

## **ВИСНОВОК**

### **на проект Закону про внесення змін до Митного кодексу України щодо імплементації деяких положень Митного кодексу Європейського Союзу**

(реєстр. № 10411 від 16.01.2024)

15 березня 2024 року  
протокол № 167

Комітет на своєму засіданні 15 березня 2024 року (протокол № 167) розглянув проект Закону про внесення змін до Митного кодексу України щодо імплементації деяких положень Митного кодексу Європейського Союзу (реєстр. № 10411 від 16.01.2024), поданий Кабінетом Міністрів України.

Як зазначено у Пояснювальній записці, проект Закону розроблено з метою впровадження європейських практик у здійснення митної справи в Україні, наближення національного законодавства до законодавства Європейського союзу, на виконання Глави 5 Розділу IV Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

Розроблення законопроекту обумовлено необхідністю:

1) виконання зобов'язань України в рамках Угоди в частині наближення митного законодавства України до митного законодавства ЄС згідно з Додатком XV до Угоди;

2) оновлення та доповнення положень Митного кодексу України з урахуванням найкращих європейських практик, зокрема, відповідно до Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 952/2013 від 09.10.2013 про встановлення Митного кодексу Союзу (далі – Регламент № 952/2013), впровадження положень якого до українського законодавства передбачено Додатком XV до Угоди, а також Делегованого регламенту Комісії (ЄС) № 2015/2446 від 28.07.2015 на доповнення Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 952/2013 стосовно детальних правил щодо певних положень Митного кодексу Союзу, Імплементаційного регламенту Комісії (ЄС) 2015/2447 від 24.11.2015 щодо детальних правил імплементації певних положень Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 952/2013 про встановлення Митного кодексу Союзу.

Законопроект розроблено на виконання пункту 496 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2023 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 07.02.2023 № 2910-ІХ, пункту 68 плану пріоритетних дій Уряду на 2023 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.03.2023 № 221-р, та пунктів 2.3.1.1.1, 2.3.1.2.1, 2.3.3.1.1 заходів з виконання Державної антикорупційної програми на 2023– 2025 роки, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.2023 № 220, а також плану заходів виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106.

З цією метою, положеннями проекту Закону, з урахуванням найкращих європейських практик, зокрема пропонується:

запровадити нові терміни та привести існуючу термінологію Кодексу у відповідність до термінології європейського законодавства, зокрема Регламенту № 952/2013;

запровадити концепцію митного представництва, аналогічну тій, що функціонує в країнах ЄС, визначивши загальні засади представництва, розділення видів представництва на пряме та непряме, розмежування відповідальності суб'єкта зовнішньоекономічної діяльності та митного представника;

удосконалити критерії надання авторизацій, як наслідок існуючої необхідності в усуненні неточностей формулювань після початку розгляду заяв про надання авторизації на застосування спрощень;

запровадити європейський підхід щодо узагальнення положень стосовно митних режимів, зокрема доповнити Кодекс новими статтями, які передбачають зміни щодо:

1) авторизацій для поміщення товарів у митні режими імпорту (в частині процедури кінцевого використання), тимчасового ввезення, переробки на митній території, переробки за межами митної території; 2) запровадження умов зберігання документів та ведення записів, як умови отримання авторизації; 3) визначення механізму передачі прав та обов'язків утримувача авторизації (утримувача процедури); 4) надання можливості переміщення товарів, які перебувають під митним контролем, у рамках відповідного митного режиму, без поміщення товарів у митний режим транзиту; 5) розширення переліку звичайних операцій з товарами та чіткого регламентування вимог до їх здійснення; 6) еквівалентних товарів та умов їх використання; 7) завершення та припинення митних режимів, звітування про завершення митного режиму; 8) особливостей моніторингу відповідності умовам, визначеним в авторизації для поміщення товарів у митний режим;

привести положення Кодексу щодо доставки, пред'явлення товарів, а також їх тимчасового зберігання під митним контролем (глави 28, 29 Кодексу) у відповідність до Регламентів ЄС;

удосконалити розділ VII Кодексу щодо зберігання товарів, транспортних засобів комерційного призначення на складах митних органів та розпорядження ними; удосконалити розділ XIV Кодексу щодо сприяння захисту прав інтелектуальної власності під час переміщення товарів через митний кордон З України на виконання заходів, передбачених Державною антикорупційною програмою на 2023–2025 роки; змінити положення щодо деяких видів діяльності, контроль за провадженням яких здійснюють митні органи.

Прийняття законопроекту, на думку авторів проекту Закону, дозволить забезпечити виконання зобов'язань, взятих у рамках Угоди, та наблизити митне законодавство України до законодавства ЄС.

**Головне науково-експертне управління Верховної Ради України** у своєму експертному висновку (вих. №16/03-2024/27024 від 06.02.2024 р.) надало ряд зауважень до законопроекту, зокрема щодо:

змісту окремих (нових) термінів (визначень), які вводяться законопроектом в Митний кодекс України з метою подальшого їх застосування під час здійснення митних формальностей;

формулювання окремих критеріїв для надання авторизацій, запроваджених проектом. Так, п. 2 частини третьої ст. 12 Митного кодексу України у редакції проекту зазначається, що для надання авторизацій застосовується, зокрема, такий критерій, як: «демонстрація заявником високого рівня контролю своїх операцій і товарних потоків за допомогою системи бухгалтерського обліку, управління комерційною та, у відповідних випадках, транспортною документацією, що дає змогу здійснювати належний митний контроль». На думку ГНЕУ таке формулювання містить більш оціночне судження;

оновленої редакції абз. 1 ч. 6 ст. 75 Митного кодексу України («окремі іноземні товари можуть бути випущені у вільний обіг на митній території України за зниженими ставками ввізного мита, встановленими Митним тарифом України, за умови їх подальшого використання за кінцевим (цільовим) призначенням (далі — процедура кінцевого використання)», з положень якої не повною мірою зрозуміло, про які саме окремі іноземні товари йде мова.

У експертному висновку, підготовленому експертами проекту технічної допомоги ЄС у сфері правового наближення «EU4PFM» у координації з **Офісом підтримки адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу (acquis ЄС) (Офіс підтримки реформ)**, зазначено, що положення законопроекту про внесення змін до Митного кодексу України щодо імплементації окремих положень Митного кодексу Європейського Союзу значною мірою відповідають УСС та відповідним положенням Делегованого Регламенту Комісії 2015/2446 та Імплементаційного Регламенту Комісії 2015/2447. Прийняття цього законопроекту стане значним кроком у напрямку приведення українського митного законодавства у повну відповідність до acquis ЄС.

У контексті пропозицій, наданих в експертних висновках, зазначений законопроект був обговорений на 10 засіданнях робочих груп, яка відбулась протягом лютого – березня під головуванням Заступника голови Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики Ковальчука О.В. із залученням народних депутатів України, помічників народних депутатів України, представників Міністерства фінансів України, Державної митної служби України, експертів Громадської Ради при Держмитслужбі.

В ході обговорення законопроекту на засіданні вищевказаних робочих груп були напрацьовані основні напрями, в контексті яких необхідно доопрацювати текст законопроекту до другого читання з огляду на національне законодавство та стали практику здійснення митних формальностей, з урахуванням того, що зміна положень, пов'язаних із *acquis* ЄС, не призведе до зниження уже досягнутого в проекті Закону рівня їх узгодженості.

Для забезпечення узгодженості положень діючої редакції Митного кодексу України із змінами, що вносяться цим проектом Закону, та з врахуванням правок і пропозицій, що будуть внесені у проект Закону до II читання за результатами засідань робочої групи, було прийнято рішення про необхідність внесення змін до окремих положень Митного кодексу України, до яких не вносяться зміни цим проектом Закону, зокрема до статті 91-1, пункту 7 частини третьої статті 293 та деяких інших статей.

З огляду на вищезазначене, за наслідками розгляду та обговорення законопроекту, керуючись положеннями статей 108, 114 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України», Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики **вирішив:**

#### **1. Рекомендувати Верховній Раді України:**

1) проект Закону про внесення змін до Митного кодексу України щодо імплементації деяких положень Митного кодексу Європейського Союзу (реєстр. № 10411), поданий Кабінетом Міністрів України, включити до порядку денного одинадцятої сесії Верховної Ради України IX скликання.

2) за наслідками розгляду в першому читанні проект Закону про внесення змін до Митного кодексу України щодо імплементації деяких положень Митного кодексу Європейського Союзу (реєстр. № 10411 від 16.01.2024), поданий Кабінетом Міністрів України, прийняти за основу з дорученням Комітету доопрацювати зазначений законопроект з урахуванням пропозицій і поправок суб'єктів права законодавчої ініціативи, а також з урахуванням пропозицій, висловлених у цьому висновку Комітету відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України та внести його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.

2. Доповідати позицію Комітету під час розгляду законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України доручити заступнику Голови Комітету **Ковальчуку О.В.**

**Голова Комітету**

**Д.О. Гетманцев**



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ  
Підписувач: Гетманцев Данило Олександрович  
Сертифікат: 26B2648ADD3032E104000000440A3100A883AE00  
Дійсний до: 26.12.2024 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
04-32/03-2024/58694 від 18.03.2024



1494381