

До реєстр. № 10346 від 14.12.2023

ВИСНОВОК
на проект Закону України
про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового,
спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових
виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних
сигаретах, та пального
(реєстр. № 10346 від 14.12.2023)

1 лютого 2024 року
протокол № 160

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики на своєму засіданні 1 лютого 2024 року (протокол № 160) розглянув проект Закону України про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального (реєстр. № 10346 від 14.12.2023), поданий народним депутатом України Гетманцевим Д.О. та іншими народними депутатами України (далі – проект Закону № 10346).

Як зазначено у пояснювальній записці до проекту Закону № 10346, законопроект розроблено з метою удосконалення законодавчої бази щодо регулювання виробництва, ввезення на митну територію України, вивезення за межі митної території України, оптової і роздрібною торгівлі спиртом етиловим, спиртовими дистилятами, біоетанолом, алкогольними напоями, тютюновими виробами, тютюновою сировиною, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, та паливом.

Законопроектом структуровані положення Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального», виключені архаїзми та застарілі норми, переглянуто норми на їх відповідність нормам Податкового кодексу України.

Крім того законопроектом:

- 1) спрощується процедура отримання ліцензій та запропоновано перехід на електронну форму замість паперової форми ліцензій;
- 2) запроваджуються безстрокові ліцензії для всіх видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню;

3) для ліцензії на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, а також на право зберігання пального, яке не реалізовується іншим особам і використовується виключно для потреб власного споживання та/або промислової переробки, запроваджується автоматичний порядок отримання ліцензій протягом одного робочого дня за днем отримання заяви про отримання ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності;

4) удосконалюється структура та порядок адміністрування державних реєстрів в сфері державного регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального;

5) з метою унеможливлення нелегального виробництва тютюнових виробів запроваджується ліцензування діяльності з вирощування тютюну та ферментації тютюнової сировини;

б) переглядається вартість ліцензій на право провадження відповідного виду господарської діяльності та розмір штрафів за порушення вимог цього Закону з прив'язкою до розміру мінімальної заробітної плати, визначеної законом станом на 1 січня звітного (податкового) року.

Законопроект підготовлено з урахуванням вимог Закону України «Про географічні зазначення спиртних напоїв» та Закону України «Про адміністративну процедуру».

Головне науково експертне управління у своєму висновку від 05.01.2024 № 16/03-2024/3737 до проекту Закону № 10346 підтримує спрямованість проекту на оновлення законодавства у сфері регулювання виробництва, ввезення на митну територію України, вивезення за межі митної території України, оптової і роздрібної торгівлі спиртом етиловим, спиртовими дистилатами, біоетанолом, алкогольними напоями, тютюновими виробами, тютюновою сировиною, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, та паливом але одночасно надає зауваження та пропозиції, зокрема до понятійного апарату та техніко-юридичного характеру.

Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування у своєму висновку від 18.01.2024 № 04-18/04-2024/13539 до проекту Закону № 10346 надано пропозиції, зокрема, запропоновано:

1) у статті 1 законопроекту термін «тютюнові вироби» привести у відповідність до термінології Директиви 2014/40/ЄС;

2) підвищити до 5 мінімальних заробітних плат штрафні санкції, передбачені статтею 73 законопроекту, для забезпечення виконання рекомендацій ч. 3 статті 23 Директиви 2014/40/ЄС стосовно того, що санкції щодо порушень національних положень, ухвалених відповідно до Директиви, повинні бути дієвими, пропорційними та стримувальними;

3) виключити положення статті 71 законопроекту, що стосуються впровадження дистанційної торгівлі тютюновими виробами, електронними сигаретами та алкогольними напоями.

Міністерством фінансів України в експертному висновку від 19.01.2024 № 11320-02-3/1728 проект Закону № 10346 підтримує із зауваженнями, зокрема, у висновку надані зауваження щодо порядку затвердження норм втрат та виходу тютюнової сировини, щодо повноважень центральних органів виконавчої влади в частині затвердження нормативно-правових актів, надані пропозиції щодо доповнення переліку підстав для відмови у включенні суб'єкта господарювання до Електронного реєстру або у внесенні змін до відомостей, що містяться в Електронному реєстрі.

Міністерство аграрної політики та продовольства України в експертному висновку від 16.01.2024 № 21-3011-05/1517 проект Закону № 10346 підтримує за умови доопрацювання та надало пропозиції до понятійного апарату та технічного характеру.

Міністерство охорони здоров'я України у висновку від 09.01.2024 № 16-01/14/111-24 проект Закону № 10346 підтримує за умови доопрацювання. У висновку надано пропозиції до терміну «тютюнові вироби», запропоновано скоротити термін набрання чинності змін щодо маркування тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, з 24 місяців з дня опублікування нормативно-правового акта про внесення відповідних змін до 12 місяців, а також запропоновано виключити положення статті 71 законопроекту, що стосуються впровадження дистанційної торгівлі тютюновими виробами, електронними сигаретами та алкогольними напоями.

Міністерство енергетики України у пропозиції від 17.01.2024 до проекту Закону № 10346 законопроект підтримує із зауваженнями. Зокрема, надані пропозиції до терміну «зберігання пального», а також запропоновано розглянути можливість запровадження ліцензування імпорту пального, як окремого виду господарської діяльності та запровадити ведення Єдиного реєстру імпортерів пального та встановити річну плату за таку ліцензію у сумі 0,15 розміру мінімальної заробітної плати, визначеного законом станом на 1 січня звітного (податкового) року, в якому здійснюється платіж.

Державна податкова служба України у висновку від 15.01.2024 проект Закону № 10346 підтримує за умови доопрацювання та надала пропозиції, зокрема, про доповнення новими положеннями щодо основних вимог до цілодобової системи відеоспостереження та контрольної-пропускної системи для виробників спирту етилового, біоетанолу.

Бюро економічної безпеки України у листі від 22.01.2024 № 11/3.1.1/732-24 надало пропозиції до проекту Закону № 10346, зокрема, щодо: зменшення відсотка сукупних витрат і відходів неферментованої тютюнової сировини під час зберігання, транспортування, виробництва ферментованої тютюнової сировини з 10 до 5 відсотків; визначення можливості придбання та використання насіння тютюнової сировини виключно суб'єктами господарювання, які є виробниками тютюнової сировини; створення окремих державних реєстрів «Реєстр виробників тютюну», «Реєстр обробників тютюну», «Реєстр виробників тютюнових виробів», «Реєстр імпортерів тютюну, обробленого тютюну та тютюнових виробів», «Реєстр експортерів тютюну, обробленого тютюну та тютюнових виробів».

Державна митна служба України у листі від 15.01.2024 № 1/16-01/5.1/179 надала зауваження та пропозиції до проекту Закону № 10346.

З огляду на зазначене та керуючись положеннями частини третьої статті 93, статті 108, пункту 1 частини першої статті 114, частини першої статті 116 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України», **Комітет вирішив:**

рекомендувати Верховній Раді України:

1. Проект Закону України про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального (реєстр. № 10346 від 14.12.2023), поданий народним депутатом України Гетманцевим Д.О. та іншими народними депутатами України, **включити до порядку денного сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.**

2. За наслідками розгляду **в першому читанні прийняти за основу** проект Закону України про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального (реєстр. № 10346 від 14.12.2023), поданий народним депутатом України Гетманцевим Д.О. та іншими народними депутатами України, з дорученням Комітету підготувати його до другого читання з урахуванням пропозицій і поправок суб'єктів права законодавчої ініціативи, з необхідним техніко-юридичним доопрацюванням, а також доопрацюванням та усуненням суперечностей відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України.

3. **Доповідачем** від Комітету під час розгляду законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити Голову Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики Гетманцева Д.О.

Голова Комітету

Д.О. Гетманцев

