у зв'язку з низьким об'ємом торгівлі. У випадку об'єднання кодів подібних товарів з різними ставками ввізного мита при виборі остаточного рівня мита брались до уваги обсяги торгівлі такими товарами та зобов'язання перед СОТ.

Проект Закону є по суті аналогічним законопроекту, розробленому Кабінетом Міністрів України за реєстр. № 2482 від 21.11.2019р., який вважається відкликаним у зв'язку із припиненням повноважень Уряду та був підтриманий Комітетом.

Новелами законопроекту, порівняно з проектом № 2482, є врахування останніх змін до Митного тарифу України, передбачених Законом України від 19.12.2019р. № 402-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про видобуток бурштину та інших корисних копалин» та Законом України від 16.01.2020 р. № 465-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві». Також враховані уточнення, підтримані Комітетом, щодо порядку встановлення або зміни ставок ввізного мита; застосування з 1 квітня 2021 року в якості додаткових одиниць виміру та обліку для природного газу енергетичних одиниць (тис.кВт.год) з метою підвищення рівня енергоефективності, більш об'єктивного обліку природного газу та інтеграції України до Європейського газового ринку. (Довідково: за інформацією Міністерства енергетики та захисту довкілля України контракт на транзит газу до ЄС передбачає запровадження енергетичних одиниць обліку газу).

Прийняття законопроекту сприятиме:

приведенню товарної номенклатури у відповідність з вимогами ГС-2017 на виконання міжнародних зобов'язань, узятих у рамках Міжнародної конвенції про Гармонізовану систему опису та кодування товарів, до якої приєдналася Україна;

адаптації статистичної системи України до міжнародних методів, стандартів та класифікації;

стандартизації зовнішньоторговельної документації;

прискоренню і спрощенню процедури митного оформлення товарів під час здійснення зовнішньоторговельних операцій.

За наслідками розгляду та обговорення, **Комітет вирішив:**

1. За результатами розгляду законопроекту у першому читанні рекомендувати Верховній Раді України **прийняти за основу та в цілому як Закон України** проект Закону про Митний тариф України з врахуванням техніко-юридичних правок;

2. Доповідачем на засіданні Верховної Ради України від Комітету визначити члена Комітету, народного депутата України Колісник А.С.

Голосування:

«за» - 18, «проти» - немає, «утримався» - 3.

Рішення прийнято.

3. СЛУХАЛИ:

Інформацію Голови Комітету Гетманцева Д.О. щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо функціонування та обігу аграрних розписок (реєстр. № 2805 від 24.01.2020, н.д. Гетманцев Д.О. та група народних депутатів)

В обговоренні питання взяли участь: Кулініч О.І., Ніколаєнко А.І., Заблоцький М.Б., Южаніна Н.П., Белькова О.В., Рєпіна Е.А., Холодов А.І., Хромаєв Т.З.

УХВАЛИЛИ:

Законопроект передбачає переведення існуючої системи аграрних розписок до системи цінних паперів з відповідним інституційним супроводом. Зокрема, пропонується визнати аграрну розписку як неемісійний цінний папір, що фіксує безумовне зобов'язання боржника, яке забезпечується заставою, здійснити поставку сільськогосподарської продукції або сплатити грошові кошти на визначених у ньому умовах.

Проект Закону пропонує зміни до Господарського кодексу України та базового Закону України "Про аграрні розписки", а також до законів України "Про цінні папери та фондовий ринок", "Про забезпечення вимог кредиторів та реєстрацію обтяжень", "Про інститути спільного інвестування", "Про кредитні спілки", "Про депозитарну систему України".

За наслідками розгляду та обговорення, **Комітет в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо функціонування та обігу аграрних розписок (реєстр № 2805 від 24.01.2020), поданий народним депутатом України Гетманцевим Д.О. та іншими народними депутатами, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Співдповіді від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України даний законопроект не потребує. Доповідати позицію Комітету щодо цього питання доручити автору проекту Закону Голові Комітету народному депутату України Гетманцеву Д.О.

Голосування:

«за» - 15, «проти» - немає, «утримався» - 4.

Рішення прийнято.

4. Різне:

1) Прийняття рішення Комітету від 19 лютого 2020 року про звіт керівництва ДФС щодо реалізації державної політики у сфері контролю за виробництвом та обігом спирту, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, пального.

В обговоренні питання взяли участь: Володіна Д.А., Южаніна Н.П., Холодов А.І., Гетманцев Д.О.

УХВАЛИЛИ:

Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики (далі - Комітет) на своєму засіданні 19 лютого 2020 року заслухав тимчасово виконуючого обов'язки Голови Державної фіскальної служби України Солодченко С.В. про виконання рішення Комітету від 4 грудня 2019 року щодо реалізації державної політики у сфері контролю за виробництвом та обігом спирту, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, пального.

Під час заслуховування народні депутати України – члени Комітету висловили незадоволення якістю проведеної роботи податковою міліцією, зокрема її оперативними підрозділами, та наведеною інформацією у Звіті за результатами вжитих заходів із припинення незаконного виробництва та обігу підакцизних товарів, виявлення фактів ухилення від сплати акцизного податку, наданою ДФС України на виконання рішення Комітету від 4 грудня 2019 року.

Народними депутатами України висловлені зауваження про відсутність достатньої інформації у Звіті для того щоб зробити висновок про якісне виконання податковою міліцією своїх службових обов'язків при проведенні оперативно-розшукових заходів виявлення, припинення, розслідування протиправної діяльності платників податків, які здійснюють операції з придбання та реалізації товару «Суміш вуглеводнів», отримують значні обсяги алкогольних напоїв, але відсутні за місцем провадження діяльності, здійснюють торгівлю нафтопродуктами з ознаками порушення норм чинного законодавства, здійснюють реалізацію спирту етилового у вигляді лікарських засобів за відсутності його придбання, отримують значні обсяги тютюнових виробів, але відсутні за місцем провадження діяльності, здійснюють придбання спиртовмісної продукції, але відсутні за місцем провадження діяльності, здійснюють торгівлю через мережу Інтернет алкогольними напоями та тютюновими виробами.

Дані відображені в Додатках 1, 2, 4, 5, 6 Звіту ДФС України містять інформацію, в першу чергу, про роботу підрозділів адміністрування та аудиту органів державної податкової служби України, зокрема, щодо включення платника до переліку ризикових, проведення контрольно-перевірочних заходів, перевірки платників податків за даними Єдиного реєстру податкових накладних. Разом з цим, у Звіті про результати роботи податкової міліції міститься інформація лише про факт реєстрації кримінальних проваджень, зокрема, в додатку 1 зазначена інформація про реєстрацію кримінальних проваджень щодо 53 із 56 суб'єктів господарювання наведених в переліку, з яких тільки по одному суб'єкту господарювання зареєстровано кримінальне провадження за незаконне виготовлення, зберігання, збут або транспортування з метою збуту підакцизних товарів, в додатку 2 - щодо 6 із 7 суб'єктів господарювання, додатку 4 – щодо 14 із 14 суб'єктів господарювання, додатку 4 - щодо 40 із 43 суб'єктів господарювання, додатку 4 - щодо 2 із 2 суб'єктів господарювання. А також податковою міліцією прозвітовано про вилучення у 2018 році підакцизних

товарів на суму 1 млрд. 886 млн. грн. Накладено арешт на вилучені у рамках кримінальних проваджень підакцизних товарів на загальну суму 1 млрд 161,4 млн. А у 2019 році – на суму 2 млрд. 258 млн. грн. Накладено арешт на вилучені у рамках кримінальних проваджень підакцизних товарів на загальну суму 1 млрд 200 млн.грн. Тобто, за 2018-2019 рік всього вилучено ТМЦ на загальну суму 4 млрд.124 млн. грн. з даної суми вилучених ТМЦ по кримінальним провадженням накладено арешт на суму 2 млрд 361 млн.грн.

Народний депутат України Холодов А.І. зауважив про не надання у Звіті ДФС України інформації згідно додатку 8 до рішення Комітету від 4 грудня 2019 року. Додаток 8 сформований для отримання деталізованої інформації по кожному виду товарно-матеріальних цінностей з метою оцінки роботи податкової міліції та встановлення відповідності заявленої податковою міліцією суми вилучень реальним обставинам. Враховуючи ненадання зазначеної інформації, є застереження щодо відповідності наданої інформації щодо вилучених товарно-матеріальних цінностей в 2018-2019 році на суму 4 млрд.124 млн. грн. фактичним обставинам.

Під час засідання Комітету керівництво ДФС України повідомило про неможливість надання заповненого додатку 8 та спецповідомлень у зв'язку з ймовірністю розголошення відомостей досудового розслідування.

Також за наведеною інформацією незрозуміло які результати розслідування кримінальних проваджень та яка сума, з заявленої про вилучення оперативними підрозділами, стягнуто в дохід держави. Як показує практика розгляду справ в судах протягом останніх років робота з документування оперативними підрозділами злочинів у рамках оперативно-розшукових справ, практично не ведеться. Більшість матеріалів, які передаються оперативними підрозділами до слідчих підрозділів, не є оперативними справами, а є аналітичними довідками, що також додатково призводить до звинувачень у тиску на бізнес.

В Звіті податкової міліції відсутня інформація щодо втрат бюджету в розрізі кожного платника податків, відсутня інформація про сплачені такими платниками податки до бюджету та наслідки проведених оперативно-розшукових заходів, результати розслідування кримінальних проваджень та прогнозованих втрат бюджету, кількість складених адміністративних протоколів та сплачених платником штрафів. Тобто інформація про наслідки проведеної роботи оперативними підрозділами податкової міліції відсутні.

Народні депутати України- члени Комітету звернули увагу на той факт, що проведення оперативно-розшукових заходів оперативними підрозділами податкової міліції по платникам податків, які зловживають дотриманням законодавства в цих сферах, чомусь було активізовано тільки після рішення Комітету від 4 грудня 2019 року. Чому оперативні підрозділи податкової міліції протягом попередніх років не займалися цими питаннями незрозуміло? Начальник Головного оперативного управління Державної фіскальної служби України Лісовий Г.О. підтвердив той факт, що після рішення Комітету від 4 грудня 2019 року робота в цьому напрямку була активізована.

Також народні депутати України відмітили незадовільну роботу в напрямку боротьби з незаконним обігом алкогольних напоїв та тютюнових виробів, в тому числі, з незаконним обігом цих товарів через мережу Інтернет. Як з'ясувалося на засіданні Комітету, оперативні підрозділи податкової міліції при здійсненні оперативно-розшукових заходів не використовують інформацію системи електронного адміністрування реалізації пального та спирту етилового. Ця система по контролю за обігом спирту етилового була введена з 1 липня 2019 року. Тобто, податковою міліцією до цього часу неналагоджена взаємодія щодо обміну інформацією системи електронного адміністрування реалізації пального та спирту етилового між органами державної податкової служби та органами державної фіскальної служби для оперативного виявлення, розслідування та припинення незаконного обігу алкогольних напоїв працівниками податкової міліції.

Так само існують проблеми й з виявленням та припиненням незаконного обігу тютюнових виробів. За інформацією Української асоціації виробників тютюнових виробів «Укртютюн» - збитки України від нелегальної торгівлі сигаретами у 2019 році склали 3 870, 7 млн. штук сигарет, оцінка несплаченого акцизного податку у бюджет України близько 4 997,1 млн. грн.

За інформацією податкової міліції у 2019 році з незаконного обігу вилучено 232 млн. штук сигарет та 248,6 тон тютюну на загальну суму 799,2 млн. грн., з них недоотриманого акцизного податку в сумі близько 559,4 млн. грн.

Тобто, відсоток виявлених оперативними підрозділами податкової міліції порушень в об'ємах нелегального ринку реалізації тютюнових виробів становить 11,2 відсотків.

У Звіті не відображена інформація про проведену роботу оперативними підрозділами податкової міліції з питань, що піднімалися в рішенні Комітету від 4 грудня 2019 року, щодо результатів із запобігання, виявлення та розслідування нелегального продажу тютюнової продукції в Дніпропетровській, Харківській, Запорізькій, Хмельницькій та Одеській областях.

Відомо, що основними каналами поширення нелегальної тютюнової продукції в Україні є вуличні торговці, відкриті ринки, магазини та кіоски. Понад 54% контрабанди та підробки поширюється саме через вуличних торговців та на відкритих ринках. Відповіді від начальника Головного оперативного управління ДФС України Лісового Г.О. на питання яких інструментів не вистачає податковій міліції для припинення продажу підакцизної продукції з порушенням вимог законодавства, народні депутати України так і не почули.

Звіт ДФС України в частині проведених заходів оперативними підрозділами податкової міліції по виявленню незаконної торгівлі алкогольних напоїв та тютюнових виробів про проведену роботу не знайшов підтримки серед народних депутатів України членів Комітету. Під час заслуховування звернули увагу начальника Головного оперативного управління ДФС України Лісового Г.О. на неналежну організацію роботи щодо здійснення заходів з виявлення та припинення фактів торгівлі алкогольних напоїв та тютюнових виробів через мережу Інтернет.

Народний депутат України Володіна Д.А. висловила свої зауваження до Звіту ДФС України про виконання рішення Комітету від 4 грудня 2019р.:

Щодо додатку 1. За фактами діяльності 56 суб'єктів господарювання порушено лише одне кримінальне провадження за ст. 204 КК України, санкція якої передбачає обов'язкову конфіскацію незаконно виготовлених, незаконно вироблених або придбаних товарів, знарядь виробництва, сировини для їх виготовлення, незаконно виробленої або придбаної продукції, обладнання для її виготовлення, тобто дієве реагування на скоєний злочин, а щодо 34 суб'єктів розслідуються кримінальні провадження за формальними складами за ч. 1 ст. 205-1 КК України (підроблення документів, які подаються для проведення державної реєстрації).

Не зазначено наслідки внесення 49 суб'єктів господарювання до переліку ризикових платників податків, не реєстрації в ЄРПН виписаних податкових накладних 38 суб'єктів, анулювання свідоцтва платника ПДВ 30 суб'єктів, повного припинення (ліквідації, закриття) 21 суб'єкта, гарантії неучасті цих суб'єктів у подальшому обігу підакцизної продукції, повного збереження без розповсюдження придбаної ними підакцизної продукції, надходження до бюджету прихованих від оподаткування коштів. Щодо додатків 2, 4, 5, 6 аналогічні зауваження.

Щодо додатку 3: не наведені відомості про наслідки демонтажу АЗС, не зазначено, чи вилучено та (або) конфісковано демонтоване обладнання, чи воно повернуто власнику і розгорнуто знову на іншому чи тому місці. Не вказані обсяги пального, що реалізовано через демонтовану АЗС, не визначено розмір несплачених податків. Не вказано, який період за чієї бездіяльності чи сприяння функціонувала вказана АЗС, на території певної територіальної громади в зоні діяльності яких оперативних та слідчих підрозділів ДФС, не повідомлено чи порушено кримінальне провадження за кожним фактом демонтажу АЗС.

Щодо додатку 7: не зазначено, яка доля вилучених з обігу підакцизних товарів, що реалізовувались за допомогою інтернет - контентів, яку їх частину конфісковано, знищено, перероблено, яку повернуто власникам, яка частина продовжує зберігатися, де та на яких підставах. Не вказано, з чієї вини своєчасно не залучено фахівців кіберполіції Національної поліції України, чому не використано можливості міжнародної правової допомоги з країнами реєстрації провайдерів з метою припинення існування інтернет-контентів. Звернуто увагу присутніх на те, що фактично за наслідками «опрацювання» 19 з 21 інтернет-контентів продовжують руйнацію економіки України, що свідчить про неефективність роботи ДФС.

Щодо додатку 8: не зазначено, яка доля кримінальних проваджень, у яких здійснено вилучення підакцизних товарів, транспортних засобів скільки кримінальних проваджень закрито, скільки з вилучених товарів, транспортних засобів конфісковано, обернуто в дохід держави, скільки підакцизної продукції знищено, а скільки повернуто власникам з будь-яких підстав, зокрема у зв'язку із задоволенням скарг суб'єктів підприємництва, скасування арешту.

Народний депутат України Южаніна Н.П. зауважила наступне згідно інформації, отриманої мною від ДФС України на мої звернення як народного депутата України встановлено, що в період серпня – жовтня 2019 року в окремих митницях ДФС (Дніпропетровській, Одеській, Чернівецькій та Київській міській) протягом тривалих періодів були фактично відсутні начальники митниць або особи, на яких у відповідності до чинного законодавства було

покладено виконання обов'язків за посадою начальників митниць. Така ситуація була обумовлена тим, що покладення виконання обов'язків за посадою начальників таких митниць здійснювалось або шляхом підписання Головою ДФС України наказів із значним запізненням (покладення повноважень за посадою «заднім числом»), або відсутності наказів щодо покладення виконання обов'язків за посадами начальників окремих митниць ДФС.

Таким чином можна констатувати, що функціонування вказаних вище митниць як територіальних органів ДФС, – юридичних осіб публічного права, - здійснювалося в окремі періоди серпня-жовтні 2019 року без призначених відповідно до чинного законодавства начальників митниць (осіб, на яких покладено виконання обов'язків за посадою начальників митниць ДФС).

Відсутність в окремих митницях ДФС (Дніпропетровській, Київській міській, Чернівецькій та Одеській митницях ДФС) призначеного у встановленому чинним законодавством порядку начальника митниці ДФС (особи, на яку покладено виконання обов'язків за посадою начальника митниці ДФС) унеможливило виконання митницями ДФС функцій та завдань (повноважень) зі здійснення митної справи, реалізація яких потребує прийняття відповідного рішення організаційно-розпорядчого характеру на рівні начальника митниці ДФС, в першу чергу – у формі наказу, здійснення дій щодо надання письмового погодження, розпорядження або підписання відповідних документів. Крім того, відсутність в окремих митницях ДФС призначеного у встановленому чинним законодавством порядку начальника митниці ДФС (особи, на яку покладено виконання обов'язків за посадою начальника митниці ДФС) фактично унеможливило реалізацію окремих ключових положень Закону України «Про державну службу» від 10 грудня 2015 року № 889-VIII та окремих положень трудового законодавства у зв'язку із відсутністю посадової особи, яка мала право підписувати такі розпорядчі документи як накази по митниці.

Вказані вище факти свідчать про:

наявність в період серпня – жовтня 2019 року свідомої, системної та тривалої бездіяльності керівництва ДФС України щодо забезпечення належного керівництва митницями ДФС та призначення на посаду начальників митниць на постійній основі або з тимчасовим покладанням обов'язків за посадою начальників окремих митниць ДФС з метою забезпечення безперервної реалізації митницями як територіальними органами ДФС визначених чинним законодавством функцій та повноважень;

свідоме створення умов для можливих порушень чинного законодавства в контексті забезпечення прийняття рішень та реалізації функцій та повноважень, що у відповідності до чинного законодавства є виключним повноваженням начальника митниці ДФС.

За результатами обговорення даних питань та керуючись статтею 14 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», народні депутати України – члени Комітету **прийняли рішення:**

1. Визнати роботу начальника Головного оперативного управління Державної фіскальної служби України Лісового Г.О. незадовільною.

2. Повернути на доопрацювання звіт ДФС про результати виконання рішення Комітету від 04.12.2019р. з метою усунення наведених порушень та недоліків.

3. Рекомендувати першого заступника Голови Державної фіскальної служби України Солодченко С.В. активізувати роботу податкової міліції та забезпечити належну організацію роботи оперативних та слідчих підрозділів з питань здійснення заходів з виявлення, розслідування та припинення:

- незаконної діяльності платників податків у сфері виробництва та обігу спирту, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, пального;
- незаконної діяльності платників податків з ухиленням від сплати податкових зобов'язань з податку на додану вартість, «скрутками», «центрами мінімізації», акцент при розслідуванні кримінальних проваджень перенести на організаторів цих злочинів.

4. Рекомендувати Голові Державної податкової служби України Верланову С.О. та Голові Державної митної служби України Нефьодову М.Є. забезпечити доступ працівників податкової міліції Державної фіскальної служби України в межах Закону України «Про оперативно-розшукову діяльність» та Кримінального процесуального кодексу України до баз даних інформаційних, телекомунікаційних та інформаційно-телекомунікаційних систем центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику та центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику для належного проведення оперативно-розшукових заходів та розслідування кримінальних проваджень.

5. Рекомендувати Кабінету Міністрів України, Міністерству фінансів України відповідно до законів України «Про державну службу», «Про центральні органи виконавчої влади», розглянути можливість порушити дисциплінарне провадження стосовного керівництва Державної фіскальної служби України періоду серпня – жовтня 2019 року, керівників та посадових осіб структурних підрозділів центрального апарату Державної фіскальної служби України щодо свідомої умисної бездіяльності (в тому числі щодо не призначення на посади керівників в Одеській, Дніпропетровській, Чернівецькій та Київській міській митницях ДФС) керівництва ДФС та посадових осіб центрального апарату ДФС, до посадових обов'язків яких в період серпня – жовтня 2019 року відносились повноваження щодо:

- кадрового забезпечення керівного складу митниць ДФС;
- забезпечення безперервного здійснення керівництва митницями ДФС як юридичними особами – суб'єктами публічного права з метою забезпечення виконання митницями ДФС всіх без винятку функцій, завдань та повноважень, визначених законодавством України.

Просимо вивчити питання щодо фактичного виконання та здійснення (реалізації) функцій та повноважень, виконання та здійснення (реалізація) яких у відповідності до законодавства України є виключною компетенцією начальника митниці ДФС (особи, на яку покладено виконання обов'язків) в Одеській, Дніпропетровській, Чернівецькій та Київській міській митницях ДФС у період серпня – жовтня 2019 року з метою виявлення можливих фактів прийняття у вказані періоди рішень та здійснення (реалізації) повноважень посадовими Одеської, Київської, Чернівецької та Дніпропетровської митниць

ДФС, які не мали законодавчого права на прийняття таких рішень та здійснення (реалізації) відповідних повноважень.

6. Заслухати на засіданні Комітету до 10 травня 2020 року, інформацію про результати слідчо-оперативної діяльності у 2019 році ДФС України для чого запросити на засідання Комітету Голову комісії з реорганізації Державної фіскальної служби Гутенка Д.В., першого заступника Голови Державної фіскальної служби України Солодченка С.В., начальника Головного оперативного управління ДФС України Лісового Г.О.

7. Запросити керівника досудовим розслідуванням органів міліції і фіскальної служби та у кримінальних провадженнях щодо організованої злочинності Офісу Генерального прокурора Шевченка О.В. на засіданні Комітету для обговорення питання щодо прокурорського нагляду за додержанням законів податковою міліцією при здійсненні ними оперативно-розшукової діяльності, дізнанні, досудовому слідстві.

Голосування:

«за» - 19, «проти» - немає, «утримався» - 3.

Рішення прийнято.

2) Затвердження рішення про заслуховування результатів реформування Державної податкової служби України та Державної митної служби України (за результатами виїзної робочої наради від 13 березня 2020 року у м. Харкові).

В обговоренні питання взяли участь: Холодов А.І., Марусяк О.Р., Кулініч О.І., Заблоцький М.Б., Железняк Я.І., Южаніна Н.П., Белькова О.В., Устенко О.О., Петруняк Є.В., Васильченко Г.І., Володіна Д.А., Гетманцев Д.О.

УХВАЛИЛИ:

Комітет розглянув пропозиції, підготовлені народними депутатами-членами Комітету за результатами робочої наради з питань реформування Державної податкової служби України, Державної митної служби України та їх територіальних органів, яка відбулась 13 березня 2020 року у Харківській обласній державній адміністрації під головуванням Голови Комітету Гетманцева Д.О. та за участі народних депутатів України.

Враховуючи викладене, **Комітет вирішив:**

1. Взяти до відома інформацію, оприлюднену за робочій нараді заступником Голови Державної податкової служби України Тітарчуком М.І. та заступником Голови Державної митної служби України Зелді Р.Д., начальником Слобожанської митниці ДМС Любченком М.С. про результати реформування Державної податкової служби України, Державної митної служби України, у т.ч. на регіональному рівні.

2. Рекомендувати Державній податковій службі України:

забезпечити щомісячне виконання показників доходів державного та

місцевих бюджетів, в тому числі за рахунок мінімізації тіньових схем;

до 15 квітня 2020 року вирішити питання щодо сертифікації територіальних органів Державної податкової служби України (питання державної таємниці);

посилити роз'яснювальну роботу серед платників податків на місцях з питань застосування програмних реєстраторів розрахункових операцій;

вжити заходи щодо перевірки інформації щодо мереж КІСЕТ, АТИКА та ТОВ «Бітоксід» та, в разі наявності законодавчих підстав, провести перевірку. За наслідками проведеної роботи надати звіт до Комітету.

3. Рекомендувати Міністерству фінансів України у разі необхідності внести зміни до підзаконних нормативно-правових актів:

щодо автоматичного формування звітності про фактичні надходження доходів, податковий борг, суми надмірно сплачених грошових зобов'язань платників податків в розрізі об'єднаних територіальних громад;

щодо вирішення питання належної організації взаємодії між органами місцевого самоврядування та податковими з метою ідентифікації платежів за помилково та/або надмірно сплаченими податками, зборами, зокрема за датою та номером платіжного доручення.

4. Рекомендувати Кабінету Міністрів України:

до прийняття рішення Верховною Радою України про створення єдиного органу підслідності якого буде правопорушення у сфері економічної діяльності, розглянути можливість перевести підрозділи податкової міліції до Державної податкової служби України та вирішити нагальні проблеми, які на сьогодні існують, в першу чергу з фінансуванням оплати праці працівників податкової міліції та матеріально-технічним забезпеченням підрозділів податкової міліції.

5. Рекомендувати Державній фіскальній службі України:

вжити заходи щодо перевірки вказаної інформації щодо спиртзаводу Мерефа та про результати проведеної роботи доповісти Комітету;

провести службове розслідування стосовно першого заступника начальника Головного управління ДФС у Харківській області, який здійснює координацію діяльності підрозділів податкової міліції Янчука А.М.;

перевірити інформацію щодо можливої незаконної діяльності ТОВ «Бітоксід» та за результатами проведеної роботи надати звіт до Комітету.

6. Звернутися до Голови Державної митної служби України Нефьодова М.Є. з вимогою про скасування наказу Держмитслужби про тимчасове покладання на Любченка М.С. виконання обов'язків начальника Слобожанської митниці ДМС, як такого, що не відповідає вимогам частини восьмої статті 31 Закону України від 10 грудня 2015 року № 889-VIII «Про державну службу» в

частині встановленого Законом строку тимчасового виконання обов'язків за вакантною посадою державної служби.

Про прийняте рішення повідомити Комітет до 13 квітня поточного року.

7. Голові Державної митної служби України Нефьодову М.Є. забезпечити проведення службової перевірки службової діяльності Любченка М.С. за період перебування його на посаді виконувача обов'язків начальника Слобожанської митниці (у т.ч. з питань, озвучених на цій нараді), залучивши до такої службової перевірки народних депутатів – членів Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики з питань.

Про прийняте рішення повідомити Комітет до 30 квітня поточного року.

8. Голові Держмитслужби Нефьодову М.Є. до 13 квітня поточного року письмово поінформувати Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики про стан усунення недоліків, висловлених народними депутатами України на робочій нараді, зокрема щодо невиконання митницями індикативних прогнозних показників надходжень митних платежів до Державного бюджету України, незадовільних показників роботи митних органів у напрямі боротьби з контрабандою та порушенням митних правил, контролю за правильністю визначення митної вартості та класифікації товарів, невиконання у терміни, поставлені перед собою Державною митною службою України завдань, зазначених у Дорожній карті, непрозорого здійснення державних закупівель, надання формальних відписок на депутатські звернення та запити, в яких порушуються питання належної роботи митних органів, формального проведення конкурсів з кадрових питань із наперед відомими переможцями, покладення строку виконання обов'язків на строк більш ніж три місяці та ігнорування вимог Закону України «Про державну службу» з кадрових питань.

9. Міністерству фінансів України разом з Державною митною службою України, Державною прикордонною службою України опрацювати питання щодо удосконалення відомчих баз даних, з метою виключення можливого дублювання функцій про внесення інформації у відомчі бази даних.

Про прийняті рішення інформувати Комітет до 30 квітня поточного року.

10. Міністерству фінансів України разом з Державною митною службою України, Державною прикордонною службою України, Міністерством інфраструктури України, Державним агентством автомобільних доріг України, іншими заінтересованими міністерствами та відомствами опрацювати питання щодо забезпечення належного функціонування прикордонно-митної інфраструктури у пунктах пропуску через державний кордон України, дорожньої інфраструктури на підходах до пунктів пропуску через державний кордон України, приділивши особливу увагу міжнародним та міждержавним пунктам пропуску для автомобільного сполучення.

Про прийняте рішення інформувати Комітет до 30 квітня поточного року.

Голосування:

«за» - 14, «проти» - немає, «утримався» - 8.

Рішення прийнято.

3) Народні депутати – члени Комітету ознайомилися з протоколом засідання виїзної робочої наради від 13 березня 2020 року у м. Харкові (протокол додається).

Голова Комітету

Гетманцев Д.О.

Секретар засідання

Железняк Я.І.



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Железняк Ярослав Іванович
Сертифікат: 20B4E4ED0D30998C040000006CFF250064DD6600
Дійсний до: 21.08.2020 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-32/04-2020/30074 від
14.04.2020



56717