



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-28-07, факс: 255-25-91

---

До реєстр. № 7668 від 14.08.2022

№ 7668-1 від 29.08.2022

№ 7668-2 від 29.08.2022

## ВИСНОВОК

на проекти Законів України

**про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо ставок акцизного податку (реєстр. № 7668 від 14.08.2022),**

**про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо забезпечення стабільності податкового законодавства на період воєнного стану (реєстр. № 7668-1 від 29.08.2022),**

**про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо ставок акцизного податку на альтернативне паливо (реєстр. № 7668-2 від 29.08.2022)**

29 серпня 2022 року  
протокол №111

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики на своєму засіданні 29 серпня 2022 року (протокол №111) розглянув проект Закону України про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо ставок акцизного податку (**реєстр. № 7668 від 14.08.2022**), поданий Кабінетом Міністрів України (далі – Проект Закону № 7668), **та альтернативні до нього проекти Законів України про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо забезпечення стабільності податкового законодавства на період воєнного стану (реєстр. № 7668-1 від 29.08.2022)**, поданий народним депутатом України Разумковим Д.О. та іншими народними депутатами України (далі – Проект Закону № 7668-1), про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо ставок акцизного податку на альтернативне паливо (**реєстр. № 7668-2 від 29.08.2022**), поданий народним депутатом України Железняком Я.І. (далі – Проект Закону № 7668-2).

Як зазначено у пояснювальній записці до проекту Закону № 7668, законопроект розроблено з метою створення у період дії воєнного стану, введеного відповідно до Указу Президента України від 24.02.2022 № 64/2022

«Про введення воєнного стану в Україні», умов для належного забезпечення функціонування економіки, а також належного наповнення дохідної частини бюджету за рахунок надходження податкових платежів.

Проектом Закону № 7668 пропонується внести зміни до пункту 41 підрозділу 5 «Особливості справляння акцизного податку та екологічного податку» розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України, якими встановити на період до припинення або скасування воєнного, надзвичайного стану на території України, ставки акцизного податку на бензини моторні, важкі дистилляти та інші нафтопродукти, скраплений газ, бутан, ізобутан в розмірі 100,00 євро за 1000 літрів.

Для узгодження норм Податкового кодексу України передбачено також внесення відповідних змін до абзацу першому пункту 82 підрозділу 2 «Особливості справляння податку на додану вартість» розділу XX «Перехідні положення».

**Головне науково експертне управління** у висновку від 14.08.2022 № 16/03-2022/133876 не виключає можливості прийняття проекту Закону № 7668 із застереженнями, зокрема, у висновку зазначено:

«Внесена законодавча пропозиція, одним з аргументів на користь якої суб'єктом права законодавчої ініціативи визначено «суттєвий дефіцит коштів для виконання боргових зобов'язань за запозиченнями, залученими державою або під державні гарантії на розвиток мережі автомобільних доріг загального користування» (п. 2 пояснювальної записки до проекту), потребує додаткового обґрунтування у контексті іншої урядової пропозиції щодо відмови від першочерговості спрямування коштів державного дорожнього фонду, зокрема, на виконання боргових зобов'язань за запозиченнями, отриманими державою або під державні гарантії (проект Закону України «Про внесення зміни до Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» щодо використання коштів державного дорожнього фонду» (реєстр. № 7669 від 14.08.2022))».

**Проектом Закону реєстр. № 7668-1 пропонується** протягом дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ, **установити, що як виняток з положень пункту 4.1.9 частини 4.1 статті 4 цього Кодексу закон, яким вносяться зміни до одного або декількох з таких положень цього Кодексу, не може набирати чинності раніше ніж через три місяці з дня його опублікування:** підпункт 12.3.8 пункту 12.3 статті 12, підпункт 14.1.212 пункту 14.1 статті 14, пункт 102.9 статті 102, пункт 114.5 статті 114, підпункт 129.9.7 пункту 129.9 статті 129, підпункт «в» підпункту 165.1.54 пункту 165.1 статті 165, абзац четвертий підпункту 165.1.56 пункту 165.1 статті 165, підпункт «в» підпункту 170.7.2 пункту 170.7 статті 170, пункт 200.23 статті 200, пункти 32, 32-1, 82 і 84 підрозділу 2 розділу XX, пункт 63 підрозділу 4 розділу XX, пункти 38-1, 41, 42 та 43 підрозділ 5 розділу XX, пункт 9 підрозділ 8 розділу XX, пункти 16-1, 25 і 69 підрозділу 10 розділу XX, підпункт 38.3 пункту 38 підрозділу 10 розділу XX.

**Головне науково експертне управління** у висновку від 29.08.2022 № 16/03-2022/142366 зазначає, що «не виключає можливості встановлення тих чи інших виключень із принципу стабільності податкового законодавства (пп. 4.1.9 п. 4.1 ст. 4 ПК) при набранні чинності положень законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до ПК, якщо такі обмеження переслідують легітимну мету та за умови, що таке обмеження є домірним (пропорційним) та суспільно необхідним». При цьому у висновку зазначено, що «проект за своїм змістом не може розглядатися як такий, що є альтернативним до проекту реєстр. № 7668 від 14.0.2022, оскільки безпосередньо не стосується питань перегляду ставок акцизного податку».

**На засіданні Комітету було також наголошено на вимоги статті 100** Регламенту Верховної Ради України та зазначено, що **проект Закону реєстр. № 7668-1 за своєю суттю не є альтернативним законопроектом до проекту Закону реєстр. № 7668**, так як не містить положень, що регулюють однакове коло питань та не повторює за суттю положення щодо регулювання одних і тих же суспільних відносин.

**Альтернативний проект Закону реєстр. № 7668-2** на відміну від основного передбачає збереження існуючого розміру ставок акцизного податку на бензини моторні, важкі дистилати та інші нафтопродукти, скраплений газ, бутан, ізобутан, **а також додатково передбачає** встановлення ставки акцизного податку для палива моторного альтернативного у розмірі 0,00 євро за 1000 літрів.

Окрім того, альтернативним законопроектом передбачається зниження ставки податку на додану вартість до 7% на операції з постачання на митній території України та ввезення на митну територію України палива моторного альтернативного шляхом внесення відповідних змін до абзацу першого пункту 82 підрозділу 2 «Особливості справляння податку на додану вартість» розділу XX «Перехідні положення».

**Головне науково експертне управління** у висновку від 29.08.2022 № 16/03-2022/142241 зазначає, що «У цілому поділяючи думку (яка впливає зі змісту пояснювальної записки до проекту) про вразливість підходу, який передбачає порушення співвідношення ставок акцизного податку на різні види палива, встановленого у пп. 215.3.4 п. 215.3 ст. 215 ПК, при загальному зменшенні їх розміру, одночасно вважаємо, що прийняття рішення щодо подальшого збереження ставок акцизного податку на відповідні види палива на нульовому рівні, а тим більше розширення переліку таких товарів, у нинішніх умовах має базуватися на ґрунтовному аналізі, зокрема, таких чинників, як: стан ринку палива та фінансовий стан його виробників та продавців; вплив цінової пропозиції на ринку палива на інфляційні ризики та загальні закономірності їх формування в країні; стан виконання бюджету загалом та фінансова спроможність державного дорожнього фонду, зокрема, у тому числі, у контексті реалізації покладених на нього завдань відповідно до ст. 242 Бюджетного кодексу України, а також вимог ст. 38 Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік», згідно з якою « у 2022 році, як виняток з положень статті 242 Бюджетного кодексу

України, кошти державного дорожнього фонду спрямовуються першочергово на виконання боргових зобов'язань за запозиченнями, отриманими державою або під державні гарантії, а також на забезпечення потреб сектору оборони», тощо».

**За результатами обговорення зазначених законопроектів і пропозицій до них, членами Комітету прийнято рішення:**

1) **доопрацювати законопроект** за текстом проекту Закону реєстр. № 7668 з урахуванням наступних пропозицій:

встановити тимчасово, на період до припинення або скасування воєнного, надзвичайного стану на території України, ставки акцизного податку на бензини моторні, важкі дистилати та інші нафтопродукти в розмірі 100,00 євро за 1000 літрів, а ставки на скраплений газ, бутан, ізобутан відновити у розмірах, передбачених підпунктом 215.3.4 пункту 215.3 статті 215 Податкового кодексу України, що є вдвічі меншими за ставки акцизного податку, запропоновані проектом Закону № 7668 від 14.08.2022;

на період дії правового режиму воєнного, надзвичайного стану знизити ставку акцизного податку для палива моторного альтернативного, встановивши її на рівні 100,00 євро за 1000 літрів, а також знизити ставку податку на додану вартість шляхом внесення відповідних змін до абзацу першого пункту 82 підрозділу 2 «Особливості справляння податку на додану вартість» розділу XX «Перехідні положення».

2) **народним депутатам - членам Комітету доєднатися до реєстрації доопрацьованого законопроекту**, оформити та в установленому порядку зареєструвати цей проект як проект Закону України про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо ставок акцизного податку на період дії правового режиму воєнного, надзвичайного стану.

З огляду на вищезазначене та керуючись положеннями частини третьої статті 93, статей 100, 108, 110, 111 Регламенту Верховної Ради України, **Комітет прийняв рішення внести на розгляд Верховної Ради України доопрацьований проект Закону України за назвою: «Про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо ставок акцизного податку на період дії правового режиму воєнного, надзвичайного стану», рекомендувати Верховній Раді України:**

1. Проекти Законів України:

про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо ставок акцизного податку (реєстр. № 7668 від 14.08.2022), поданий Кабінетом Міністрів України,

про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо забезпечення стабільності податкового законодавства на період воєнного стану (реєстр. № 7668-1 від 29.08.2022), поданий народним депутатом України Разумковим Д.О. та іншими народними депутатами України,

про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо ставок акцизного податку на альтернативне паливо

(реєстр. № 7668-2 від 29.08.2022), поданий народним депутатом України Железняком Я.І.

та доопрацьований Комітетом проект Закону України про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо ставок акцизного податку на період дії правового режиму воєнного, надзвичайного стану, поданий народними депутатами України – членами Комітету,

**включити до порядку денного сьомої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання;**

2. За наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу доопрацьований Комітетом проект Закону України про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо ставок акцизного податку на період дії правового режиму воєнного, надзвичайного стану, з дорученням Комітету підготувати його до другого читання з урахуванням пропозицій і поправок суб'єктів права законодавчої ініціативи.

3. Доповідачем від Комітету під час розгляду законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити голову Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики **Гетманцева Д.О.**

#### **Додатки:**

- 1) текст доопрацьованого законопроекту на 5 арк.;
- 2) порівняльна таблиця до доопрацьованого законопроекту на 4 арк.;
- 3) пояснювальна записка на 2 арк.;
- 4) проект Постанови Верховної Ради України на 1 арк.

**Голова Комітету**

**Д.О. Гетманцев**

