



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-28-07, факс: 255-25-91

До реєстр. № 8014
від 08.09.2022

ВИСНОВОК

на проект Закону про внесення зміни до розділу XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного кодексу України

(реєстр. № 8014 від 08.09.2022)

20 лютого 2023 року
протокол № 129

Комітет на своєму засіданні 20 лютого 2023 року (протокол № 129) розглянув проект Закону про внесення зміни до розділу XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного кодексу України (реєстр. № 8014 від 08.09.2022), поданий Кабінетом Міністрів України.

Як зазначено у Пояснювальній записці, метою законопроекту є впорядкування законодавства у сфері ціноутворення під час проведення імпорتنих операцій та на імпорتنі товари.

З цією метою законопроектом пропонується виключити пункт 5² розділу XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного кодексу України, яким був доповнений розділ XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного кодексу України при прийнятті Закону України “Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо особливостей оподаткування та подання звітності у період дії воєнного стану” (№ 2118-ІХ від 03.03.2022).

Так, Розділом II “Прикінцеві та перехідні положення” Закону України “Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо особливостей оподаткування та подання звітності у період дії воєнного стану” від 03.03.2022 № 2118-ІХ було внесено, зокрема, зміни до розділу XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного кодексу України, зокрема доповнено пунктом 5² згідно з яким тимчасово, на період дії воєнного стану, звільняються від оподаткування ввізним митом соціально значущі продукти харчування, лікарські засоби та медичні вироби, на які Кабінетом Міністрів України встановлено фіксовані ціни у розумінні Закону України “Про ціни та ціноутворення”.

Проте, як зазначається у пояснювальній записці до законопроекту, Законом про ціни державне цінове регулювання імпорتنих товарів, зокрема

шляхом встановлення Кабінетом Міністрів України фіксованих цін, не передбачено.

Відповідно до частин першої і другої статті 14 Закону про ціни під час проведення експортних (імпортних) операцій у розрахунках з іноземними суб'єктами господарювання застосовуються контрактні (зовнішньоторговельні) ціни, що формуються відповідно до цін і умов світового ринку. Міждержавний обмін товарами здійснюється за цінами, визначеними відповідно до міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про ціни і ціноутворення», Кабінет Міністрів України здійснює державне регулювання цін та визначає перелік товарів, державні регульовані ціни на які затверджуються відповідними органами виконавчої влади, якщо інше не визначено законом.

Відповідно до частини першої статті 12 цього ж Закону, державні регульовані ціни запроваджуються на товари, які справляють визначальний вплив на загальний рівень і динаміку цін, мають істотну соціальну значущість, а також на товари, що виробляються суб'єктами, які займають монополіне (домінуюче) становище на ринку.

Наразі регульовані ціни запроваджені на окремі товари наступними постановами Кабінету Міністрів України:

- від 22.04.2020 № 341 “Про заходи щодо стабілізації цін на товари, що мають істотну соціальну значущість, товари протиепідемічного призначення” затвердив Перелік товарів, що мають істотну соціальну значущість (включає 12 найменувань продовольчих товарів: крупу гречану, цукор-пісок, борошно пшеничне в/с, макаронні вироби вітчизняного виробництва, молоко пастеризоване жирн. 2,5% (у плівці), хліб житньо-пшеничний, яйця курячі категорії С1, птицю (тушка куряча, четвертина тушки курячої), масло вершкове жирн. 72,5%, батон, олію соняшникову рафіновану, воду мінеральну негазовану), Перелік товарів протиепідемічного призначення, що необхідні для запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (включає 38 найменувань лікарських засобів, антисептиків, дезінфекційних засобів і засобів індивідуального захисту). Державне регулювання цін на вищезазначені товари здійснюється шляхом декларування зміни роздрібних цін;

- від 09.12.2020 № 1236 “Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2” (пункт 41¹²) на 7 найменувань соціально значимих продовольчих товарів (борошно пшеничне в/с, молоко пастеризоване жирн. 2,5% (у плівці), хліб житньо-пшеничний, яйця курячі категорії С1, птиця (тушки курячі, четвертина тушки курячої), батон, олія соняшникова рафінована) установив граничний рівень торговельної надбавки (націнки) в розмірі не більш як 10% з урахуванням рекламних, маркетингових

послуг, послуг з підготовки, обробки, пакування, інших послуг, пов'язаних з реалізацією відповідних товарів кінцевому споживачу;

- від 25.03.2009 № 333 “Деякі питання державного регулювання цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення” (в редакції постанови від 23.12.2021 № 1431) затвердив Національний перелік основних лікарських засобів. Державне регулювання цін на лікарські засоби, включені до Національного переліку основних лікарських засобів (крім наркотичних, психотропних лікарських засобів, прекурсорів та медичних газів) здійснюється шляхом встановлення граничної постачальницько-збутової надбавки не вище ніж 10%, що нараховуються до оптово-відпускної ціни з урахуванням податків та зборів, та граничної торговельної (роздрібною) надбавки, виходячи із закупівельної ціни з урахуванням податків, що не перевищують відповідні розміри: 25% - до 100 грн; 20% - більше ніж 100 до 500 грн; 15% - більше ніж 500 до 1000 грн; 10% - більше ніж 1000 грн (підпункт 1 пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 17.10.2008 № 955 “Про заходи щодо стабілізації цін на лікарські засоби”).

Ураховуючи викладене пункт 5² розділу XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного кодексу України потребує виключення.

Проект Закону доопрацьовано з урахуванням висновку Мін'юсту від 20.06.2022 № 48371/62406-26-22/7.3.3 із зауваженнями щодо нормопрекувальності техніки в частині внесення змін окремо до Митного кодексу України та Закону України “Про внесення зміни до Закону України “Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо особливостей оподаткування та подання звітності у період дії воєнного стану”.

Головне науково-експертне управління Верховної Ради України у своєму експертному висновку (№16/03-2022/180292 від 25.10.2022 р.) висловило певні міркування та зауваження. Зокрема, було зазначено, що чинні положення п. 5² XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України, зокрема, у частині повноваження Уряду встановлювати на соціально значущі продукти харчування, лікарські засоби та медичні виробы фіксовані ціни у розумінні Закону України «Про ціни та ціноутворення», повною мірою узгоджуються з ч. 1 ст. 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення». Відтак, прийняття рішення щодо пропонуваного звільнення відповідних товарів від ввізного мита має, на наш погляд, базуватися на іншій аргументації.

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу у своєму експертному висновку (вих. № 04-20/10-2022/157742 від 20.09.2022 р.) зазначив, що проект Закону не суперечить міжнародно-правовим зобов'язанням України в сфері європейської інтеграції.

Комітет з питань бюджету у своєму експертному висновку (вих № 04-13/9-2022/176213) зазначив, що за підсумками розгляду Комітет прийняв рішення, що законопроект не матиме прямого впливу на показники бюджету. У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

З огляду на вищезазначене, за наслідками розгляду та обговорення законопроекту, керуючись положеннями статті 108, частини другої статті 114 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України», Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики **вирішив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України «Про внесення зміни до розділу XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного кодексу України», внесений Кабінетом Міністрів України (реєстр. № 8014 від 08.09.2022), **прийняти за основу та в цілому як Закон України з урахуванням техніко-юридичних правок.**

2. Співдоповідачем від Комітету під час розгляду законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити **Сову О.Г.** – Голову підкомітету з питань митної справи.

Голова Комітету

Д.О. Гетманцев

