



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-28-07, факс: 255-25-91

ВИСНОВОК

на проекти Законів України

про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо перегляду окремих пільг з оподаткування (реєстр. № 7418 від 30.05.2022),

про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо перегляду окремих пільг з оподаткування (реєстр. 7418- 1 від 07.06.2022),

про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо перегляду окремих пільг з оподаткування (реєстр. 7418- 2 від 08.06.2022),

про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо перегляду окремих пільг з оподаткування (реєстр. 7418- 3 від 09.06.2022)

9 червня 2022 року
протокол № 101

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики на своєму засіданні 9 червня 2022 року (протокол № 101) розглянув проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо перегляду окремих пільг з оподаткування (**реєстр. №7418 від 30.05.2022**), поданий Кабінетом Міністрів України (далі – проект Закону реєстр. № 7418) та **альтернативні до нього** проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо перегляду окремих пільг з оподаткування (**реєстр. 7418- 1 від 07.06.2022**), поданий народними депутатами України Васильченко Г.І. та іншими народними депутатами України (далі – проект Закону реєстр. № 7418-1), проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо перегляду окремих пільг з оподаткування (**реєстр. 7418- 2 від 08.06.2022**), поданий народними депутатами України Піпою Н.Р. та іншими народними

депутатами України (далі – проект Закону реєстр. № 7418-2), проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо перегляду окремих пільг з оподаткування (реєстр. 7418-3 від 09.06.2022), поданий народними депутатами України Заблоцьким М.Б. та іншими народними депутатами України (далі – проект Закону реєстр. № 7418-3).

Проектом Закону реєстр. № 7418 пропонується відновити оподаткування, яке було скасовано Законом України від 24 березня 2022 року № 2142-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства на період дії воєнного стану»:

для товарів, що ввозяться платниками єдиного податку першої, другої та третьої групи (за даними митної статистики, в середньому щомісячні втрати доходів бюджету становлять близько 3,0 млрд грн ПДВ та ввізного мита);

для підприємств, що не сплачують ввізне мито (за даними митної статистики, в середньому щомісячні втрати доходів бюджету становлять близько 0,5 млрд грн ввізного мита);

для транспортних засобів, що ввозяться громадянами (в результаті дії звільнення від оподаткування ввізним митом, акцизним податком та ПДВ до бюджету не надійшло близько 13 млрд грн; ввезено більше 119 тисяч автомобілів; непоодинокі випадки ввезення авто преміум класу).

Разом з тим, пропонується внести зміни до Закону України «Про збір на обов'язкове державне пенсійне страхування» для звільнення від сплати збору на обов'язкове державне страхування тих, хто набуває власності на легкові автомобілі, оснащені виключно електричними двигунами (одним чи декількома).

Головне науково-експертне управління (висновок № 16/03-2022/90675 від 03.06.2022) розглянувши законопроект, висловило щодо нього ряд пропозицій та зауважень.

Альтернативним проектом Закону реєстр. № 7418-1 на відміну від основного запропоновано:

тимчасово, на період до припинення чи скасування воєнного стану на території України, встановити знижену ставку податку на додану вартість у розмірі 7 відсотків до операцій з ввезення фізичними особами на митну територію України автомобілів легкових, кузовів до них, причепів та напівпричепів, мотоциклів, транспортних засобів, призначених для перевезення 10 осіб і більше, транспортних засобів для перевезення вантажів;

тимчасово, на період до припинення чи скасування воєнного стану на території України, встановити знижену ставку ввізного мита у розмірі 5 відсотків для автомобілів легкових, кузовів до них, причепів та напівпричепів, мотоциклів, транспортних засобів, призначених для перевезення 10 осіб і більше, транспортних засобів для перевезення вантажів, які ввозяться громадянами на митну територію України;

дозволити одноразове ввезення на митну територію України без оподаткування податком на додану вартість, акцизним податком та ввізним митом автомобілів легкових, кузовів до них, причепів та напівпричепів, мотоциклів, транспортних засобів, призначених для перевезення 10 осіб і більше, транспортних засобів для перевезення вантажів учасниками бойових дій, які залучалися та брали безпосередню участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації.

В іншому - альтернативний проект Закону реєстр. № 7418-1 дублює положення основного проекту Закону реєстр. № 7418.

Головне науково-експертне управління (висновок № 16/03-2022/92816 від 08.06.2022) розглянувши законопроект, висловило щодо нього ряд зауважень.

Міністерство фінансів України проект Закону реєстр. № 7418-1 не підтримує. У своєму висновку від 08.06.2022 № 34020-01-2/11810 Міністерство фінансів України, зокрема, зазначає, що запропоновані положення законопроекту реєстр. № 7418-1 матимуть наслідком зменшення надходжень податку на додану вартість та ввізного мита до бюджету, які наразі оцінити неможливо за відсутності інформації про обсяги ввезення транспортних засобів в нових умовах оподаткування.

Альтернативним проектом Закону реєстр. № 7418-2 на відміну від основного, запропоновано залишити для громадян податкові та митні пільги на операції з ввезення на митну територію України транспортних засобів з одночасним запровадженням таких запобіжників, які зменшать зловживання цими пільгами та навантаження на роботу митних органів:

а) без оподаткування податком на додану вартість, акцизним податком та ввізним митом громадяни матимуть право ввозити на митну територію автомобілі легкові, кузова до них, причепа та напівпричепа, мотоцикли, транспортні засоби, призначені для перевезення 10 осіб і більше, транспортні засоби для перевезення вантажів року випуску до 2017 року вартістю не більше 8000 доларів США, що класифікуються за кодами згідно з УКТ ЗЕД

- 8702 «Моторні транспортні засоби, призначені для перевезення 10 осіб і більше, включаючи водія»;

- 8703 «Автомобілі легкові та інші моторні транспортні засоби, призначені головним чином для перевезення людей (крім моторних транспортних засобів товарної позиції 8702), включаючи вантажопасажирські автомобілі-фургони та гоночні автомобілі»;

- 8704 «Моторні транспортні засоби для перевезення вантажів»;

- 8711 «Мотоцикли (включаючи мопеди) та велосипеди з допоміжним двигуном, з колясками або без них; коляски»;

- 8716 «Причепа та напівпричепа; інші несамохідні транспортні засоби; їх частини»;

б) зазначені податкові та митні пільги діють до припинення чи скасування воєнного стану на території України, але не раніше 31 грудня 2022 року.

Також **проектом Закону реєстр. № 7418-2** пропонується зберегти ці ж пільги протягом року після завершення воєнного стану, але без обмежень щодо вартості та віку транспортних засобів, для учасників бойових дій та осіб з інвалідністю внаслідок війни у зв'язку з їхньою участю в антитерористичній операції, у заходах із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України.

Головне науково-експертне управління (висновок № 16/03-2022/93311 від 09.06.2022) розглянувши законопроект, висловило щодо нього ряд зауважень.

Міністерство фінансів України проект Закону реєстр. № 7418-2 не підтримує. У своєму висновку від 09.06.2022 № 34020-01-2/11860 Міністерство фінансів України, зокрема, зазначає, що запропоновані положення законопроекту реєстр. № 7418-2 матимуть наслідком зменшення надходжень податку на додану вартість, акцизного податку та ввізного мита до бюджету, які наразі оцінити неможливо за відсутності інформації про обсяги ввезення транспортних засобів в нових умовах оподаткування.

Основні відмінності **альтернативного проекту Закону реєстр. № 7418-3** передбачають:

скасувати віковий коефіцієнт для розмитнення автомобілів легкових та інших моторних транспортних засобів;

залишити тимчасові норми щодо звільнення оподаткування ввізним митом та ПДВ операції з ввезення автомобілів легкових, кузовів до них, причепів та напівпричепів, мотоциклів, транспортних засобів, призначених для перевезення 10 осіб і більше, транспортних засобів для перевезення вантажів, встановивши, що така норма діє лише для автомобілів старше 5 років та вартістю до 10 тис. євро;

запровадити на період дії воєнного стану звільнення від оподаткування ввізним митом та ПДВ операції з ввезення вогнепальної зброї, будь-яких аксесуарів для вогнепальної зброї та її обслуговування (магазини, планки пікатінні, коліматори, приклади, ремені для носіння зброї, засоби для чищення вогнепальної зброї тощо), набоїв до вогнепальної зброї, будь-яких оптичних приладів для виявлення живих цілей (тепловізори, прилади нічного бачення, приціли тощо), броньованих автомобілів, медичних засобів для надання першої допомоги (турнікетів, кровоспинних препаратів, оклюзійних пов'язок).

За результатами обговорення зазначених законопроектів на засіданні Комітету народними депутатами - членами Комітету у відповідності до пункту 4 частини першої статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» були висловлені пропозиції та було прийнято рішення

підтримати проект Закону реєстр. №7418 від 30.05.2022 з урахуванням наступних пропозицій Комітету:

підпункт 1 пункту 2 розділу II законопроекту викласти в такій редакції:

«1) Внести до Митного кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2012 р., № 44-48, ст. 552) такі зміни:

статтю 281 доповнити новою частиною такого змісту.

«6. У відповідь на дружні дії держав щодо реалізації законних прав та інтересів суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності України, держав, з якими укладено міжнародні договори про вільну торгівлю, як захід з національної безпеки, який запроваджується відповідно до статті XXI Генеральної угоди з тарифів і торгівлі 1994 року, Кабінетом Міністрів України, відповідно до статті 29¹ Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність», може бути схвалено рішення про тимчасове застосування аналогічних заходів: тарифних пільг (тарифних преференцій) у вигляді звільнення від оподаткування ввізним митом, зниження ставок ввізного мита або встановлення тарифних квот до товарів походженням з держав, які виявили дружні дії щодо реалізації законних прав та інтересів суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності України, держав з якими Україною укладено міжнародні договори про вільну торгівлю, та які в односторонньому порядку застосували тарифні пільги (тарифні преференції) до товарів походженням з України»;

у пункті 9¹¹ розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення»:

у підпункті 1:

абзац другий виключити;

абзаци перший, третій і четвертий виключити;

підпункти 2 та 4 виключити»;

пункт 2 розділу II законопроекту доповнити:

підпунктом 3 такого змісту:

«3) статтю 3³ Закону України «Про деякі питання ввезення на митну територію України та проведення першої державної реєстрації транспортних засобів» (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2005, № 34, ст.435 із наступними змінами) викласти в такій редакції:

«3³. Визначити, що до 31 грудня 2022 року включно митне оформлення з метою вільного обігу та першу державну реєстрацію в Україні транспортних засобів за кодами товарних позицій 8702 (крім товарних підкатегорій 8702 10 11 30, 8702 10 19 90, 8702 40 00 10, 8702 40 00 90, 8702 90 11 00 та 8702 90 19 00), 8704 (крім товарних підкатегорій 8704 10 10 90, 8704 22 10 00, 8704 22 91 00, 8704 22 99 00, 8704 23 10 00, 8704 23 91 00 та 8704 23 99 00) та 8705 (крім товарних підкатегорій 8705 10 00 00, 8705 20 00 00, 8705 30 00 10, 8705 30 00 90 та 8705 90 80 90) згідно з УКТ ЗЕД, як вироблених в Україні, так і ввезених на митну територію України, здійснюють за умови їх відповідності екологічним

нормам не нижче рівня «ЄВРО-3», а також за умови, що такі транспортні засоби ввозяться на митну територію України юридичними особами для власного використання та не можуть бути відчужені такими особами протягом 1095 днів з дня їх першої державної реєстрації в Україні.

Дія цієї статті не поширюється на транспортні засоби, які походять або ввозяться з Російської Федерації, Республіки Білорусь та тимчасово окупованих територій України»;

підпунктом 4 такого змісту:

«4) Закон України «Про зовнішньоекономічну діяльність» доповнити новою статтею 29¹ такого змісту:

«Стаття 29¹. Заходи України у відповідь на дружні дії держав щодо реалізації законних прав та інтересів суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності України, держав, з якими укладено міжнародні договори про вільну торгівлю.

У разі, якщо митні союзи або економічні угруповання, інші держави, встановлюють дружні дії щодо реалізації законних прав та інтересів суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності України (такими заходами є: тарифні пільги (тарифні преференції) у вигляді звільнення від оподаткування ввізним митом, зниження ставок ввізного мита або встановлення тарифних квот, інші заходи, передбачені законами та міжнародними договорами України), у відповідь на такі дії, можуть застосовуватися аналогічні заходи.

Як захід з національної безпеки, який запроваджується відповідно до статті XXI Генеральної угоди з тарифів і торгівлі 1994 року, Кабінет Міністрів України може схвалити рішення про тимчасове застосування аналогічних заходів: тарифних пільг (тарифних преференцій) у вигляді звільнення від оподаткування ввізним митом, зниження ставок ввізного мита або встановлення тарифних квот до товарів походженням з держав, які виявили дружні дії щодо реалізації законних прав та інтересів суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності України, держав з якими Україною укладено міжнародні договори про вільну торгівлю, та які в односторонньому порядку застосували тарифні пільги (тарифні преференції) до товарів походженням з України».

З огляду на вищезазначене та керуючись положеннями частини третьої статті 93, статей 100, 108, 110, 111 Регламенту Верховної Ради України та пункту 4 частини першої статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», **Комітет вирішив рекомендувати Верховній Раді України:**

проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо перегляду окремих пільг з оподаткування (**реєстр. №7418 від 30.05.2022**), поданий Кабінетом Міністрів України, проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо перегляду окремих пільг з оподаткування (**реєстр. 7418- 1 від 07.06.2022**), поданий народними депутатами

України Васильченко Г.І. та іншими народними депутатами України, проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо перегляду окремих пільг з оподаткування (реєстр. 7418- 2 від 08.06.2022), поданий народними депутатами України Піпою Н.Р. та іншими народними депутатами України, та проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо перегляду окремих пільг з оподаткування (реєстр. 7418- 3 від 09.06.2022), поданий народними депутатами України Заблоцьким М.Б. та іншими народними депутатами України, **включити до порядку денного** сьомої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання;

за наслідками розгляду в сесійному засіданні, **прийняти за основу і в цілому** проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо перегляду окремих пільг з оподаткування, реєстр. №7418 від 30.05.2022, поданий Кабінетом Міністрів України, з **урахуванням пропозицій Комітету** та з необхідними техніко-юридичними правками.

Співдоповідачем від Комітету під час розгляду законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити **Гетманцева Д.О.** – голову Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Голова Комітету

Д.О. Гетманцев



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Гетманцев Данило Олександрович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000440A3100AB198F00
Дійсний до: 25.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-32/03-2022/93829 від 09.06.2022

