

до реєстр. № 10439
(друге читання)
проект

ВИСНОВОК

на проект Закону про внесення змін до Закону України "Про Бюро економічної безпеки України" щодо удосконалення роботи Бюро (реєстр. № 10439), підготовлений до другого читання (перегляд)

20 червня 2024 року
протокол № 178

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики на своєму засіданні 20 червня 2024 року (протокол № 178) повторно розглянув проект Закону про внесення змін до Закону України "Про Бюро економічної безпеки України" щодо удосконалення роботи Бюро (реєстр. № 10439) та, керуючись положеннями частини п'ятої статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», переглянув своє рішення, прийняте на засіданні Комітету 19 червня 2024 року (протокол № 177).

Перегляд законопроекту № 10439 здійснено у частині зміни редакції поправок №№ 971 і 972 від народних депутатів України – членів Комітету, поданою згідно із пунктом 4 частини першої статті 15 Закону України "Про комітети Верховної Ради України" (додаються), редакційним та техніко-юридичним доопрацюванням тексту законопроекту № 10439.

Таким чином, за результатами розгляду пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи було підготовлено порівняльну таблицю законопроекту до другого читання, яка містить усі внесені та не відкликані пропозиції, всього – 1414 пропозицій, з яких враховано 26 пропозиції, відхилено – 1388 пропозиції.

Враховуючи викладене, керуючись пунктом 4 частини першої статті 15, пунктами 5, 6 частини першої статті 16, частини п'ятої статті 44 Закону України "Про комітети Верховної Ради України", пунктом 3 частини першої статті 123 Регламенту Верховної Ради України, Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики вирішив:

1. Повернутися до розгляду законопроекту № 10439 та повторно розглянути доопрацьовану порівняльну таблицю до даного законопроекту.

2. Переглянути висновок Комітету від 19 червня 2024 року (протокол № 177) до законопроекту № 10439.

3. Підтримати редакцію законопроекту № 10439, запропоновану до розгляду Комітету з урахуванням результатів обговорення і голосування на засіданні Комітету, а також остаточного техніко-юридичного узгодження тексту законопроекту.

4. Рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду в другому читанні проект Закону про внесення змін до Закону України "Про Бюро економічної безпеки України" щодо удосконалення роботи Бюро (реєстр. № 10439) прийняти в другому читанні та в цілому з необхідними техніко-юридичними правками.

5. Доповідачем від Комітету під час розгляду законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити Голову Комітету – народного депутата України Д. О. Гетманцева.

Додатки: 1. Пропозиції №№ 971 і 972 відповідно до пункту 4 частини першої статті 15 Закону України "Про комітети Верховної Ради України" на 8 арк.

2. Порівняльна таблиця до другого читання на 608 арк.

3. Перелік актів Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади, прийняття або перегляд яких необхідно здійснити для реалізації положень законопроекту реєстр. № 10439, у разі прийняття його як закону на 3 арк.

Голова Комітету

Д. ГЕТМАНЦЕВ

Пропозиції № 971 і 972

відповідно до пункту 4 частини першої статті 15 Закону України “Про комітети Верховної Ради України”

до проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про Бюро економічної безпеки України" щодо удосконалення роботи Бюро (реєстр. № 10439)

-971- Н.д. Гетманцев Д. О. (р.к. №20), Народні депутати України - члени Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики

Пункт 3 розділу II законопроекту викласти в такій редакції:

«3. Протягом трьох років з дня призначення Директора Бюро економічної безпеки України, призначеного вперше за конкурсною процедурою, визначеною Законом України "Про Бюро економічної безпеки України", з урахуванням змін, внесених цим Законом, кадрові комісії утворюються та здійснюють свою діяльність з урахуванням особливостей, визначених цим пунктом.

Кадрові комісії утворюються Директором Бюро економічної безпеки України у складі 12 членів кожна, з яких:

шість осіб, визначених Директором Бюро економічної безпеки України;

шість осіб, визначених міжнародними та іноземними організаціями, які відповідно до міжнародних або міждержавних угод протягом останніх трьох років надавали Україні міжнародну технічну допомогу у сфері запобігання і протидії корупції та/або реформування органів правопорядку, з числа відібраних ними представників від громадських об'єднань, спілок, асоціацій та інших об'єднань юридичних осіб, що протягом останніх трьох років здійснюють діяльність, спрямовану на покращення бізнес-клімату, захисту прав і інтересів бізнесу в Україні. Перелік таких міжнародних та іноземних організацій надається Міністерством закордонних справ України на запит Директора Бюро економічної безпеки України і оприлюднюється на веб-сайті цього органу. Зазначені міжнародні та іноземні організації погоджують пропозицію спільного списку кандидатів до складу кадрової комісії.

Особа, яка підлягає атестації відповідно до пункту 4 цього розділу, може бути визначена членом кадрової комісії за умови успішного проходження атестації.

Рішення Директора Бюро економічної безпеки України про визначення складу кадрової комісії повинно містити список кандидатів на заміну членів кадрової комісії у разі дострокового припинення їхніх повноважень (не менше шести кандидатів).

Кадрова комісія вважається повноважною за умови визначення до її складу не менше семи осіб, з яких не менше трьох її членів, визначених на підставі

пропозицій зазначених у цьому пункті міжнародних та іноземних організацій та трьох, визначених Директором Бюро економічної безпеки України.

Рішення кадрової комісії вважається прийнятим, якщо на засіданні кадрової комісії за нього проголосували не менше семи членів кадрової комісії, у тому числі не менше трьох її членів, визначених на підставі пропозицій зазначених у цьому пункті міжнародних та іноземних організацій та трьох, визначених Директором Бюро економічної безпеки України.

У разі однакової кількості членів кадрової комісії, які підтримали рішення, та кількості членів кадрової комісії, які не підтримали його або утрималися під час голосування, або не брали участі в голосуванні незалежно від причини, голосування з відповідного питання проводиться повторно, до прийняття рішення згідно з абзацом восьмим цього пункту.»

-972- Н.д. Гетманцев Д. О. (р.к. №20), Народні депутати України - члени Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики

Пункт 4 розділу II законопроекту викласти в такій редакції:

«4. З метою підтвердження належного рівня доброчесності та професійної компетентності працівники Бюро економічної безпеки України, крім працівників, передбачених абзацом другим цього пункту, підлягають одноразовій атестації працівників Бюро економічної безпеки України (далі – атестація) відповідно до цього Закону.

Не підлягають атестації Директор Бюро економічної безпеки України, призначений за конкурсною процедурою, визначеною Законом України "Про Бюро економічної безпеки України", з урахуванням змін, внесених цим Законом, призначені ним перший заступник, заступники Директора Бюро економічної безпеки України, а також працівники Бюро економічної безпеки України, призначені на посади за результатами конкурсного відбору, проведеного кадровими комісіями відповідно до Закону України "Про Бюро економічної безпеки України" з урахуванням положень пункту 3 цього розділу.

Атестація розпочинається відповідно до наказу Директора Бюро економічної безпеки України, який оприлюднюється на офіційному веб-сайті Бюро економічної безпеки України у день його видання. Протягом 14 днів з дня видання зазначеного наказу працівники Бюро економічної безпеки України, які підлягають атестації, подають письмову заяву про надання згоди на проходження атестації або про відмову від проходження атестації.

Строк проведення атестації не може перевищувати 18 місяців з дня призначення на посаду Директора Бюро економічної безпеки України в порядку, визначеному цим Законом, крім випадків, передбачених абзацом п'ятим цього пункту, у яких атестація може бути проведена поза межами зазначеного строку.

Якщо працівники Бюро економічної безпеки України, які підлягають атестації відповідно до цього Закону, та у період її проведення перебувають у стані вагітності, у відпустці у зв'язку з вагітністю та пологами, у відпустці для

догляду за дитиною, проходять базову військову службу, призвані на військову службу за призовом осіб офіцерського складу, військову службу за призовом під час мобілізації, на особливий період або прийняті на військову службу за контрактом, вони під час дії цих обставин можуть пройти атестацію за власним бажанням або відмовитись від її проходження у цей період. Неподання такими працівниками заяви про надання згоди на проходження атестації за власним бажанням означає відмову від її проходження у цей період. У разі відмови від проходження атестації такий працівник Бюро економічної безпеки України підлягає атестації протягом шести місяців після припинення обставин, передбачених цим абзацом, які перешкоджали її проведенню, у тому числі за межами строку проведення атестації, встановленого абзацом четвертим цього пункту.

Відпустка чи тимчасова непрацездатність працівника Бюро економічної безпеки України не є підставою для відмови від проходження ним атестації. Такі працівники зобов'язані пройти атестацію протягом строку, визначеного абзацом четвертим цього пункту.

Неподання працівником Бюро економічної безпеки України, який підлягає атестації, письмової заяви про надання згоди на проходження атестації або його письмова відмова від проходження атестації є підставою для припинення трудових відносин (звільнення) такої особи з Бюро економічної безпеки України.

Атестація проводиться атестаційними комісіями, що утворюються за рішенням Директора Бюро економічної безпеки України. Порядок організації та проведення атестації, критерії і методика оцінювання доброчесності та професійної компетентності працівників при проведенні атестації, не врегульовані цим Законом, визначаються Директором Бюро економічної безпеки України за результатами консультацій з членами атестаційних комісій.

Атестація проводиться у два етапи:

атестація керівників підрозділів центрального апарату Бюро економічної безпеки України та їх заступників, керівників територіальних управлінь Бюро економічної безпеки України та їх заступників;

атестація інших працівників Бюро економічної безпеки України.

До складу кожної атестаційної комісії включаються 12 членів з яких:

шість осіб, визначених Директором Бюро економічної безпеки України;

шість осіб, визначених міжнародними та іноземними організаціями, які відповідно до міжнародних або міждержавних угод протягом останніх трьох років надавали Україні міжнародну технічну допомогу у сфері запобігання і протидії корупції та/або реформування органів правопорядку, з числа відібраних ними представників від громадських об'єднань, спілок, асоціацій та інших об'єднань юридичних осіб, що протягом останніх трьох років здійснюють діяльність, спрямовану на покращення бізнес-клімату, захисту прав і інтересів бізнесу в Україні. Перелік таких міжнародних та іноземних організацій

надається Міністерством закордонних справ України на запит Директора Бюро економічної безпеки України і оприлюднюється на веб-сайті цього органу. Зазначені міжнародні та іноземні організації погоджують пропозицію спільного списку кандидатів до складу атестаційної комісії.

У разі припинення повноважень члена атестаційної комісії у період проведення атестації на його заміну визначається новий член атестаційної комісії в порядку, визначеному цим пунктом.

Членами атестаційних комісій можуть бути особи, які мають вищу освіту, бездоганну ділову репутацію, високі професійні і моральні якості, володіють необхідними знаннями та навичками для виконання повноважень члена атестаційної комісії, відповідають критерію доброчесності.

Членами атестаційних комісій не можуть бути особи, передбачені пунктами 1-5 частини четвертої статті 15 Закону України "Про Бюро економічної безпеки України", а також особи, які до набрання чинності цим Законом в будь-який період часу і незалежно від тривалості працювали в Бюро економічної безпеки України, органах податкової міліції чи податкових органах (незалежно від найменування) на будь-якій посаді, та їхні близькі особи у розумінні Закону України "Про запобігання корупції" працювали у зазначених органах незалежно від тривалості протягом 10 років до набрання чинності цим Законом.

Засідання атестаційної комісії є повноважним, якщо на ньому присутні не менше семи членів атестаційної комісії, з яких не менше трьох її членів, визначених на підставі пропозицій зазначених у цьому пункті міжнародних та іноземних організацій та трьох, визначених Директором Бюро економічної безпеки України.

Рішення атестаційної комісії вважається прийнятим, якщо на засіданні атестаційної комісії за нього проголосували не менше семи членів атестаційної комісії, у тому числі не менше трьох її членів, визначених на підставі пропозицій зазначених у цьому пункті міжнародних та іноземних організацій та трьох, визначених Директором Бюро економічної безпеки України.

У разі однакової кількості членів атестаційної комісії, які підтримали рішення, та кількості членів атестаційної комісії, які не підтримали його або утрималися під час голосування, або не брали участі в голосуванні незалежно від причини, голосування з відповідного питання проводиться повторно до прийняття рішення згідно з абзацом дев'ятнадцятим цього пункту.

Атестаційна комісія за результатами проведення атестації приймає одне з таких рішень: рішення про успішне проходження працівником Бюро економічної безпеки України атестації або рішення про неуспішне проходження працівником Бюро економічної безпеки України атестації.

Члени атестаційної комісії можуть брати участь у засіданні атестаційної комісії дистанційно в режимі відеоконференції.

Голова та секретар атестаційної комісії обираються з числа членів атестаційної комісії шляхом відкритого голосування .

Засідання атестаційних комісій є відкритими для представників медіа і журналістів (крім атестації негласних штатних працівників). Інформація про час та місце проведення засідання атестаційної комісії оприлюднюється на офіційному веб-сайті Бюро економічної безпеки України не пізніше як за 24 години до його початку.

Під час проведення атестації забезпечується відео- та аудіофіксація тестувань та співбесід.

Організаційно-технічне забезпечення атестаційних комісій покладається на Бюро економічної безпеки України. Фінансування, організаційно-технічне та експертне забезпечення роботи атестаційних комісій та їх членів, у тому числі секретаріату, що утворюється для допомоги в їхній діяльності, може здійснюватися за рахунок залучення міжнародної технічної допомоги.

Проведення атестації працівників Бюро економічної безпеки України включає такі етапи:

тестування з метою визначення рівня знання законодавства України, що проводиться письмово за допомогою інформаційно-комунікаційних технологій;

тестування з метою визначення рівня загальних здібностей, що проводиться письмово за допомогою інформаційно-комунікаційних технологій;

проведення співбесіди з особами, які пройшли попередні етапи, з метою оцінювання їхньої відповідності критеріям доброчесності та професійної компетентності. При цьому застосовуються вимоги до оцінювання відповідності критеріям доброчесності та професійної компетентності, передбачені статтею 15 цього Закону.

До початку атестації рішенням Директора Бюро економічної безпеки України щодо порядку організації та проведення атестації можуть встановлюватися додаткові етапи оцінювання в рамках проведення атестації.

Результати тестувань та додаткових етапів оцінювання, якщо такі визначені Директором Бюро економічної безпеки України, стосовно кожного працівника оприлюднюються атестаційною комісією на офіційному веб-сайті Бюро економічної безпеки України не пізніш як за 48 годин до проведення співбесіди.

Неявка працівника Бюро економічної безпеки України, який підлягає атестації, без поважних причин на будь-який етап атестації, а також неуспішне проходження такою особою будь-якого з етапів атестації, є окремими підставами для прийняття рішення про неуспішне проходження атестації таким працівником. Причина неявки підтверджується документально у строк, визначений атестаційною комісією, але не менше двох робочих днів з дня неявки. Належність причини неявки працівника до поважних причин оцінює атестаційна комісія. Неподання документального підтвердження причини неявки у строк,

визначений атестаційною комісією, є підставою для визнання неявки такою, що була без поважних причин.

Члени атестаційної комісії з метою здійснення своїх повноважень мають право:

збирати, перевіряти та аналізувати інформацію, у тому числі з обмеженим доступом (крім інформації, віднесеної до державної таємниці відповідно до Закону України "Про державну таємницю"), про працівників Бюро економічної безпеки України, які проходять атестацію, та їхніх близьких осіб;

мати на період атестації тимчасовий безоплатний доступ до реєстрів, баз даних, держателем (адміністратором) яких є державні органи;

брати участь у засіданнях та інших заходах, що проводяться атестаційною комісією;

звертатися до працівників Бюро економічної безпеки України, які проходять атестацію, а також до будь-яких інших фізичних чи юридичних осіб із запитом про надання пояснень, документів чи інформації, необхідних для розгляду питання про відповідність особи критеріям доброчесності та компетентності. Орган або особа, які отримали запит члена атестаційної комісії, зобов'язані надати необхідні пояснення та/або документи (їх копії) чи інформацію протягом 10 календарних днів з дня отримання запиту;

з метою збирання, перевірки та аналізу інформації, у тому числі з обмеженим доступом, користуватися допомогою членів секретаріату атестаційної комісії.

Для проведення співбесіди атестаційна комісія має право отримувати в Бюро економічної безпеки України, Національному антикорупційному бюро України, Державному бюро розслідувань, Національному агентстві з питань запобігання корупції, інших органах державної влади будь-яку необхідну для цілей атестації інформацію про працівника Бюро економічної безпеки України, у тому числі інформацію про:

матеріали дисциплінарних проваджень стосовно працівника Бюро економічної безпеки України;

скарги, які надходили на дії працівника Бюро економічної безпеки України з коротким описом суті таких скарг;

випадки недотримання працівником Бюро економічної безпеки України правил етичної поведінки та доброчесності;

доходи, склад майна, витрати, фінансові зобов'язання працівника та його близьких і пов'язаних осіб;

іншу інформацію та документи, необхідні для роботи атестаційної комісії (особові справи, послужні списки, біографічні довідки тощо).

Члени атестаційної комісії зобов'язані:

забезпечувати захист і нерозголошення персональних даних, інформації з обмеженим доступом, що стали їм відомі у зв'язку із здійсненням повноважень;

брати участь у роботі атестаційної комісії особисто, без делегування своїх повноважень іншим особам, у тому числі іншим членам атестаційної комісії;

не використовувати в інших цілях, ніж для виконання своїх обов'язків як членів атестаційної комісії, персональні дані та іншу інформацію, що стала їм відома у зв'язку з участю в роботі атестаційної комісії;

повідомляти атестаційну комісію про те, що член атестаційної комісії перебуває чи перебував в особистих чи ділових стосунках із працівником Бюро економічної безпеки України, який проходить атестацію в цій атестаційній комісії, та/або про наявність іншого конфлікту інтересів або обставин, що можуть вплинути на об'єктивність та безсторонність під час прийняття таким членом рішення стосовно особи, яка проходить атестацію, і відмовлятися (заявляти самовідвід) від участі у збиранні інформації, розгляді питання про таку особу і голосуванні щодо неї. Порядок врегулювання конфлікту інтересів членів атестаційної комісії та членів її секретаріату визначається порядком організації та проведення атестації працівників Бюро економічної безпеки України.

Члени секретаріату атестаційної комісії за дорученням членів атестаційної комісії мають право одержувати за письмовим зверненням члена атестаційної комісії, перевіряти та аналізувати інформацію, у тому числі інформацію з обмеженим доступом (крім інформації, віднесеної відповідно до закону до державної таємниці), необхідну для здійснення повноважень атестаційної комісії, а також мають інші права та обов'язки, визначені цим Законом. Члени секретаріату атестаційної комісії зобов'язані забезпечувати захист і нерозголошення персональних даних, інформації з обмеженим доступом, що стали їм відомі у зв'язку з виконанням своїх обов'язків.

Працівник Бюро економічної безпеки України, який підлягає атестації, під час проходження різних етапів атестації, має право доводити до атестаційної комісії свою позицію в усній чи письмовій формі, надавати усні та письмові пояснення, заперечення, документи, доводи, міркування на підтвердження своєї професійної компетентності та доброчесності.

Фізичні та юридичні особи, органи державної влади, органи місцевого самоврядування, громадські об'єднання мають право подавати до атестаційної комісії відомості, які можуть свідчити про невідповідність працівника Бюро економічної безпеки України критеріям професійної компетентності та доброчесності. Такі звернення (у тому числі анонімні) розглядаються атестаційною комісією за умови що наведена в них інформація стосується конкретного працівника або його близьких осіб та містить фактичні дані, які можуть бути перевірені під час співбесіди. Для цього графік проведення тестувань та співбесід із зазначенням прізвищ, імен, по батькові (за наявності), посад працівників не пізніш як за 10 календарних днів до дати проведення оприлюднюється на офіційному веб-сайті Бюро економічної безпеки України.

Оприлюднення графіка проведення тестувань та співбесід на офіційному веб-сайті Бюро економічної безпеки України вважається належним повідомленням працівників Бюро економічної безпеки України про тестування та співбесіди.

Результати проходження співбесіди працівником Бюро економічної безпеки оприлюднюються на офіційному веб-сайті Бюро економічної безпеки України наступного робочого дня після її проведення.

Рішення атестаційної комісії про неуспішне проходження атестації працівником Бюро економічної безпеки України атестації є підставою для припинення трудових відносин (звільнення) такої особи з Бюро економічної безпеки України.

Рішення про звільнення такого працівника приймається суб'єктом призначення у 14-денний строк з дня ухвалення відповідного рішення атестаційної комісії.

Наказ про звільнення працівника Бюро економічної безпеки України за результатами атестації може бути виданий суб'єктом призначення або керівником державної служби у період відпустки, тимчасової непрацездатності такого працівника із зазначенням дати звільнення, яка є першим робочим днем після закінчення відпустки або наступним робочим днем за днем закінчення періоду тимчасової непрацездатності, зазначеного у документі про тимчасову непрацездатність.

Рішення атестаційної комісії має бути доведено до відповідного працівника Бюро економічної безпеки України у порядку, визначеному статтею 9¹ Закону України "Про державну службу", протягом п'яти робочих днів з дня прийняття.

Повторне проходження атестації працівником Бюро економічної безпеки України забороняється, крім випадку набрання чинності рішенням суду, яким скасовано рішення атестаційної комісії про неуспішне проходження атестації з підстав, визначених цим пунктом.

Документи про проходження та результати атестації працівника Бюро економічної безпеки України зберігаються в його особовій справі.

Положення статті 87 Закону України "Про державну службу" застосовуються до державних службовців Бюро економічної безпеки України в частині, що не суперечить цьому Закону.

Рішення про звільнення працівника Бюро економічної безпеки України з підстави неуспішного проходження атестації може бути оскаржено до суду лише особою, стосовно якої воно прийнято, виключно з питань додержання процедури прийняття рішення про звільнення, а також порядку організації та проведення атестації, неуспішне проходження якої стало підставою для звільнення. Суд при розгляді таких скарг не оцінює повторно факти чи твердження, оцінені атестаційною комісією, та відповідні висновки, зроблені атестаційною комісією на підставі обґрунтованого сумніву.»

