



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-28-07, факс: 255-25-91

До реєстр. № 7466 від 15.06.2022
7466-1 від 30.06.2022
7466-2 від 01.07.2022

ВИСНОВОК

на проекти Законів України

про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування транспортних засобів, що ввозяться на митну територію України

(реєстр. № 7466 від 15.06.2022)

про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України (щодо справляння податків і зборів, інших обов'язкових платежів, об'єктом оподаткування якими є транспортні засоби)

(реєстр. № 7466-1 від 30.06.2022)

про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування транспортних засобів, що ввозяться на митну територію України (реєстр.

(реєстр. № 7466-2 від 01.07.2022)

2 лютого 2023 року
протокол № 128

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики на своєму засіданні 2 лютого 2023 року (протокол №128) розглянув проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування транспортних засобів, що ввозяться на митну територію України **(реєстр. № 7466 від 15.06.2022)**, поданий Кабінетом Міністрів України (далі – проект Закону № 7466), та альтернативні до нього проекти Законів України про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України (щодо справляння податків і зборів, інших обов'язкових платежів, об'єктом оподаткування якими є транспортні засоби) **(реєстр. № 7466-1 від 30.06.2022)**, поданий народними депутатами України Ковальчуком О.В., Гетманцевим Д.О. (далі – проект Закону № 7466-1), про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування транспортних засобів, що ввозяться на митну територію України **(реєстр. № 7466-2 від 01.07.2022)**, поданий народним депутатом України Заблоцьким М.Б. та іншими народними депутатами України (далі – проект Закону № 7466-2).

Як зазначено у пояснювальній записці до проекту Закону № 7466, метою прийняття проекту Закону є зміна існуючої системи оподаткування легкових

автомобілів, шляхом впровадження нової формули розмитнення транспортного засобу відповідно до якої не буде братись до уваги вартість транспортного засобу; ліквідації існуючих корупційних схем під час розмитнення транспортних засобів.

Проектом Закону № 7466 передбачені зміни до:

– Податкового кодексу України, зокрема, щодо:

зміни формули розрахунку ставки акцизного податку для автомобілів легкових, передбачивши диференційовані базові ставки цього податку залежно від віку автомобіля з поступовим їх зменшенням до 2027 р. та коефіцієнти, що застосовуються до ставки цього податку, залежно від об'єму і типу двигуна та ексклюзивності автомобіля;

встановлення нульової ставки акцизного податку для транспортних засобів, зазначених у товарній позиції 8703 80 90 10 згідно з УКТ ЗЕД, оснащених виключно електричними двигунами /згідно з чинною нормою ставка – 1 євро за 1 кіловат-годину ємності електричного акумулятора таких транспортних засобів, а також зазначених у товарних підкатегоріях 8703 10 18 00 (що приводяться в рух тільки електричним двигуном), 8703 80 10 90, 8703 90 00 00 згідно з УКТ ЗЕД/згідно з чинною нормою ставка – 100 євро за 1 штуку;

визначення бази оподаткування податком на додану вартість для автомобілів легкових, що ввозяться на митну територію України, за відповідною формулою;

звільнення на постійній основі від оподаткування податком на додану вартість операцій із ввезення на митну територію України та з постачання на митній території України транспортних засобів, оснащених виключно електричними двигунами, що класифікуються в товарній підпозиції 8701 20 (виключно сідельні тягачі для автомобільних напівпричепів), у товарних підкатегоріях 8703 80 10 10, 8703 80 90 10, 8704 90 00 00 згідно з УКТ ЗЕД (в т.ч. вироблених в Україні)/згідно з чинною нормою таке звільнення передбачено тимчасово, до 01.01.2026 р.

– Закону України «Про збір на обов'язкове державне пенсійне страхування» щодо скасування збору на обов'язкове державне пенсійне страхування, що сплачується під час набуття права власності на легкові автомобілі.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу у своєму висновку від 28.07.2022 № 04-20/03-2022/124468 зазначено, що проект Закону № 7466 **не відповідає** міжнародно-правовим зобов'язанням України в сфері європейської інтеграції.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету у своєму висновку від 02.09.2022 № 04-13/9-2022/146691 зробив висновок, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (приведе до зменшення доходів державного бюджету від збору на обов'язкове державне пенсійне страхування, а також може призвести до зміни доходів державного бюджету від акцизного податку та податку на додану вартість залежно від практики застосування даної законодавчої ініціативи). У разі прийняття відповідного закону він має вводитися в дію відповідно до норм частини третьої статті 27 Бюджетного

кодексу України (з урахуванням підпункту 1 пункту 22 розділу VI цього Кодексу).

Головне науково експертне управління у своєму висновку від 17.06.2022 № 16/03-2022/97630 висловлює зауваження до поданого законопроекту.

Міністерство інфраструктури України у своїх пропозиціях від 01.08.2022 зазначило, що законопроект потребує доопрацювання.

Міністерством фінансів України законопроект не підтримується, в експертному висновку від 08.07.2022 № 34020-02-3/14625 зокрема, зазначено, що запропонована законопроектом зміна підходу в частині оподаткування податком на додану вартість **суперечить**:

- загальному принципу оподаткування податком на додану вартість, відповідно до якого цей податок нараховується на ціну (договірну вартість) з урахуванням загальнодержавних податків і зборів або договірну (контрактну) вартість для товарів, що ввозяться на митну територію України, але не нижче митної вартості товару, яка складається з вартості такого товару, з урахуванням мита й акцизного податку, що підлягає сплаті та включається до ціни товару;

- зобов'язанням України в рамках Угоди про асоціацію між Україною та ЄС та правил Світової організації торгівлі щодо імплементації європейського законодавства з питань оподаткування та митниці.

Державною податковою службою України законопроект не підтримується (пропозиції від 01.07.2022).

Альтернативним проектом Закону № 7466-1 передбачено:

1) звільнити на постійній основі від оподаткування податком на додану вартість та акцизним податком операції із ввезення на митну територію України та з постачання на митній території України транспортних засобів, оснащених виключно електричними двигунами (одним чи декількома), що класифікуються у товарних підкатегоріях 8703 80 10 10, 8703 80 90 10 згідно з УКТ ЗЕД (у тому числі вироблених в Україні);

2) установити, що тимчасово, на період з дня набрання чинності Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України (щодо вдосконалення процедури оподаткування транспортних засобів, що ввозяться на митну територію України)» до 31 грудня 2027 року (включно) або до дати вступу України до Європейського Союзу:

- базою оподаткування податком на додану вартість операцій із ввезення на митну територію України транспортних засобів, які класифікуються за товарною позицією 8703 згідно з УКТ ЗЕД, є сума акцизного податку, нарахованого відповідно до пункту 44 підрозділу 5 розділу XX Податкового кодексу України;

- сума акцизного податку для транспортних засобів, які класифікуються за товарною позицією 8703 згідно з УКТ ЗЕД, визначається платником податку залежно від того, новий автомобіль, чи був використаний менше чи більше трьох років, а саме:

для транспортного засобу, з року випуску якого минуло більше трьох років, ввезеного юридичною особою, залишається чинна у підпункті 215.3.5¹ пункту

215.3 статті 215 Податкового кодексу України формула визначення акцизного податку: Ставка = Ставка базова x K двигун x K вік;

для транспортного засобу, ввезеного фізичною особою, ввезеного юридичною особою нового транспортного засобу та ввезеного юридичною особою транспортного засобу, з року випуску якого минуло менше трьох років, визначається за іншою формулою, що передбачає множення ставки базової (встановлюється залежно від кількості повних календарних років з року, наступного за роком виробництва відповідного транспортного засобу (базова ставка є найменшою для вживаних автомобілів)) на коефіцієнт, який обраховується з урахуванням різних характеристик автомобіля (об'єму двигуна, типу двигуна, ексклюзивності). При цьому ставка базова щороку до 31 грудня 2022 року змінюється;

- звільняються від сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування підприємства, установи та організації незалежно від форми власності, фізичні особи, які набувають право власності на транспортні засоби, які класифікуються за товарною позицією 8703 згідно з УКТ ЗЕД, що підлягають першій державній реєстрації в Україні територіальними органами Міністерства внутрішніх справ України, та які звільнені від оподаткування ввізним митом відповідно до пункту 9¹⁵ розділу XXI Митного кодексу України.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу у своєму висновку від 28.07.2022 № 04-20/03-2022/124477 зазначено, що проект Закону № 7466-1 **не відповідає** міжнародно-правовим зобов'язанням України в сфері європейської інтеграції.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету у своєму висновку від 02.09.2022 № 04-13/9-2022/146696 зробив висновок, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (приведе до зменшення доходів державного бюджету від збору на обов'язкове державне пенсійне страхування, а також може призвести до зміни доходів державного бюджету від акцизного податку та податку на додану вартість залежно від практики застосування даної законодавчої ініціативи). У разі прийняття відповідного закону він має вводитися в дію відповідно до норм частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України (з урахуванням підпункту 1 пункту 22 розділу VI цього Кодексу).

Головне науково експертне управління у своєму висновку від 23.01.2023 № 16/03-2023/14567 висловлює зауваження до поданого законопроекту.

Міністерство цифрової трансформації України у своєму листі від 29.07.2022 № 1/03-2-6193 надано зауваження та пропозиції до законопроекту.

Міністерство інфраструктури України у своїх пропозиціях від 29.08.2022 до законопроекту надано зауваження та пропозиції.

Міністерством економіки України законопроект не підтримується (висновок від 29.07.2022 № 3023-03/53449-03).

Міністерством юстиції України у висновку від 15.07.2022 № 57688/8025-4-22/7.3.3 надано зауваження до проекту Закону № 7466-1.

Міністерством фінансів України законопроект не підтримується, в експертному висновку від 13.07.2022 № 34020-02-3/14991 зокрема, зазначено,

що запропонована законопроектом зміна підходу в частині оподаткування податком на додану вартість **суперечить**:

- загальному принципу оподаткування податком на додану вартість, відповідно до якого цей податок нараховується на ціну (договірну вартість) з урахуванням загальнодержавних податків і зборів або договірну (контрактну) вартість для товарів, що ввозяться на митну територію України, але не нижче митної вартості товару, яка складається з вартості такого товару, з урахуванням мита й акцизного податку, що підлягає сплаті та включається до ціни товару;

- зобов'язанням України в рамках Угоди про асоціацію між Україною та ЄС та правил Світової організації торгівлі щодо імплементації європейського законодавства з питань оподаткування та митниці.

Державною податковою службою України законопроект не підтримується (пропозиції від 15.07.2022).

Альтернативним проектом Закону № 7466-2 передбачено:

1) звільнити на постійній основі від оподаткування податком на додану вартість операції із ввезення на митну територію України та з постачання на митній території України транспортних засобів, оснащених виключно електричними двигунами (одним чи кількома), що класифікуються в товарній підпозиції 8701 20 (виключно сідельні тягачі для автомобільних напівпричепів) у товарних підкатегоріях 8703 80 10 10, 8703 80 90 10, 8704 90 00 00 згідно з УКТЗЕД (у тому числі вироблених в Україні);

2) змінити підхід до визначення бази оподаткування податком на додану вартість автомобілів легкових, а саме встановити, що база оподаткування податком на додану вартість для транспортних засобів, визначених у підпункті 215.3.5¹ пункту 215.3 статті 215 Податкового кодексу України (далі – Кодекс), що ввозяться на митну територію України, визначається за формулою, встановленою підпунктом 215.3.5¹ пункту 215.3 статті 215 Кодексу, а також запровадити новий порядок розрахунку податку на додану вартість;

3) змінити підхід до визначення суми акцизного податку з легкових автомобілів, а саме встановити, що розмір ставки акцизного податку визначається шляхом множення ставки базової (встановлюється залежно від кількості повних календарних років з року, наступного за роком виробництва відповідного транспортного засобу (базова ставка є найменшою для вживаних автомобілів)) на коефіцієнт, який обраховується з урахуванням різних характеристик автомобіля (об'єму двигуна, типу двигуна, ексклюзивності). При визначенні розміру акцизного податку ставка акцизного податку ділиться на 2;

4) встановити нульові ставки акцизного податку для транспортних засобів, зазначених у товарній позиції 8703 80 90 10 згідно з УКТЗЕД, оснащених виключно електричними двигунами (одним чи кількома), замість 1 євро за 1 кіловат-годину ємності та для транспортних засобів, зазначених у товарних підкатегоріях 8703 10 18 00 (для транспортних засобів, що приводяться в рух тільки електричним двигуном, одним або кількома), 8703 80 10 90, 8703 90 00 00 згідно з УКТЗЕД, замість 100 євро за 1 штуку;

- скасувати обов'язок щодо сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування під час набуття права власності на легкові автомобілі, що підлягають першій державній реєстрації в Україні територіальними органами Міністерства внутрішніх справ України.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу у своєму висновку від 28.07.2022 № 04-20/03-2022/124481 зазначено, що проект Закону № 7466-2 не відповідає міжнародно-правовим зобов'язанням України в сфері європейської інтеграції.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету у своєму висновку від 21.09.2022 № 04-13/9-2022/159604 зробив висновок, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (приведе до зменшення доходів державного бюджету від збору на обов'язкове державне пенсійне страхування, а також може призвести до зміни доходів державного бюджету від акцизного податку та податку на додану вартість залежно від практики застосування даної законодавчої ініціативи). У разі прийняття відповідного закону він має вводитися в дію відповідно до норм частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України (з урахуванням підпункту 1 пункту 22 розділу VI цього Кодексу).

Головне науково експертне управління у своєму висновку від 30.01.2023 № 16/03-2023/19751 висловлює зауваження до поданого законопроекту.

Міністерством юстиції України у висновку від 12.07.2022 № 56296/7923-4-22/7.3.3 надано зауваження до законопроекту.

Міністерством економіки України законопроект не підтримується (висновок від 29.07.2022 № 3023-03/53449-03).

Міністерство інфраструктури України у своїх пропозиціях від 26.08.2022 до законопроекту надано зауваження та пропозиції.

Міністерство цифрової трансформації України у своєму листі від 29.07.2022 № 1/03-2-6211 надано зауваження та пропозиції до законопроекту.

Міністерством фінансів України законопроект не підтримується, в експертному висновку від 13.07.2022 № 34020-02-3/14971 зокрема, зазначено, що запропонована законопроектом зміна підходу в частині оподаткування податком на додану вартість суперечить:

- загальному принципу оподаткування податком на додану вартість, відповідно до якого цей податок нараховується на ціну (договірну вартість) з урахуванням загальнодержавних податків і зборів або договірну (контрактну) вартість для товарів, що ввозяться на митну територію України, але не нижче митної вартості товару, яка складається з вартості такого товару, з урахуванням мита й акцизного податку, що підлягає сплаті та включається до ціни товару;

- зобов'язанням України в рамках Угоди про асоціацію між Україною та ЄС та правил Світової організації торгівлі щодо імплементації європейського законодавства з питань оподаткування та митниці.

Державною податковою службою України законопроект не підтримується (пропозиції від 11.07.2022).

За результатами обговорення зазначених законопроектів та керуючись положеннями статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини третьої статті 93, статей 100, 108, 110, 111, частини першої статті 114, частини першої статті 116 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України», **Комітет вирішив:**

рекомендувати Верховній Раді України:

1. Проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування транспортних засобів, що ввозяться на митну територію України (реєстр. № 7466 від 15.06.2022), поданий Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду **в першому читанні прийняти за основу.**

2. Доручити Комітету доопрацювати законопроект (реєстр. № 7466 від 15.06.2022) відповідно до частини першої статті 116 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» з урахуванням пропозиції щодо поширення дії змін, запропонованих цим законопроектом, на період дії **воєнного стану на території України**, введеного Указом Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ, **а також з урахуванням пропозицій і поправок суб'єктів права законодавчої ініціативи, та внести його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.**

3. Співдоповідачем від Комітету під час розгляду законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити голову Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики **Гетманцева Д.О.**

Голова Комітету

Д.О. Гетманцев

