



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-28-07, факс: 255-25-91

До реєстр. № 8139
від 19.10.2022
№ 8139-1
від 24.10.2022
№ 8139-2
від 03.11.2022

ВИСНОВОК

на проекти законів України
«Про внесення змін до Митного кодексу України щодо постачання морських пошуково-рятувальних суден, оснащення і обладнання для проведення операцій з пошуку і рятування людей на морі відповідно до міжнародних договорів України»
(реєстр. № 8139 від 19.10.2022)

«Про внесення змін до Митного кодексу України щодо постачання морських пошуково-рятувальних суден, оснащення і обладнання для проведення операцій з пошуку і рятування людей на морі відповідно до міжнародних договорів України»
(реєстр. № 8139-1 від 24.10.2022)

«Про внесення змін до статті 282 Митного кодексу України щодо підтримки діяльності з охорони людського життя на морі відповідно до міжнародних договорів України»
(реєстр. № 8139-2 від 03.11.2022)

07 червня 2023 року
протокол № 139

Комітет на своєму засіданні 07 червня 2023 року (протокол № 139) розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо постачання морських пошуково-рятувальних суден, оснащення і обладнання для проведення операцій з пошуку і рятування людей на морі відповідно до міжнародних договорів України» (реєстр. № 8139 від 19.10.2022), поданий Кабінетом Міністрів України та альтернативні до нього проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо постачання морських пошуково-рятувальних суден, оснащення і обладнання для проведення операцій з пошуку і рятування людей на морі відповідно до міжнародних договорів України» (реєстр. № 8139-1 від 24.10.2022), поданий народними депутатами України Гетманцевим Д.О., Совою О.Г. та проект

Закону України «Про внесення змін до статті 282 Митного кодексу України щодо підтримки діяльності з охорони людського життя на морі відповідно до міжнародних договорів України» (реєстр. № 8139-2 від 03.11.2022), поданий народними депутатами України Бондарем В.В. та Мотовиловцем А.В.

Як зазначено у пояснювальних записках до законопроектів, метою цих законопроектів є виконання міжнародних договорів України у сфері охорони людського життя на морі, забезпечення ефективності проведення морською пошуково-рятувальною службою операцій з пошуку і рятування людей, які зазнають лиха на морі, в морському пошуково-рятувальному районі України.

З цією метою законопроектом **реєстр. № 8139** пропонується надати пільги по сплаті ввізного мита при ввезенні:

морських пошуково-рятувальних суден, які ввозяться для використання виключно в якості пошуково-рятувальних одиниць для проведення операцій з пошуку і рятування людей, що зазнають лиха на морі, в морському пошуково-рятувальному районі України з метою виконання міжнародних договорів України в сфері охорони людського життя на морі, оплата вартості яких здійснюється за рахунок коштів державного бюджету або за замовленням відповідних розпорядників бюджетних коштів;

суднового спорядження та суднових запасних частин таких суден у номенклатурі та кількості, що відповідають міжнародним договорам України;

оснащення та обладнання таких суден та їх пошуково-рятувальних команд, призначених виключно для проведення операцій з пошуку і рятування людей, що зазнають лиха на морі.

Прийняття такої законодавчої норми необхідне для забезпечення ефективного та раціонального використання бюджетних коштів, які виділяються на постачання пошуково-рятувальних суден, оснащення і обладнання цих суден та їх пошуково-рятувальних команд, необхідних для проведення операцій з пошуку і рятування людей, які зазнають лиха на морі, в морському пошуково-рятувальному районі України, тобто, для забезпечення ефективного функціонування Національної системи пошуку і рятування на морі.

Окрім того, **законопроектом за реєстр. № 8139-1**, з метою впорядкування законодавства у сфері ціноутворення з огляду на порядок проведення процедур митного контролю, виключається пункт 5² «Прикінцевих та перехідних положень», у відповідності до якого тимчасово, на період дії воєнного стану, звільняються від оподаткування ввізним митом соціально значущі продукти харчування, лікарські засоби та медичні вироби, на які Кабінетом Міністрів України встановлено фіксовані ціни у розумінні Закону України “Про ціни та ціноутворення”.

Розділ XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного кодексу України було доповнено пунктом 5² Законом України “Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо

особливостей оподаткування та подання звітності у період дії воєнного стану” від 03.03.2022 № 2118-IX.

Проте, як зазначається у пояснювальній записці до законопроекту, Законом про ціни державне цінове регулювання імпортованих товарів, зокрема шляхом встановлення Кабінетом Міністрів України фіксованих цін, не передбачено.

Відповідно до частин першої і другої статті 14 Закону про ціни під час проведення експортних (імпортованих) операцій у розрахунках з іноземними суб'єктами господарювання застосовуються контрактні (зовнішньоторговельні) ціни, що формуються відповідно до цін і умов світового ринку. Міждержавний обмін товарами здійснюється за цінами, визначеними відповідно до міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

На відміну від законопроектів за реєстр. №№ 8139, 8139-1, **законопроект за реєстр. № 8139-2** передбачається звільнити від оподаткування ввізним митом морські судна та літальні апарати, ввезені для використання виключно, як пошуково-рятувальні одиниці з метою виконання міжнародних договорів України в сфері охорони людського життя на морі, оснащення, обладнання, спорядження, запасні частини та агрегати таких суден та літальних апаратів, спорядження, оснащення та обладнання пошуково-рятувальних команд таких суден та літальних апаратів, які призначені виключно для проведення операцій з пошуку і рятування людей, що зазнають лиха на морі у пошуково-рятувальному районі України, та оплата вартості яких здійснюється за рахунок коштів державного бюджету або за замовленням відповідних розпорядників бюджетних коштів.

У законопроекті вказуються коди товарів згідно з УКТ ЗЕД, та їх назви, які, на думку авторів, повинні звільнитись від сплати ввізного мита та ПДВ (у відповідності до пов'язаного до цього проекту Закону законопроекту за реєстр. № 8176 від 03.11.2022 «Про внесення змін до статті 197 Податкового кодексу України щодо підтримки діяльності з охорони людського життя на морі відповідно до міжнародних договорів України»), зокрема:

6307 20 00 00 (пояси та жилети рятувальні для рятувальників та врятованих); 8802 12 00 00, 8802 30 00 00 та 8802 40 00 00 (вертольоти та літаки – пошуково-рятувальні одиниці); 8803 10 00 10, 8803 20 00 10 та 8803 30 00 10 (частини літальних апаратів для ремонту пошуково-рятувальних одиниць: повітряні гвинти і несучі гвинти та їх частини, шасі літаків та їх частини, інші частини літаків і вертольотів для цивільної авіації); 8804 00 00 00 (парашути для скидання рятувального обладнання на воду, їх частини та пристрої); 8906 90 10 00, 8906 90 91 00 та 8906 90 99 00 (морські рятувальні судна – пошуково-рятувальні одиниці, інші рятувальні судна масою не більш як 100 кг кожний та інші – для використання з борту пошуково-рятувальних одиниць на місці лиха у якості швидкісних плавзасобів для доставлення врятованих); 9018 90 84 00 (дефібрилятори – для надання екстреної медичної допомоги врятованим); 9019 20 00 00 та 9020 00 00 00 (дихальні апарати та газові маски – для надання

екстреної медичної допомоги врятованим); 9025 19 20 10 та 9025 19 20 90 (електронні тепловізори для ідентифікації людей, що зазнають лиха, на поверхні води); 9303 90 00 00 (лінемети – для закидання рятувальних кругів та інших рятувальних засобів на дальній відстані з пошуково-рятувальної одиниці або швидкісного плавзасобу); 9402 90 00 00 (носилки для врятованих).

Також, на відміну від законопроектів за реєстр. №№ 8139, 8139-1, у законопроекті за реєстр. № 8139-2 зазначається, що визначення термінів "пошуково-рятувальна одиниця", "пошук", "рятування" та "пошуково-рятувальний район" вживаються у значенні, наведеному у Міжнародній конвенції про пошук і рятування на морі 1979 року; термін "пошуково-рятувальна команда" означає підготовлений персонал пошуково-рятувальної одиниці, який забезпечений спорядженням, оснащенням та обладнанням, призначеними для швидкого та ефективного проведення операцій з пошуку і рятування людей, що зазнають лиха на морі.

При цьому, слід звернути увагу, що **перелік кодів товарів, які містяться у проекті Закону № 8139-2 на теперішній час підлягає актуалізації** у зв'язку з набранням чинності з 01 січня 2023 року нової редакції Митного тарифу України.

Головне науково-експертне Управління у своїх експертних висновках до законопроектів за реєстр №№ 8139, 8139-1 (від 27.10.2022 р. №№16/03-2022/182887, 16/03-2022/182888) висловило зауваження про те, що в цих проектах доречно було б відобразити всеосяжний перелік кодів і описів за УКТ ЗЕД товарів, які пропонується звільнити від оподаткування митом.

До законопроекту за реєстр. № 8139-2 зауваження у ГНЕУ відсутні.

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу у своїх висновках до законопроектів за реєстр. №№ 8139, 8139-1, 8139-2 (вих. від 03.11.2022 № 04-20/10-2022/187199, від 22.11.2022 № 04-20/10-2022/199962, від 03.11.2022 № 04-20/10-2022/187195, від 22.11.2022 № 04-20/10-2022/199965) зазначає, що правовідносини, які є предметом правового регулювання законопроекту, охоплюються Регламентом Ради (ЄС) №1186/2009 від 16.11.2009 року про створення спільної системи звільнення від мита (далі – Регламент 1186/2009) та Міжнародною конвенцією про пошук і рятування на морі 1979 року.

Положення проектів законів не суперечать міжнародно-правовим зобов'язанням України в сфері європейської інтеграції.

Кабінет Міністрів України у своїх експертних висновках до законопроектів за реєстр. № 8139-1, 8139-2 повідомив про відсутність зауважень до цих проектів Законів.

Пункт 1 частини першої статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» надає Комітету право при здійсненні законопроектної функції, зокрема, розробляти з власної ініціативи проекти законів з питань, що віднесені до предметів відання, з наступним внесенням їх на розгляд Верховної Ради членами Комітету за його рішенням.

За результатами обговорення зазначених законопроектів і пропозицій до них, членами Комітету прийнято рішення доопрацювати законопроект за текстом проекту Закону реєстр. №8139-2 з урахуванням таких пропозицій Комітету:

- 1) в назві проекту Закону слова «статті 282» виключити;
- 2) викласти розділ I законопроекту у такій редакції:

«I. Внести до Митного кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2012 р., №№ 44 - 48, ст. 552) такі зміни:

1. Частину першу статті 282 доповнити пунктом 22 такого змісту:

"22) морські судна, що ввозяться на митну територію України у митному режимі імпорту для використання виключно, як пошуково-рятувальні одиниці з метою виконання міжнародних договорів України в сфері охорони людського життя на морі, оснащення, обладнання, спорядження, запасні частини та агрегати таких суден, спорядження, оснащення та обладнання пошуково-рятувальних команд таких суден, які призначені виключно для проведення операцій з пошуку і рятування людей, що зазнають лиха на морі у морському пошуково-рятувальному районі України, та оплата вартості яких здійснюється за рахунок коштів державного бюджету, що класифікуються за такими кодами згідно з УКТ ЗЕД:

6307 20 00 00, 8906 90 10 00, 8906 90 91 00, 8906 90 99 00, 9018 90 84 00 (тільки для дефібриляторів), 9019 20, 9020 00, 9025 19 00 90 (електронні тепловізори), 9303 90 00 00 (тільки для лінеметів), 9402 90 00 00 (тільки для носилок).

Положення цього пункту не поширюються на товари, що мають походження з країни, визнаної державою-окупантом згідно із законом або державою-агресором щодо України згідно із законодавством, або ввозяться з території держави-окупанта (агресора) або з тимчасово окупованої території України, визначеної такою згідно із законом.

Терміни "пошуково-рятувальна одиниця", "пошук", "рятування" та "пошуково-рятувальний район" вживаються у значенні, наведеному у Міжнародній конвенції про пошук і рятування на морі 1979 року. Термін "пошуково-рятувальна команда" означає підготовлений персонал пошуково-рятувальної одиниці, який забезпечений спорядженням, оснащенням та обладнанням, призначеними для швидкого та ефективного проведення операцій з пошуку і рятування людей, що зазнають лиха на морі".

2. пункт 5² розділу XXI "Прикінцеві та перехідні положення" виключити».

- 3) пункт 1 розділу II проекту викласти у такій редакції:

«1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування».

При цьому, при обговоренні доопрацьованого законопроекту, за пропозицією Міністерства фінансів України, народними депутатами України – членами Комітету була підтримана пропозиція щодо необхідності під час

підготовки проекту до другого читання розглянути питання встановлення обмеженого терміну дії запропонованих проектом пільг.

З огляду на вищезазначене та керуючись положеннями пункту 1 частини першої статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини третьої статті 93, частини першої статті 100, статті 108, частини другої статті 110 Регламенту Верховної Ради України, **Комітет вирішив:**

1. Підтримати редакцію доопрацьованого у Комітеті проекту Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо підтримки діяльності з охорони людського життя на морі відповідно до міжнародних договорів України», доручити народним депутатам України – членам Комітету, відповідно до частини другої статті 110 Регламенту Верховної Ради України, оформити, в установленому порядку зареєструвати цей проект та внести його на розгляд Верховної Ради України.

2. Рекомендувати Верховній Раді України:

1) доопрацьований Комітетом проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо підтримки діяльності з охорони людського життя на морі відповідно до міжнародних договорів України» включити до порядку денного дев'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання;

2) за наслідками розгляду в першому читанні доопрацьований Комітетом проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо підтримки діяльності з охорони людського життя на морі відповідно до міжнародних договорів України», прийняти за основу.

3) доручити Комітету доопрацювати законопроект «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо підтримки діяльності з охорони людського життя на морі відповідно до міжнародних договорів України» з урахуванням поправок і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи, а також з урахуванням пропозицій, висловлених у висновку Головного науково - експертного управління відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, та внести його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.

3. Доповідати позицію Комітету щодо цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України доручити **Гетманцеву Д.О.** - Голові Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики.

Додатки:

- 1) текст доопрацьованого законопроекту на 2 арк.;
- 2) порівняльна таблиця до доопрацьованого законопроекту на 3 арк.;
- 3) пояснювальна записка на 8 арк.;
- 4) постанова на 1 арк.

Голова Комітету

Д.О. Гетманцев

