

ВИСНОВОК

до проектів законів України

про внесення змін до деяких законів України щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей (реєстр. № 9256 від 01.05.2023) та

про внесення змін до деяких законів України щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей (реєстр. № 9256-1 від 16.05.2023)

(перегляд рішення)

4 квітня 2024 року
протокол № 170

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики (далі – Комітет) на своєму засіданні 4 квітня 2024 року (протокол № 170) повторно розглянув:

проект закону України про внесення змін до деяких законів України щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей (реєстр. № 9256 від 01.05.2023), внесений Кабінетом Міністрів України,

та альтернативний до нього проект закону України про внесення змін до деяких законів України щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей (реєстр. № 9256-1 від 16.05.2023), внесений народним депутатом України Железняком Я.І., –

та керуючись положеннями частини п'ятої статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», переглянув своє рішення, прийняте на засіданні Комітету 1 лютого 2024 року (протокол № 160).

Під час перегляду рішення народними депутатами України – членами Комітету було порушено питання щодо необхідності невідкладного вжиття ефективних заходів, спрямованих на протидію поширенню ігрової залежності (лудоманії) під час воєнного стану серед гравців, які, перебуваючи в екстремальних стресових умовах, піддаються підвищеному ризику формування ігрової залежності, а відтак потребують додаткових механізмів для захисту.

У зв'язку із важливістю порушеного питання, а також в результаті проведення додаткових консультацій щодо отриманих пропозицій від народних депутатів України – членів Комітету, Міністерства цифрової трансформації України та Міністерства фінансів України, народними депутатами України – членами Комітету було підтримано необхідність врахування зазначених пропозицій.

Оскільки законопроекти реєстр. № 9256 від 01.05.2023 та реєстр. № 9256-1 від 16.05.2023 є альтернативними відповідно до частини першої статті 100 Регламенту Верховної Ради України, до них може бути застосована процедура, передбачена частиною другою статті 110 Регламенту, яка передбачає, що при розгляді альтернативних законопроектів головний комітет може рекомендувати Верховній Раді взяти за основу один із них або підготувати інший законопроект, який вноситься на розгляд Верховної Ради народними депутатами - членами цього комітету.

Пункти 1 і 2 частини першої статті 12 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» визначають, що законопроектна функція комітетів, зокрема, полягає в розробці проектів законів та у попередньому розгляді та підготовці висновків і пропозицій щодо законопроектів, внесених суб'єктами законодавчої ініціативи на розгляд Верховної Ради. При цьому пункт 1 частини першої статті 15 названого Закону України надає Комітету право при здійсненні законопроектної функції, зокрема, розробляти з власної ініціативи проекти законів з питань, що віднесені до предметів відання, з наступним внесенням їх на розгляд Верховної Ради членами Комітету за його рішенням.

Під час засідання Комітету було проведено обговорення підготовленого нового проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей, доопрацьованого у Комітеті на основі законопроектів реєстр. № 9256 від 01.05.2023 та реєстр. № 9256-1 від 16.05.2023 та згідно з іншими зауваженнями та пропозиціями.

Так само, як і проекти за реєстр. № 9256 від 01.05.2023 та № 9256-1 від 16.05.2023, доопрацьований проект Закону передбачає трансформацію ключових засад державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор шляхом відмови від колегіального статусу регулятора – Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей.

Разом з тим, на відміну від проектів за реєстр. № 9256 від 01.05.2023 та № 9256-1 від 16.05.2023, доопрацьований проект Закону передбачає чіткий розподіл повноважень Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей між центральним органом виконавчої влади, який формуватиме державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор (на рівні визначеного Кабінетом Міністрів України профільного міністерства), та центральним органом виконавчої влади, який її реалізуватиме. Такий розподіл базується на вимогах Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», що має на меті підвищити ефективність процесів ліцензування та державного нагляду у цій сфері шляхом розмежування функцій прийняття нормативно-правових актів та забезпечення їх реалізації.

Окрім того, доопрацьований проект Закону пропонує систему змін, спрямованих на посилення вимог до організаторів азартних ігор, а також обмеження негативного впливу азартних ігор на суспільство, зокрема:

1) передбачається посилення вимог до реклами азартних ігор (у тому числі заборона реклами в мережі Інтернет, заборона спекуляцій на темі війни та волонтерства, а також обмеження можливості зловживань спонсорством для прикриття реклами тощо). Поряд із цим пропонується збільшення штрафних санкцій за порушення у цій сфері (з 300 до 600 мінімальних заробітних плат), у тому числі повторне порушення передбачено як нову підставу для анулювання ліцензії організатора азартних ігор;

2) уточнюються та деталізуються порядок і наслідки проведення фактичних перевірок (у тому числі методом контрольних закупівель);

3) запроваджується система заходів щодо запобігання та протидії функціонуванню заборонених азартних ігор та/або гральних закладів, у тому числі шляхом моніторингу мережі Інтернет щодо виявлення вебсайтів та/або мобільних застосунків, які надають доступ на території України до азартних ігор в мережі Інтернет без відповідної ліцензії (включно з чіткими механізмами реагування для блокування доступу);

4) встановлення додаткових критеріїв для анулювання ліцензій, вдосконалення вимог по бездоганній діловій репутації посадових осіб організаторів азартних ігор, встановлення вимог до надавачів послуг у сфері азартних ігор;

5) у цілях попередження та подолання ігрової залежності передбачається, що вимоги щодо боротьби з вираженою ігровою залежністю (лудоманією) встановлюватимуться Кабінетом Міністрів України. Окрім того, на період воєнного стану запроваджується нова підстава для включення до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх;

6) для підвищення добросовісності організаторів азартних ігор щодо забезпечення неможливості доступу до азартних ігор особам, які включені до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, запроваджується механізм компенсації на користь гравця, якому організатор не забезпечив неможливість участі в азартній грі попри заявлені гравцем самообмеження – такий крок стимулюватиме гравців ініціативно перевіряти організаторів і повідомляти про порушення;

7) пропонується запровадити неможливість використання гравцем більше ніж одного рахунка для здійснення всіх розрахунків із організатором азартних ігор, що дозволить в подальшому ефективно реагувати на поведінку гравця з ознаками ігрової залежності.

З огляду на зазначене та керуючись положеннями пункту 1 частини першої статті 15, частини п'ятої статті 44 Закону України "Про комітети Верховної Ради України", частини третьої статті 93, частини першої статті 100, статті 108, частини другої статті 110, частини першої статті 116 Закону України "Про Регламент Верховної Ради України", Комітет вирішив:

1. Повернутися до розгляду проектів Законів України про внесення змін до деяких законів України щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей (реєстр. № 9256 від 01.05.2023) та про внесення змін до деяких законів України

щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей (реєстр. № 9256-1 від 16.05.2023).

2. Переглянути рішення Комітету від 1 лютого 2024 року (протокол № 160) до проектів законів реєстр. № 9256 від 01.05.2023 та реєстр. № 9256-1 від 16.05.2023.

3. Підтримати редакцію доопрацьованого Комітетом проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей, а також доручити народним депутатам України – членам Комітету, відповідно до частини другої статті 110 Регламенту Верховної Ради України, оформити та в установленому порядку зареєструвати цей проект та внести його на розгляд Верховної Ради України.

4. Рекомендувати Верховній Раді України:

1) доопрацьований Комітетом проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей включити до порядку денного одинадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання;

2) за результатами розгляду в першому читанні доопрацьований проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей прийняти за основу з дорученням Комітету доопрацювати зазначений законопроект з урахуванням пропозицій і поправок суб'єктів права законодавчої ініціативи, скоротивши строк подання таких поправок і пропозицій наполовину, з необхідним техніко-юридичним доопрацюванням, а також доопрацюванням та усуненням суперечностей відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, та внести його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.

5. Доповідати позицію Комітету щодо цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України доручити Голові Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики – народному депутату України Гетманцеву Д.О.

Голова Комітету

Д. ГЕТМАНЦЕВ

