

ВИСНОВОК

на проект Закону про внесення змін до розділу XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного кодексу України щодо звільнення від оподаткування ввізним митом товарів для потреб виробництва та/або ремонту машин механізованого розмінування
(реєстр. № 11259 від 15.05.2024)

12 червня 2024 року
протокол № 175

Комітет на своєму засіданні 12 червня 2024 року (протокол № 175) розглянув проект Закону про внесення змін до розділу XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного кодексу України щодо звільнення від оподаткування ввізним митом товарів для потреб виробництва та/або ремонту машин механізованого розмінування (реєстр. № 11259 від 15.05.2024), поданий народними депутатами України Горенюком О.О., Мезенцевою М.С., Гетманцевим Д.О. та іншими (всього 12 н.д.).

Як зазначено у Пояснювальній записці, проект Закону розроблено з метою створення сприятливих умов для виробництва машин механізованого розмінування.

З цією метою законопроектом пропонується тимчасово, на період дії воєнного стану в Україні, звільнити від оподаткування ввізним митом складових (матеріалів, вузлів, агрегатів, устаткування та комплектувальних виробів, у тому числі машинокомплектів), що ввозяться суб'єктами господарювання для використання у власній виробничій діяльності з виробництва та/або ремонту машин механізованого розмінування, що класифікуються у товарній підкатегорії 8479 50 00 00 згідно з УКТ ЗЕД.

Як зазначають автори законопроекту, на сьогоднішній день близько 174 тис. кв. км залишаються замінованими в Україні. Наразі функціонує кілька національних підприємств, які намагаються виробляти машини з розмінування в Україні, однак на даному етапі виробництво машин механізованого розмінування потребує іноземних складових. Основними виробниками транспортних засобів механізованого розмінування є Хорватія, Швейцарія, Данія, Туреччина і Велика Британія.

Законопроект є пов'язаним із проектом Закону про внесення змін до підрозділу 2 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України

щодо звільнення від оподаткування податком на додану вартість операцій з ввезення товарів для потреб виробництва та/або ремонту машин механізованого розмінування (реєстр. № 11258 від 15.05.2024).

Головне науково-експертне управління Верховної Ради України у своєму експертному висновку (№ 16/03-2024/124784 від 06.06.2024 р.) зокрема, зазначило про таке.

У законопроектах за реєстр. № 11258 та № 11259, які є взаємопов'язаними, по-різному визначається об'єкт, щодо якого передбачається застосування відповідних податкових преференцій.

Так, за змістом наведеного у внесеному проекті припису, товари за кодом 8479 50 00 00 (машинокомплекти для виробництва машин механізованого розмінування) згідно з УКТ ЗЕД охоплюються поняттям «складові (матеріали, вузли, агрегати, устаткування та комплектувальні вироби) безпілотних систем (далі – товари)».

У проекті ж реєстр. № 11258 йдеться про те, що «тимчасово ... звільняються від оподаткування податком на додану вартість операції з ввезення на митну територію України (у тому числі шляхом переміщення (пересилання) у міжнародних поштових та експрес-відправленнях) у митному режимі імпорту (у тому числі раніше поміщених в інші митні режими) складових (матеріалів, вузлів, агрегатів, устаткування та комплектувальних виробів) безпілотних систем, машинокомплектів для виробництва машин механізованого розмінування (далі – товари), визначених пунктом 9²⁷ розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України, що ввозяться суб'єктами господарювання для використання у власній виробничій діяльності з виробництва та/або ремонту безпілотних систем, що класифікуються у товарних позиціях 8806, 8906 згідно з УКТ ЗЕД, а також машин для механізованого розмінування, що класифікуються у товарній підкатегорії 8479 50 00 00 згідно з УКТ ЗЕД».

Тобто, за змістом наведеного припису, товари за кодом 8479 50 00 00 (машинокомплекти для виробництва машин механізованого розмінування) згідно з УКТ ЗЕД відокремлені від поняття «складові (матеріали, вузли, агрегати, устаткування та комплектувальні вироби) безпілотних систем».

Уточнення такого об'єкта вбачається необхідним і з тієї точки зору, що запровадження податкових пільг передбачається саме для «машинокомплектів для виробництва машин механізованого розмінування». При цьому, під машинокомплексом, зазвичай, розуміється набір компонентів для виробництва одного виробу як цілісного продукту.

Офіс підтримки адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу (ACQUIS ЄС) у своєму експертному висновку від 04.06.2024 р. зазначив, що положення законопроекту не відповідають положенням Регламенту Ради (ЄС) № 1186/2009 від 16 листопада 2009 року про встановлення у Співтоваристві системи звільнень від сплати мита (кодифікована

версія) проте не суперечать міжнародним зобов'язанням України, з урахуванням виключення, передбаченого статтею 472 Угоди про асоціацію.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку (вих. № 34020-01-3/17273 від 05.06.2024 р.), підготовленому на виконання доручення Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економіки Ю.Свириденко (від 29.05.2024 № 17105/1/1-24) зазначило, що запропоновані зміни передбачають розширення пільг з оподаткування ввізним митом та матимуть наслідком зменшення надходжень цього платежу до бюджету. Однак розробники законопроекту не надали фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), а також пропозицій стосовно змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, що суперечить статті 27 Бюджетного кодексу України. В той же час, відповідно до Меморандуму про економічну та фінансову політику від 11.03.2024 з Міжнародним валютним фондом, Україна взяла на себе зобов'язання продовжувати утримуватися від будь-яких податкових та адміністративних заходів, які можуть зменшити базу податкових надходжень, при цьому, визначено, що будь-які заходи, необхідні для підтримки імпорту, пов'язаного з національною обороною та безпекою, будуть адресними, обмеженими у часі, контрольованими та під наглядом.

Також звертається увага на те, що в тексті законопроекту відсутні зміни до положень пункту 9²⁷ розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України, якими передбачено звітування та передання інформації стосовно використання товарів, ввезених із звільненням від оподаткування ввізним митом, для виробництва та/або ремонту машин механізованого розмінування.

Підтримуючи мету законопроекту щодо сприяння виробництву машин механізованого розмінування, Мінфін підтримає законопроект за умови доопрацювання його положень.

Державна митна служба України у свої зауваженнях до законопроекту (вих. №1/15-01-03/5.1/3992 від 05.06.2024 р.) висловила наступне:

1) відповідно до примітки, яка пропонується законопроектом до положень пункту 9²⁷ «під машинокомплект для виробництва машин механізованого розмінування розуміється повний або частковий набір компонентів та складових частин, необхідних для виробництва однієї машини механізованого розмінування. Якщо машинокомплект включає кузов, то на ньому можуть бути встановлені такі складові компоненти: двигун, бензобак, система запалювання та глушіння, гідравлічний привід, трансмісія, електрообладнання та бортова електроніка».

Проектом Закону про внесення змін до підрозділу 2 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо звільнення від оподаткування податком на додану вартість операцій з ввезення товарів для потреб виробництва та/або ремонту машин механізованого розмінування» (реєстр. № 11258), який

пов'язаний із законопроектом № 11259, пропонується тимчасово, на період дії воєнного стану в Україні, звільнити від оподаткування податком на додану вартість операції з ввезення на митну територію України у митному режимі імпорту (у тому числі раніше поміщених в інші митні режими) складових, у тому числі машинокомплектів, що ввозяться суб'єктами господарювання для використання у власній виробничій діяльності з виробництва та/або ремонту машин механізованого розмінування, що класифікуються у товарній підкатегорії 8479 50 00 00 згідно з УКТ ЗЕД.

З метою належної класифікації товарів згідно з УКТ ЗЕД Держмитслужба пропонує внести наступні зміни до законопроекту :

1) у пункті 1 розділу I:

в абзаці другому цифри і слова «8479 50 00 00 (машинокомплекти для виробництва машин механізованого розмінування)» замінити цифрами і словами «8479 (машинокомплекти для виробництва та/або ремонту машин механізованого розмінування)»;

в абзаці третьому слова і цифри «, а також машин механізованого розмінування, що класифікуються у товарній підкатегорії 8479 50 00 00 УКТ ЗЕД» замінити словами і цифрами «, а також машин механізованого розмінування, що класифікуються у товарній позиції 8479 згідно з УКТ ЗЕД»;

2) у пункті 2 розділу I:

абзац другий викласти в такій редакції: «Примітка. Для цілей цього пункту під машинокомплектом для виробництва та/або ремонту машин механізованого розмінування розуміється повний або частковий набір компонентів та складових частин, необхідних для однієї машини механізованого розмінування»;

в абзаці третьому слово «кузов» замінити словом «корпус».

Відповідні зміни пропонується узгодити і з положеннями пов'язаного з ним проекту Закону за реєстр. № 11258.

Мінекономіки у свої зауваженнях до законопроекту (вих. № 26011-11/40541-03 від 03.06.2024 р.) зауважило, що проект Закону матиме негативний вплив на розвиток внутрішнього виробництва машин механізованого розмінування, а також на наповнення державного бюджету, зокрема щодо зниження надходжень податків та зборів до бюджету.

Мінюст у свої зауваженнях до законопроекту (вих. № 82621/7109-4-24/7.3.5 від 04.06.2024 р.) зауважив, що аналіз положень пункту 9²⁷ «Прикінцевих та перехідних положень» МКУ в запропоновані цим законопроектом редакції, не виявив норм, які б після внесення відповідних змін передбачали б механізм контролю за цільовим використанням безпосередньо машин механізованого розмінування, а не за відповідними складовими для виробництва чи ремонту зазначених безпілотних систем.

В ході обговорення законопроекту, народні депутати-члени Комітету підтримали необхідність внесення змін, запропонованих проектом Закону про внесення змін до розділу XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного

кодексу України щодо звільнення від оподаткування ввізним митом товарів для потреб виробництва та/або ремонту машин механізованого розмінування (реєстр. № 11259), в той же час зазначили про наступне.

I. Щодо звільнення від оподаткування ввізним митом машинокомплектів.

1. У відповідності до Пояснювальної записки, законопроектом пропонується тимчасово, на період дії воєнного стану в Україні, звільнити від оподаткування ввізним митом складових (матеріалів, вузлів, агрегатів, устаткування та комплектувальних виробів, у тому числі машинокомплектів), що ввозяться суб'єктами господарювання для використання у власній виробничій діяльності з **виробництва та/або ремонту** машин механізованого розмінування, що класифікуються у товарній підкатегорії 8479 50 00 00 згідно з УКТ ЗЕД».

Однак, у тексті законопроекту представлений лише один напрям – виробництво.

У цьому контексті є потреба у додатковому узгодженні з розробниками законопроекту кінцевої цілі запропонованих змін.

2. У тексті законопроекту машинокомплекти для виробництва машин механізованого розмінування і машин механізованого розмінування пропонується класифікувати за одним кодом згідно з УКТ ЗЕД - 8479 50 00 00. Ця норма є дискусійною і потребує узгодження.

Відповідно до норм Митного тарифу під кодом 8479 50 00 00 класифікуються промислові рОботи, тобто готові вироби.

По тексту ж законопроекту, машинокомплект - це повний або частковий набір компонентів та складових частин, необхідних для виробництва однієї машини механізованого розмінування.

З метою уникнення непорозумінь під час митного оформлення вказаних машинокомплектів, необхідно опрацювати з Держмитслужбою питання щодо доцільності зміни (заміни) коду УКТ ЗЕД у проекті закону, який би у повній мірі відповідав опису товару.

3. У тексті законопроекту відсутні зміни щодо цільового використання машинокомплектів (звітування про результати використання машинокомплектів для виробництва машин механізованого розмінування).

II. Щодо необхідності внесення змін у п.4¹ Митного кодексу України, положеннями якого звільняються від оподаткування ввізним митом антидронові рушниці.

Беручи до уваги стрімкий розвиток технологій у сфері радіоелектронних засобів виявлення та протидії безпілотним літальним апаратам, такі радіоелектронні засоби на поточний час включають в себе уже не тільки антидронові рушниці, але й інші види аналогічної зброї, яка не класифікується як антидронові рушниці.

Тому нагальним постає питання необхідності внесення відповідних змін до абзацу чотирнадцятого пункту 4¹ розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Кодексу, та викладення його у редакції: «радіоелектронні засоби

виявлення та протидії безпілотним літальним апаратам, що класифікуються у товарній позиції 8543 згідно з УКТ ЗЕД, у тому числі антидронові рушниці;»

З огляду на вищезазначене, за наслідками розгляду та обговорення законопроекту, керуючись положеннями статей 108, 114 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України», Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики **вирішив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України:

проект Закону про внесення змін до розділу XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного кодексу України щодо звільнення від оподаткування ввізним митом товарів для потреб виробництва та/або ремонту машин механізованого розмінування, поданий народним депутатом України Горенюком О.О. та іншими народними депутатами України, (реєстр. № 11259 від 15.05.2024) **включити до порядку** денного одинадцятої сесії Верховної Ради України дев’ятого скликання;

за наслідками розгляду у першому читанні, проект Закону про внесення змін до розділу XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного кодексу України щодо звільнення від оподаткування ввізним митом товарів для потреб виробництва та/або ремонту машин механізованого розмінування, поданий народним депутатом України Горенюком О.О. та іншими народними депутатами України, (реєстр. № 11259 від 15.05.2024) прийняти за основу з дорученням Комітету доопрацювати зазначений законопроект з урахуванням пропозицій і поправок суб’єктів права законодавчої ініціативи, а також з урахуванням пропозицій, висловлених у цьому висновку Комітету відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України та внести його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.

2. Доповідати позицію Комітету під час розгляду законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України доручити **Гетманцеву Д.О.** – Голові Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики.

Голова Комітету

Д.О. Гетманцев

