



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-28-07, факс: 255-25-91

ВИСНОВОК

на проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів щодо стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні (реєстр. №9319 від 23.05.2023р.), внесений народними депутатами України Гетманцевим Д.О. та Ковальчуком О.В.

16 листопада 2023 року
протокол №155

Комітет на своєму засіданні 16 листопада 2023 року (протокол №155) розглянув проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів щодо стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні (реєстр. №9319 від 23.05.2023р.), внесений народними депутатами України Гетманцевим Д.О. та Ковальчуком О.В.

Відповідно до пояснювальної записки проект Закону розроблений з метою забезпечення належного функціонування правового режиму Дія Сіті та адаптації його до умов воєнного стану в Україні.

Поданим проектом Закону пропонується внести зміни, зокрема:

- 1) до Податкового кодексу України щодо уточнення особливостей оподаткування заробітної плати та (або) винагороди за гіг-контрактом спеціалістів резидента Дія Сіті, який набув статус резидента в порядку, визначеному частиною третьою статті 5 Закону «Про стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні»;
- 2) до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» щодо уточнення особливостей розміру єдиного соціального внеску, що сплачується за спеціалістів резидента Дія Сіті, який набув статус резидента в порядку, визначеному частиною третьою статті 5 Закону «Про стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні»;

3) до Закону України «Про стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні», зокрема, щодо: удосконалення особливостей звернення про набуття статусу резидента Дія Сіті та особливостей розгляду такої заяви; доповнення особливостей щодо реєстру Дія Сіті з метою приведення у відповідність до вимог Закону України «Про публічні електронні реєстри»; уточнення повноважень уповноваженого органу (в розумінні положень Закону «Про стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні») щодо формування та реалізації державної політики у сфері розвитку та функціонування правового режиму Дія Сіті; визначення додаткових особливостей неможливості набуття резидентства Дія Сіті юридичними особами, прямим або опосередкованим власником часток яких є резидент держави-агресора;

4) до Закону України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію» щодо уточнення категорій військовозобов'язаних осіб, що підлягають бронюванню, зокрема можливість бронювання військовозобов'язаних осіб, які є гіг-спеціалістами резидента Дія Сіті;

5) до Закону України «Про освіту» щодо надання можливості гігспеціалістам під час виконання робіт та/або надання послуг за гіг-контрактом здобувати освіту, що передбачає поєднання навчання осіб у закладах освіти.

Комітет з питань бюджету за підсумками розгляду прийняв рішення, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (може призвести до зменшення доходів державного і місцевих бюджетів від податку на доходи фізичних осіб, зменшення доходів Пенсійного фонду України від єдиного внеску та у зв'язку з цим може потребувати додаткових видатків державного бюджету на покриття дефіциту Пенсійного фонду України). У разі прийняття відповідного закону він має вводитися в дію відповідно до норм частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України (з урахуванням підпункту 1 пункту 22 розділу VI цього Кодексу).

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу визнав положення законопроекту такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародноправових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Згідно висновку аналізу **Офісу підтримки адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу (acquis ЄС) (Офіс підтримки реформ)** від 27.06.2023р. правовідносини, які пропонується врегулювати проектом Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів щодо стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні» № 9319 від 23.05.2023 року, не

охоплюються міжнародно-правовими зобов'язаннями України у сфері європейської інтеграції та правом ЄС.

Комітет з питань освіти, науки та інновацій рекомендував прийняти за результатами розгляду в першому читанні за основу та доопрацювати до другого читання з врахуванням висловлених зауважень та пропозицій.

Головне науково-експертне управління висловило зауваження

Міністерство фінансів України у своєму висновку підтримано законопроект з урахуванням таких зауважень.

Так, у пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що реалізація його положень не потребує додаткових витрат із державного бюджету. Водночас, в межах видатків за бюджетними програмами, коштів на створення та функціонування реєстру Дія Сіті не передбачено.

Законопроект потребує доопрацювання відповідно до нормопроєктувальної техніки в частині внесення змін до підпункту 170.14¹.5 пункту 170.14¹ статті 170 Кодексу та до частини 14¹ статті 8 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування», оскільки запропоновані зміни до вищезазначених положень можуть призвести до неоднозначного їх трактування.

Державна податкова служба України висловила зауваження та, зокрема, зазначила, що законопроект потребує доопрацювання відповідно до нормопроєктувальної техніки в частині внесення змін до підпункту 170.14¹.5 пункту 170.14¹ статті 170 Кодексу та до частини 14¹ статті 8 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування», оскільки запропоновані зміни до вищезазначених положень можуть призвести до неоднозначного їх трактування.

Також зазначено, що чинні положення підпункту 170.14¹.5 пункту 170.14¹ статті 170 Кодексу та частини 14¹ статті 8 Закону №2464 мають на меті спонукати резидентів Дія Сіті, в тому числі новостворених резидентів Дія Сіті, до безумовного виконання ними вимог профільного Закону № 1667 до резидентів Дія Сіті шляхом запровадження додаткового фінансового важеля впливу у разі недотримання таких вимог у вигляді сплати за власний рахунок податку на доходи фізичних осіб із відповідних доходів спеціалістів за основною ставкою та сплати єдиного внеску за загальним розміром. Законопроектом така стимулююча функція частково нівелюється.

З урахуванням ініціатив законопроекту недотримання новоствореними резидентами Дія Сіті вимоги пункту 3 частини першої статті 5 Закону № 1667 щодо середньооблікової кількості спеціалістів резидента Дія Сіті – понад 9 осіб (протягом визначеного частиною третьою статті 5 Закону № 1667 періоду) без оподаткування податком на доходи фізичних

осіб за основною ставкою та сплати єдиного внеску за загальним розміром матиме податковим наслідком зменшення податкових надходжень до бюджетів від податку на доходи фізичних осіб, а також негативно впливатиме на збалансованість бюджетів Пенсійного фонду України та фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Міністерство освіти і науки України повідомило про відсутність зауважень та пропозицій до тексту законопроекту, в частині внесення змін до Закону України «Про освіту».

Водночас звернуто увагу, що частиною сьомою статті 2 Закону України «Про стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні» (далі – Закон) визначено, що особливості застосування до резидента Дія Сіті спеціальних умов оподаткування, день початку і день припинення застосування таких умов визначаються Податковим кодексом України. Натомість в абзаці другому частини другої статті 6 законопроекту зазначено, що до заяви про набуття статусу резидента Дія Сіті заявник може додати заяву про перехід на оподаткування як резидента Дія Сіті – платника податку на особливих умовах. Також абзац другий частини четвертої цієї ж статті проекту змін до Закону викладено в редакції: «Вимоги до заяви про перехід на оподаткування як резидента Дія Сіті – платника податку на особливих умовах встановлюються відповідно до Податкового кодексу України.».

Міністерство юстиції України, зокрема, зазначило, що проект Закону потребує доопрацювання з урахуванням вимог нормопроєктувальної техніки.

Міністерства соціальної політики України, зокрема, зазначило, що законопроект підтримується.

Міністерство економіки України у своєму висновку, зокрема, зазначило, що внесення зміни до Закону про мобілізацію Мінекономіки не підтримується і потребує виключення з положень проекту Закону.

Міністерство цифрової трансформації України зазначило про відсутність пропозицій та зауважень до зазначеного проекту Закону, а також звернуто увагу на необхідності і доцільності його прийняття.

Разом з цим Міністерство цифрової трансформації України листом від 03.07.2023 року №1/03-5-7271 звернулось до Комітету із пропозицією підтримати пропозицію Європейської Бізнес Асоціації та виключити підпункт 3 пункту 2 розділу II законопроекту, оскільки його положення є проблематичними в реалізації.

За результатами обговорення цього законопроекту народними депутатами України членами Комітету підтримано законопроект з

урахуванням необхідності виключення підпункту 3 пункту 2 розділу II законопроекту (внесення змін до Закону України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію»).

Разом з цим, члени Комітету звернули увагу на необхідність забезпечення контролю за дотриманням резидентами Дія Сіті вимог Закону України «Про стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні». Водночас, Постановою Кабінету Міністрів України від 29 березня 2022 року №382 «Деякі питання функціонування правового режиму Дія Сіті у зв'язку із введенням воєнного стану в Україні» було призупинено до 1 січня календарного року, що настає за роком, наступним за роком припинення чи скасування воєнного стану, обов'язок резидентів Дія Сіті подавати звіт про відповідність усім вимогам та незалежний висновок, поданий суб'єктом аудиторської діяльності за результатами перевірки тверджень резидента Дія Сіті, викладених у його звіті про відповідність.

Враховуючи зазначене, члени Комітету дійшли висновку, що подальший розгляд та підтримка ініціативи про пом'якшення умов оподаткування доходів спеціалістів резидента Дія Сіті доцільно продовжити лише після відновлення обов'язку резидентів Дія Сіті щодо звітування про відповідність усім вимогам та подання аудиторського висновку на підтвердження відповідності вимогам.

Члени Комітету також висловили низку зауважень до законопроекту. У зв'язку з цим Комітет вважає за доцільне під час підготовки законопроекту до другого читання внести пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту.

З огляду на зазначене та керуючись положеннями статті 108, пункту 1 частини першої статті 114, частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів щодо стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні (реєстр. №9319), з врахуванням пропозиції щодо виключення підпункту 3 пункту 2 розділу II законопроекту, з дорученням Комітету підготувати його до другого читання з урахуванням пропозицій і поправок суб'єктів права законодавчої ініціативи, з необхідним техніко-юридичним доопрацюванням, а також доопрацюванням та усуненням суперечностей відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України.

2. Доповідачем від Комітету під час розгляду законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити Голову Комітету – Гетманцева Данила Олександровича.

Голова Комітету

Д.О. Гетманцев

Левченко В.В.
т.255-27-35

