ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-28-07, факс: 255-25-91

До реєстр. **№ 5876**
(перше читання)

ВИСНОВОК

на проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо звільнення від оподаткування податком на додану вартість операцій з постачання україномовних аудіокниг
(реєстр. № 5876 від 30.08.2021)

16 лютого 2022 року
протокол № 88

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики на своєму засіданні 16 лютого 2022 року розглянув проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо звільнення від оподаткування податком на додану вартість операцій з постачання україномовних аудіокниг (реєстр. № 5876 від 30.08.2021), поданий народними депутатами України Железняком Я.І., Рудик К.О. та іншими народними депутатами України.

Метою зазначеного законопроекту, яка визначена у пояснювальній записці, є:

1) усунення законодавчої прогалини щодо податкової пільги для україномовних аудіокниг;

2) стимулювання розвитку сфери україномовних аудіокниг;

3) підтримка поширення української мови.

Для досягнення зазначеної мети законопроектом пропонується доповнити статтю 197 Податкового кодексу України новим підпунктом відповідно до якого до переліку операцій, звільнених від оподаткування податком на додану вартість, будуть включені операції **з постачання, підготовлення (літературне, наукове і технічне редагування, коригування тощо), виготовлення, розповсюдження аудіокниг, озвучених українською мовою, крім видань еротичного характеру.**

Законопроектом також пропонується вказане звільнення поширити на електронні послуги із постачання електронних примірників (електронно-цифрової інформації) та/або надання доступу до аудіокниг, озвучених українською мовою, крім видань еротичного характеру.

Головне науково експертне управління Апарату Верховної Ради України - у своєму висновку висловлює зауваження до поданого законопроекту.

Зокрема, зазначає, що пропозиція щодо зниження ПДВ для аудіокниг виглядає дискусійною в аспекті положень Директиви Ради ЄС від 28.11.2006

№ 2006/112/ЄС про спільну систему податку на додану вартість, якою прямо не передбачена можливість застосування преференцій (знижених ставок, нижчих за мінімальну ставку, або звільнення від оподаткування) з оподаткування ПДВ операцій для аудіокниг, у тому числі, й у разі постачання їх електронними засобами.

Крім того, поняття "аудіокнига" як у проекті, так і чинним законодавством не визначене, у зв'язку з чим, законодавчі приписи, у яких воно вживається, не відповідають принципу правової визначеності та, відповідно, не дозволяють чітко визначити операції, які пропонується звільнити від оподаткування.

Аналогічне зауваження стосується й пропонованого у проекті переліку операцій послуг "підготовлення (літературне, наукове і технічне редагування, коригування **тощо**)" аудіокниг, який не є вичерпним.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету – у своєму висновку зазначає, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (призведе до зменшення доходів державного бюджету від податку на додану вартість).

Комітет Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики – у своєму висновку рекомендує Верховній Раді України за результатами розгляду в першому читанні законопроект схвалити за основу.

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації – у своєму висновку інформує про зауваження до тексту законопроекту Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України та рекомендує Верховній Раді України прийняти за основу законопроект з врахуванням висловлених зауважень.

Зокрема, Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України зазначає, що абзацом третім пункту 1 законопроекту передбачено вживання терміну "(електронно-цифрової інформації)", що потребує приведення у відповідність до Закону України "Про авторське право і суміжні права", який встановлює правову основу діяльності у сфері авторського права і права виконавців, виробників фонограм і відеограм та організацій мовлення - суміжних прав.

Так, статтею 1 Закону України "Про авторське право і суміжні права" визначено, що електронна (цифрова) інформація — аудіовізуальні твори, музичні твори (з текстом або без тексту), комп'ютерні програми, фонограми, відеограми, програми (передачі) організацій мовлення, що знаходяться в електронній (цифровій) формі, придатній для зчитування і відтворення комп'ютером, які можуть існувати і (або) зберігатися у вигляді одного або декількох файлів (частин файлів), записів у базі даних на зберігаючи пристроях комп'ютерів, серверів тощо у мережі Інтернет, а також програми (передачі) організацій мовлення, що ретранслюються з використанням мережі Інтернет.

У зв'язку з цим Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України пропонує термін "(електронно-цифрової

інформації)" замінити на термін "(електронної (цифрової) інформації)", визначений Законом України "Про авторське право і суміжні права".

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу- у своєму висновку зазначає, що положення законопроекту суперечать acquis ЄС, а також потребують висновку Антимонопольного комітету України щодо впливу на конкурентне середовище.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку до законопроекту зазначає, що його реалізація матиме негативний вплив на показники бюджету. Крім того, законодавством не визначено поняття "аудіокнига", що призводить до неоднозначного тлумачення такого поняття, зокрема у сфері оподаткування. В УКТ ЗЕД також відсутня товарна позиція "аудіокнига", що ускладнює процес складання податкових накладних при здійсненні операцій з постачання таких товарів, а також унеможливлює визначення обсягів поставок аудіокниг з метою підрахунку втрат бюджету у разі запровадження запропонованої пільги.

Державна податкова служба України не підтримує законопроект**.**

Міністерством економіки України не підтримується законопроект та, зокрема, зазначає, що аудіокниги не підпадають під визначення безпосередньо книги.

Читання друкованих книг має переваги в порівнянні з прослуховуванням аудіокниг, зокрема, людина поповнює свій словниковий запас, покращує знання мови, якою написана книга (граматичний лад речення, орфографія, пунктуація), поліпшує зорову пам'ять.

Тоді як прослуховування аудіокниги можливо порівняти з прослуховуванням музики, теле- або радіопередач. Аудіокниги позбавляють слухача просторових сигналів, які можна використовувати при читанні друкованого тексту.

За даними Держстату, у 2019 році в Україні за КВЕД 59.2 "видання звукозаписів", що включає діяльність зі звукозапису, тобто виготовлення майстер-копій з оригіналів записів, їх публікування, просування та розповсюдження, публікацію музичних та інших аудіозаписів, здійснюваних як у студії, так і в інших місцях, функціонувало 265 підприємств, з яких 192 фізичні особи – підприємці. За даними ДПС, надходження податкових платежів до зведеного бюджету у 2019 році від зазначених суб'єктів господарювання становили 21,9 млн грн, з них з ПДВ 8,2 млн гривень.

Міністерство юстиції України зауважує, що законопроект потребує доопрацювання з урахуванням вимог нормопроектувальної техніки.

Міністерство освіти і науки України не має пропозицій і зауважень до тексту законопроекту.

Міністерство культури та інформаційної політики України підтримує законопроект.

При розгляді законопроекту народні депутати України – члени Комітету, підтримуючи в цілому мету законопроекту, висловили пропозицію щодо необхідності доповнення тексту законопроекту положенням стосовно

доповнення Податкового кодексу України нормою щодо визначення терміну “аудіокнига”. Оскільки у діючому законодавстві не має визначення терміну “аудіокнига”, тому надання такого визначення у Податковому кодексі України сприятиме однозначному тлумаченню такого терміну, зокрема у сфері оподаткування, та дозволить чітко визначати операції, які будуть звільнятися від оподаткування податком на додану вартість.

З огляду на зазначене та керуючись положеннями частини третьої статті 93 та статті 108 Закону України “Про Регламент Верховної Ради України”, **Комітет** Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики **вирішив** рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду у першому читанні проекту Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України щодо звільнення від оподаткування податком на додану вартість операцій з постачання україномовних аудіокниг (реєстр. № 5876) відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Закону України “Про Регламент Верховної Ради України” **прийняти його за основу з дорученням Комітету підготувати до другого читання з урахуванням пропозицій і поправок суб’єктів права законодавчої ініціативи** *(відповідний проект постанови Верховної Ради України додається).*

Доповідачем від Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики визначити Першого заступника голови Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики – народного депутата України Железняка Я.І.

Голова Комітету **Д.О. Гетманцев**

ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач:Гетманцев Данило Олександрович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000440A3100AB198F00
Дійсний до: 25.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-32/03-2022/46287 від 17.02.2022
840024