



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-28-07, факс: 255-25-91

До реєстр. № 9402  
(друге читання)

### ВИСНОВОК

**на проект Закону України  
про внесення змін до Митного кодексу України та інших законів  
України щодо уніфікації до європейських та північноатлантичних  
стандартів процедур декларування військової техніки та інших товарів  
(реєстр. № 9402 від 19.06.2023)**

17 серпня 2023 року  
протокол № 147

Комітет на своєму засіданні 17 серпня 2023 року (протокол № 147) за дорученням Верховної Ради України (постанова Верховної Ради України № 3286-IX) доопрацював проект Закону України про внесення змін до Митного кодексу України та інших законів України щодо уніфікації до європейських та північноатлантичних стандартів процедур декларування військової техніки та інших товарів (реєстр. № 9402 від 19.06.2023), який прийнято Верховною Радою України за основу 28 липня 2023 року, з урахуванням поправок і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи, пропозицій, висловлених у висновку Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики від 19 липня 2023 року відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України.

До законопроекту для підготовки його до другого читання у термін, визначений положеннями статті 116 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України», надійшло **48** пропозицій від народних депутатів України.

Під час доопрацювання законопроекту до другого читання, на підставі пункту 4 частини першої статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», народними депутатами – членами Комітету було підготовлено **7** пропозицій.

Зазначені пропозиції подані на розгляд Комітету, підтверджені на його засіданні та за результатами голосування на засіданні Комітету враховані у таблиці до другого читання за **№№ 15, 16, 22, 29, 35, 36, 55**.

Зазначені пропозиції стосуються:

за № № 15, 16 носять характер техніко-юридичних правок;

за №№ 22, 29 доручається Кабінету Міністрів України затвердити: форму «Форми 302», положення і порядок її заповнення, порядок виконання митних формальностей під час здійснення митного контролю та оформлення військової техніки та інших товарів, що переміщуються з використанням Форми 302;

за №№ 35 встановлюється, що тимчасово, до припинення або скасування воєнного стану в Україні:

1) декларування, митне оформлення та випуск товарів, визначених пунктом 20 частини першої статті 282 та абзацами дев'ятим і дванадцятим пункту 41 розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України, ввезення яких на митну територію України **дозволяється здійснювати Міністерству оборони України**, на підставі митної декларації без внесення відомостей, передбачених підпунктами «а», «б», та «в» пункту 5 частини восьмої статті 257 Митного кодексу України. У таких випадках декларантом в митній декларації замість цих відомостей про товари зазначаються реквізити рахунку-фактури (інвойсу), або іншого документа, що його замінює, який містить такі відомості;

2) у разі якщо органами державного регулювання ЗЕД в межах повноважень, визначених законами України "Про захист національного товаровиробника від демпінгового імпорту", "Про захист національного товаровиробника від субсидованого імпорту", "Про застосування спеціальних заходів щодо імпорту в Україну" або частиною одинадцятою статті 29 Закону України "Про зовнішньоекономічну діяльність", вжито заходів до товарів, що класифікуються за товарними позиціями 2709, 2710 (крім випадку, передбаченого абзацом четвертим цього пункту), 2711, 3102, 3103, 3104, 3105, 3901 згідно з УКТ ЗЕД, ввезення на митну територію України таких товарів з будь-якої країни їх походження незалежно від країни відправлення здійснюється з урахуванням таких особливостей.

Крім документів, передбачених частиною першою статті 42 цього Кодексу, декларант, уповноважена ним особа або перевізник зобов'язані надати митному органу в паперовій або електронній формі документи, що підтверджують якісні характеристики товару, надані виробником товару, та документи й відомості, визначені статтею 335 цього Кодексу (залежно від виду транспорту, яким здійснюється переміщення товару), що підтверджують маршрут постачання товару від виробника до підприємства, що є одержувачем згідно з зовнішньоекономічним договором (контрактом).

У випадку видачі компетентним органом країни відправлення товару сертифіката про походження товару, зазначеного у пункті 1 частини першої статті 42 цього Кодексу, в митній декларації зазначаються також відомості про

сертифікат про походження товару, виданий компетентним органом у країні походження товару.

У разі переміщення через митний кордон України у складі товарних партій товарів, що класифікуються в таких товарних підкатегоріях згідно з УКТ ЗЕД: 2710 19 81 00, 2710 19 83 00, 2710 19 85 00, 2710 19 87 00, 2710 19 91 00, 2710 19 93 00, 2710 19 99 00, сумарною вагою, що не перевищує 200 кг, в упаковці виробника та призначених для роздрібної торгівлі, для цілей абзаців першого – третього цього пункту їх країна походження підтверджується на підставі одного з документів про походження, визначених частиною першою статті 41 цього Кодексу якщо інше не передбачено міжнародним договором.

за № **36** уточнюється термін набрання чинності цим Законом;

за № **55** доручається Кабінету Міністрів України протягом **одного місяця** з дня опублікування цього Закону забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації цього Закону та привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом.

За результатами розгляду пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи, було підготовлено порівняльну таблицю законопроекту до другого читання, яка містить усі внесені та не відкликані пропозиції, з яких **враховано** (у тому числі частково та редакційно) – **18** пропозицій та поправок, **відхилено** – **37** пропозицій.

#### **Враховані пропозиції та поправки стосуються:**

1) заміни слів «центральний орган виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику з питань національної безпеки у воєнній сфері, сферах оборони і військового будівництва у мирний час та особливий період» словами «Міністерство оборони України»;

2) надання повноважень Кабінету Міністрів України на затвердження форми Форми 302, положення про таку форму, порядок її заповнення та виконання митних формальностей під час здійснення митного контролю та оформлення військової техніки та інших товарів, що переміщуються з використанням Форми 302;

3) встановлення строку тимчасового ввезення, тимчасового вивезення військової техніки та інших товарів, зазначених у частинах першій та другій статті 252<sup>1</sup> у відповідності до вимог статей 108, 116 Митного кодексу України;

4) приведення положень пунктів 3, 10 розділу I проекту Закону у відповідність до Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо використання митних декларацій та електронної транзитної системи, передбачених Конвенцією про процедуру спільного транзиту, для здійснення транзиту на умовах цього Кодексу» (№ 3229-IX від 13.07.2023 р.);

5) визначення особливостей підтвердження країни походження окремих товарів, що ввозяться на митну територію України у період воєнного стану;

б) окремих техніко-юридичних правок;

**Відхилені пропозиції стосуються:**

1. заміни по тексту Законопроекту слів «військова техніка та інші товари» словами: «військова техніка та інші товари подвійного і військового призначення».

*Аргументація.* Відповідно до європейського законодавства, зокрема Делегованого регламенту Комісії (ЄС) № 2015/2446 від 28 липня 2015 року, застосування Форми 302 ЄС та Форми 302 НАТО не обмежується виключно переміщенням через державний кордон товарів військового призначення та подвійного використання.

Форма 302 ЄС та Форми 302 НАТО застосовується для декларування товарів, що переміщуються або використовуються в контексті військової діяльності. Окрім військової техніки це може бути також і польові кухні, військові намети, спальні мішки, продукти харчування тощо. Такі товари за своєю сутністю не можуть бути віднесені до товарів військового призначення або товарів подвійного використання.

Аналогічні норми містяться і в положеннях Угоди між сторонами Північноатлантичного договору стосовно статусу їх збройних сил, підписаної у Лондоні 19 червня 1951 року.

Окрім того, Законом України «Про порядок допуску та умови перебування підрозділів збройних сил інших держав на території України» для підрозділів збройних сил інших держав **не обмежені категорії товарів**, які будуть ввозитись на підставі міжнародних договорів України та в порядку і на умовах, визначених законодавством України з метою, визначеною у статті 3 цього Закону.

Термін «товари подвійного використання» встановлений Законом України «Про державний контроль за міжнародними передачами товарів військового призначення та подвійного використання» та вживається в цілях цього Закону, який **регулює діяльність, пов'язану з державним контролем за міжнародними передачами** товарів військового призначення та подвійного використання, з метою забезпечення захисту національних інтересів України, дотримання нею міжнародних зобов'язань щодо нерозповсюдження зброї масового знищення, засобів її доставки, обмеження передач звичайних видів озброєння, а також здійснення заходів щодо недопущення використання зазначених товарів у терористичних та інших протиправних цілях.

Відповідно до вищезгаданого Закону, **товари подвійного використання** - окремі види виробів, обладнання, матеріалів, програмного забезпечення і технологій, спеціально не призначені для військового використання, а також послуги (технічна допомога), пов'язані з ними, які, крім цивільного призначення, можуть бути використані у військових або терористичних цілях чи для розроблення, виробництва, використання товарів військового призначення, зброї масового знищення, засобів доставки

зазначеної зброї чи ядерних вибухових пристроїв, у тому числі окремі види ядерних матеріалів, хімічних речовин, бактеріологічних, біологічних та токсичних препаратів, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України;

2. вимоги щодо заповнення та подання Форми 302 лише в електронному вигляді.

*Аргументація.* Регламент ЄС № 952/2003 від 9 жовтня 2013 року не встановлює обмежень щодо способу подання Форми 302.

В державах - членах ЄС та НАТО передбачено використання Форми 302 для своїх збройних сил в паперовому вигляді.

Питання використання в електронному вигляді Форми 302, оформленої в Україні, буде залежати від готовності інших держав пропускати на свою територію по такій Формі 302 військову техніку та інші товари Збройних Сил України.

Окрім того, зважаючи на логістичні умови під час проведення військових навчань, інших бойових військових дій, не завжди є можливість безперервного доступу до центральної бази даних митних декларацій.

3. вимоги до встановлення Кабінетом Міністрів України Форми 302 - вона має відповідати вимогам Регламенту Європейського Союзу № 952 від 6 вересня 2013 року.

*Аргументація.* Регламент ЄС № 952/2003 від 9 жовтня 2013 року не встановлюють конкретні вимоги до порядку заповнення Форми 302 та сам зразок Форми 302.

Окрім того, національне законодавство різних країн (членів ЄС, членів НАТО) мають право встановлювати національні особливості заповнення Форми 302. Такі особливості встановлені, зокрема, Республікою Польща, Словаччиною: змінено або доповнено форму новими графами.

4. виключення доповнення до статті 24 Закону України «Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори», які дозволяють їх ввезення в Україну за Формою 302.

*Аргументація.* Положення законопроекту стосуються переміщення через державний кордон за Формою 302, передбаченою Митним кодексом України, лікарських засобів, які містять наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори, для медичного забезпечення підрозділів збройних сил України та інших країн.

Митним кодексом України передбачено використання Форми 302 тільки для тимчасового ввезення, тимчасового вивезення, реекспорту, реімпорту та транзиту товарів підрозділів збройних сил.

Відповідно до європейських правил використання Форми 302, спожиті (використані) товари збройними силами вважаються такими, що реекспортовано або реімпортовано в залежності від напрямку переміщення.

Форма 302 для імпорту не застосовується. Імпорт лікарських засобів, які містять наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори буде здійснюватись за стандартною процедурою з отриманням всіх необхідних для імпорту дозволів.

5. виключення доповнення до Закону України «Про лікарські засоби». які дозволяють ввезення лікарських засобів в Україну за Формою 302 без дозвільних документів.

*Аргументація.* Митним кодексом України передбачено використання Форми 302 тільки для тимчасового ввезення, тимчасового вивезення, реекспорту, реімпорту та транзиту товарів підрозділів збройних сил.

Відповідно до європейських правил використання Форми 302, спожиті (використані) товари збройними силами вважаються такими, що реекспортовано або реімпортовано в залежності від напрямку переміщення.

Форма 302 для імпорту не застосовується. Імпорт лікарських засобів буде здійснюватись за стандартною процедурою з отриманням всіх необхідних для ввезення ліцензій.

6. виключити доповнення до статті 16 «Ввезення та транзит ГМО» Закону України «Про державну систему біобезпеки при створенні, випробуванні, транспортуванні та використанні генетично модифікованих організмів».

*Аргументація.* Митним кодексом України передбачено використання Форми 302 тільки для тимчасового ввезення, тимчасового вивезення, реекспорту, реімпорту та транзиту товарів підрозділів збройних сил.

Харчова продукція для збройних сил, яка ввозитиметься в Україну, може містити ГМО.

Відповідно до європейських правил використання Форми 302, спожита (використана) продукція збройними силами вважається такою, що реекспортована.

Водночас Форма 302 для імпорту не застосовуватиметься. Імпорт продукції, яка містить ГМО, буде здійснюватись за стандартною процедурою з отриманням всіх необхідних для ввезення дозволів.

7. виключення із тексту проекту Закону:

нової частини 12 статті 41 «Вимоги щодо ввезення (пересилання) вантажів із продуктами та живими тваринами на митну територію України» Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин»;

нової частини 9 статті 48 «Вимоги до транзиту (переміщення) вантажів із продуктами та живими тваринами через територію України» Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин»;

нової частини 5 статті 56 Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин»;

нової частини 13 статті 57 Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин».

*Аргументація.* відповідно до пункту 32 частини першої статті 1 Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» законопроект не стосуватиметься живих тварин.

Положення законопроекту стосуються харчових продуктів тваринного походження (в першу чергу, мова йде про «сухпайки» тваринного походження (наприклад, консерви). Але це не вичерпна категорія харчових продуктів тваринного походження).

Митним кодексом України передбачено використання Форми 302 тільки для тимчасового ввезення, тимчасового вивезення, реекспорту, реімпорту та транзиту товарів підрозділів збройних сил.

Відповідно до європейських правил використання Форми 302, спожиті (використані) збройними силами ввезені товари вважаються такими, що реекспортовано.

Водночас Форма 302 для імпорту харчових продуктів тваринного походження не застосовуватиметься. Імпорт харчових продуктів тваринного походження буде здійснюватись за стандартною процедурою з отриманням всіх необхідних для ввезення дозволів та проведенням державного виду контролю ветеринарним інспектором.

Крім того, в частині недопущення потрапляння на територію України небезпечних харчових продуктів, які ввозитимуться збройними силами для своїх потреб, в змінах до Закону «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» зазначено, що звільнення від проходження контролю не буде застосовуватися для випадків, коли такі харчові продукти походять з країни, ввезення з якої на територію України заборонено, зокрема через спалах відповідної хвороби тварин.

8) виключення зміни до Розділу XV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про ветеринарну медицину».

*Аргументація.* Зміни до Розділу XV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про ветеринарну медицину» пов'язані із тим, що цим Законом, який набрав чинності та вводиться в дію через один рік з дня припинення або скасування воєнного стану, вносяться зміни до статті 61 Закону «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин», до якої законопроектом також вносяться зміни.

8) щодо внесення відповідних змін до Закону України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» в частині функціонування Реєстру відповідно до вимог цього Закону, зокрема, щодо відкритості його даних.

За результатами розгляду цієї пропозиції на засіданні Комітету, народними депутатами – членами Комітету було прийнято рішення про відхилення цієї пропозиції.

Враховуючи викладене, керуючись пунктом 4 частини першої статті 15, пунктами 5, 6 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», пунктом 3 частини першої статті 123 Регламент Верховної Ради України, **Комітет вирішив:**

1. Врахувати у таблиці до другого читання пропозиції №№ **15, 16, 22, 29, 35, 36, 55**, які були подані у відповідності до пункту 4 частини першої статті 15 Закону України "Про комітети Верховної Ради України", а пропозицію № **54**, яка включена в проект порівняльної таблиці як «врахована» - відхилити.

2. Підтримати редакцію законопроекту, запропоновану до розгляду Комітету з урахуванням результатів обговорення та голосування на засіданні Комітету.

3. Рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду в другому читанні проект Закону України про внесення змін до Митного кодексу України та інших законів України щодо уніфікації до європейських та північноатлантичних стандартів процедур декларування військової техніки та інших товарів (реєстр. № 9402 від 19.06.2023) **прийняти в другому читанні та в цілому з необхідними техніко-юридичними правками.**

4. Доповідати під час розгляду законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України буде **Сова О.Г.** – Голова підкомітету з питань митної справи Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики. Співдоповідь не потребується.

Додаток: Порівняльна таблиця до другого читання на 29 аркушах;

**Голова Комітету**

**Д.О. Гетманцев**

