ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-28-07, факс: 255-25-91

До реєстр. №.№6299 від 09.11.2021,
6299-1 від 25.11.2021

ВИСНОВОК

на проекти Законів «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо посилення боротьби з тіньовим обігом пального» (реєстр. № 6299 від 09.11.2021), внесений народними депутатами України Мовчаном О.В., Клочком А.А. та іншими народними депутатами України

«Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо адміністрування акцизного податку» (реєстр. № 6299-1 від 25.11.2021р.), внесений народними депутатами України Холодовим А.І., Гетманцевим Д.О. та Совою О.Г.

Комітет на своєму засіданні 16 лютого 2022 (протокол №88) розглянув проекти Законів «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо посилення боротьби з тіньовим обігом пального» (реєстр. № 6299 від 09.11.2021), поданий народними депутатами України Мовчаном О.В., Клочком А.А. та іншими народними депутатами України та «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо адміністрування акцизного податку»» (реєстр. № 6299-1 від 25.11.2021р.), поданий народними депутатами України Холодовим А.І., Гетманцевим Д.О. та Совою О.Г.

Відповідно до пояснювальної записки законопроект **(реєстр. №6299)** розроблено з метою забезпечення прозорого контролю за обігом октанопідвищуючих речовин, що використовуються при виробництві пального.

Зокрема, законопроектом **(реєстр. №6299)** пропонується передбачити:

віднести до підакцизних товарів товари (продукцію), до складу яких входить хоча б один компонент, який є підакцизним товаром (продукцією), які можуть бути використані для виробництва пального, та оподатковувати їх за ставкою акцизного податку 245,5 євро за 1000 літрів. Затвердження переліку

таких товарів передбачається віднести до компетенції Кабінету Міністрів України;

встановити, що «товари (продукція), до складу яких входить хоча б один компонент, який є підакцизним товаром (продукцією), можуть бути реалізовані їх виробниками суб'єктам господарювання хімічної, нафтохімічної або добувної промисловості або ввезені на митну територію України суб'єктами господарювання хімічної, нафтохімічної або добувної промисловості за нульовою ставкою акцизного податку в межах квот, встановлених Кабінетом Міністрів України. Перелік підприємств хімічної, нафтохімічної або добувної промисловості, що отримують або ввозять на митну територію України зазначені у цьому пункті товари (продукцію) за нульовою ставкою акцизного податку, затверджується Кабінетом Міністрів України. Норми цього підпункту не поширюються на товари (продукцію), зазначені у цьому пункті, що використовуються для виробництва пального». При цьому, зазначені товари (продукція) повинні бути використані для потреб власного виробництва суб'єктами господарювання хімічної, нафтохімічної або добувної промисловості не пізніше 180 календарних днів з дня такого отримання (що підтверджено складеними на підставі первинних документів акцизними накладними, зареєстрованими в Єдиному реєстрі акцизних накладних) або ввезення на митну територію України (що підтверджено належно оформленими митними деклараціями). Контролюючі органи здійснюють контроль за цільовим використанням та строками такого використання вказаних товарів (продукції), що використовуються в хімічній, нафтохімічній або добувній промисловості.

Відповідно до пояснювальної записки законопроект **(реєстр. №6299-1)** розроблено з метою забезпечення прозорого контролю за обігом пального та спирту.

Зокрема, законопроектом **(реєстр. №6299-1)** пропонується передбачити:

визначити термін «споживча тара для цілей розділу VI Податкового кодексу України» – тара, яка є невід'ємною частиною товару (продукції) та включена до ціни такого товару (продукції), ємністю до 5 л (включно);

віднести до підакцизних товарів товари (продукцію), до складу яких входить хоча б один компонент, що є підакцизним товаром, зазначеним у пп. 215.3.4 п. 215.3 ст. 215 Податкового кодексу України, та запровадити на такі товари (продукцію) ставку акцизного податку 245,5 євро за 1000 літрів;

встановити нульову ставку акцизного податку при ввезенні імпортерами або реалізації виробниками вказаних товарів (продукції) у разі їх використання суб'єктами хімічної, нафтохімічної та добувної промисловості;

передбачити заходи контролю за цільовим використанням розчинників;

запровадити перехідний період для нових платників акцизного податку для реєстрації їх в системі електронного адміністрування реалізації пального та спирту етилового та внесення розчинників до цієї системи;

передбачити можливість здійснення постійного контролю за дотриманням порядку виробництва та обігу спирту і сплати акцизного податку представником контролюючого органу дистанційно з використанням засобів електронного зв'язку за умови їх цілодобового підключення до системи відеоспостереження;

перенести строк набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження обігу підакцизних товарів, пристроїв для споживання тютюнових виробів без їх згоряння та посилення контролю за продажем таких товарів» у частині віднесення ТВЕН до тютюнових виробів на 1 січня 2023 року (за чинною нормою відповідне положення набирає чинності з 1 липня 2022 року) тощо.

Міністерство фінансів України – у своєму експертному висновку до:

- законопроекту **(реєстр. №6299)** зазначає, що **підтримує його за умови врахування висловлених зауважень** до тексту проекту, щодо виключення положення про наділення правом Уряду своїм рішенням встановлювати перелік товарів, які підлягають оподаткуванню; уточнення переліку документів, на підставі яких формуються довідки про цільове використання розчинників; нерозповсюдження запропонованих новел на товари в складі яких є спирт етиловий (дезінфектори, парфумерні вироби та склоомивачі), і які не використовують для фальсифікації пального;

- законопроекту **(реєстр. №6299-1)** зазначає, що **підтримує** його положення, оскільки прийняття призведе до унеможливлення ввезення без сплати акцизного податку на митну територію України під виглядом розчинників октанопідвищуючих речовин, які додаються до пального на міні-НПЗ з метою збільшення октанового числа, та, відповідно, зменшення обсягів поширення неякісного та необлікованого пального, що в кінцевому результаті дозволить уникнути можливих втрат бюджету.

Крім того, вдосконалення контролю за виробництвом спирту етилового за допомогою систем цілодобового відеоспостереження дозволить здійснювати постійний безпосередній контроль за таким виробництвом дистанційно. Наразі, відповідно до норм Кодексу, такий контроль здійснює представник ДПС на акцизному складі. Також зазначене сприятиме зменшенню впливу людського фактору та скороченню адміністративних витрат держави.

Міністерство енергетики України - підтримує законопроект **(реєстр. №6299)** в запропонованій редакції.

Державна податкова служба України:

- законопроект **(реєстр. №6299), підтримує за умови доопрацювання** зокрема, в частині врахування принципу стабільності в податковому законодавстві, відповідності запропонованих положень статті 92 Конституції України, згідно з нормами якого загальнодержавні податки податки і збори, встановлюються виключно законами України;

- законопроект **(реєстр. №6299-1), підтримує за умови доопрацювання** зокрема, в частині необхідності доопрацювання механізму здійснення класифікації товарів (продукції) для визначення їх приналежності до підакцизних, а саме: встановлення повноважень податкових органів щодо взяття проб (зразків) товарів (продукції) та здійснення, зокрема, митними органами відповідної експертизи (дослідження) для цілей оподаткування на митній території України та врахування принципу стабільності в податковому законодавстві.

Комітет з питань бюджету - за підсумками розгляду прийняв рішення, що:

- законопроект **(реєстр. №6299)** матиме вплив на показники бюджету (може **призвести до збільшення доходів** державного бюджету і бюджетів місцевого самоврядування від акцизного податку). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством;

- законопроект **(реєстр. №6299 -1)** матиме вплив на показники бюджету (може **призвести до збільшення доходів** державного бюджету і бюджетів місцевого самоврядування від акцизного податку). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Комітет з питань екологічної політики та природокористування у своєму висновку рекомендують головному Комітету **самостійно визначитись щодо законопроекту, який рекомендувати** Верховній Раді України за результатами розгляду у першому читанні прийняти за основу.

Головне науково-експертне Управляння – у своєму висновку до:

- законопроекту **(реєстр. №6299)** висловило ряд суттєвих зауважень, та запропонувало для прийняття виваженого рішення щодо пропозицій проекту доцільно отримати висновок Уряду;

- законопроекту **(реєстр. №6299 -1)** висловило ряд суттєвих зауважень, зокрема, задля уникнення неоднозначного тлумачення пропонованих приписів, зазначення у ПК кодів відповідних товарів згідно з УКТ ЗЕД, зважаючи, зокрема, на пп. 14.1.145 п. 14.1 ст. 14 ПК, за яким «підакцизні товари (продукція) – це товари за кодами згідно з УКТ ЗЕД, на які цим

Кодексом встановлено ставки акцизного податку» потребує взаємоузгодження між собою.

Також зазначило, що потребує коригування пропонований у п. 1 розділу ІІ «Прикінцеві положення» термін набрання чинності Законом, проект якого розглядається, – «з 1 січня 2022 року».

При цьому, управління звернуло увагу на вимоги пп. 4.1.9 п. 4.1 ст. 4 ПК, за яким «зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніш як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року» та запропонувало для прийняття виваженого рішення щодо пропозицій проекту доцільно отримати висновок Уряду.

Крім цього, до наведених положень проекту є ряд зауважень техніко-юридичного характеру, що необхідно виправити при доопрацюванні проекту до другого читання.

З огляду на вищезазначене та керуючись положеннями частини третьої статті 93, статті 108 Закону України «Про регламент Верховної Ради України», **Комітет вирішив**:

1. **Рекомендувати Верховній Раді України**:
   за наслідками розгляду законопроекту в першому читанні, відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Закону України «Про регламент Верховної Ради України», проект Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо адміністрування акцизного податку» (реєстр. № 6299-1 від 25.11.2021р.), поданий народними депутатами України Холодовим А.І., Гетманцевим Д.О. та Совою О.Г.), **прийняти за основу, з пропозиціями комітету щодо виключення пункту 3 розділу ІІ законопроекту.**

   доручити Комітету підготувати його до другого читання з урахуванням пропозицій і поправок суб'єктів права законодавчої ініціативи.

2. Співдоповідачем від Комітету визначити Голову Комітету – народного депутата України Гетманцева Д.О.

Голова Комітету **Д.О. Гетманцев**

ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Ющенко В.П.
255-24-59
Підписувач: Гетманцев Данило Олександрович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000440A3100AB198F00
Дійсний до: 25.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-32/03-2022/46569 від 17.02.2022
840717