

До реєстр. № 10128
від 06.10.2023

ВИСНОВОК
на проект закону України
про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення
законодавства з питань прикордонного контролю
(реєстр. № 10128 від 06.10.2023)

16 серпня 2024 року
протокол № 182

Комітет на своєму засіданні 16 серпня 2024 року (протокол № 182) розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення законодавства з питань прикордонного контролю (реєстр. № 10128 від 06.10.2023), поданий народним депутатом України Здебським Ю.В. та іншими народними депутатами України.

Проектом Закону № 10128 пропонується внести зміни до:

1) Закону України «Про державну прикордонну службу України» та серед іншого надати такі повноваження органам та працівникам Державної прикордонної служби України (далі – ДПСУ):

самостійно, а в разі перебування транспортних засобів (далі – ТЗ), товарів та інших предметів, що переміщуються через державний кордон України, під митним забезпеченням - разом з митними органами проводити відповідно до законодавства **огляд**. При цьому, аналогічні повноваження надано також щодо ТЗ та вантажів, що знаходяться в межах прикордонної смуги, контрольованих прикордонних районів, а також за їх межами (спільно з Нацполіцією, але без залучення посадових осіб митних органів) *(слід зазначити, що чинна норма пункту 6 ст. 20 цього Закону говорить, що огляд всіх товарів, які є під митним контролем здійснюється прикордонниками лише разом з митним органом);*

ініціювати огляд і переогляд осіб, які перетинають державний кордон України, їх ручної поклажі та багажу, а також транспортних засобів, товарів і контейнерів, які переміщуються під митним забезпеченням, та оглядати їх спільно з представниками митних органів;

2) Закону України «Про прикордонний контроль» в частині визначення, що процедура здійснення контролю транспортних засобів і вантажів серед іншого передбачає:

здійснення огляду транспортних засобів та вантажів із **втручанням у конструктивні особливості транспортних засобів, контейнерів та цілісність упакування;**

аналіз інформації в єдиному державному інформаційному веб-порталі «Єдине вікно для міжнародної торгівлі» щодо товарів, транспортних засобів комерційного призначення та контейнерів, які переміщуються через державний кордон України;

використання наявних у пункті пропуску технічних засобів для огляду транспортних засобів та вантажів.

Головне науково-експертне управління Верховної Ради України у своєму експертному висновку надало ряд зауважень та пропозиції до законопроекту.

Комітет з питань бюджету у своєму висновку надав зауваження до законопроекту, зокрема зазначив про неможливість внесення змін до Закону України «Про військово-цивільні адміністрації», оскільки до повноважень органів місцевого самоврядування не належить фінансування витрат на розбудову та облаштування пунктів пропуску.

Міністерство фінансів України, Державна митна служба України надали зауваження до відповідного законопроекту.

Згідно з листом від 19.07.2024 № 1/17-01/5125 Держмитслужба вважає, що положення законопроекту щодо спільного використання органами охорони державного кордону та митними органами електронних даних у пунктах пропуску через державний кордон, надання доступу до відомчих електронних систем митних органів органам охорони державного кордону, делегування окремих функцій контрольних служб (прикордонного контролю митним органам, митного контролю органам охорони державного кордону), визначення форм та обсягів митного контролю органами охорони державного кордону **суперечать вимогам acquis ЄС у сфері митного права та європейським практикам у здійсненні митної справи.**

Крім того, Держмитслужба зазначає, що запропоновані заходи досягнення цілі законопроекту щодо спрощення та пришвидшення здійснення контрольних операцій у пунктах пропуску через державний кордон є неефективними.

Проведення митними органами значної кількості митних оглядів, підставою яких в попередніх періодах було доручення від правоохоронних органів, викликало значний суспільний резонанс. Водночас такі доручення повинні були направлятися правоохоронними органами у межах кримінальних проваджень. У переважній більшості суб'єкти господарювання, визначені як об'єкти контролю, не були стороною кримінального провадження. Такі дії сприймалися громадськістю виключно як неналежний тиск.

В свою чергу законопроектом не пропонується жодних обмежень щодо визначення прикордонними органами об'єктів контролю та ініціювання їх огляду.

Упродовж 2023 року митницями (Львівська, Закарпатська, Чернівецька, Одеська) отримано **23** звернення ДПСУ стосовно проведення посадовими особами митних органів оглядів (переоглядів) товарів, транспортних засобів комерційного призначення. За результатами проведених оглядів (переоглядів) складено **1** протокол про порушення митних правил відповідно до статті 471 Митного кодексу України (далі – МКУ), провадження у справі про порушення митних правил припинено шляхом компромісу.

Без втручання у роботу митних органів правоохоронних органів середній час митного оформлення одного транспортного засобу з товарами у 2023 році та першому півріччі 2024 році склав 26 хвилин, натомість за ініціативи правоохоронних органів час оформлення в середньому складає 1 годину.

Крім того, участь посадових осіб митних органів у проведенні оглядів товарів, транспортних засобів в разі їх ініціювання прикордонними органами, за відсутності ідентифікованого ризику та необхідності проведення таких оглядів з боку митних органів з урахуванням результатів застосування системи управління ризиками, призведе до відволікання посадових осіб митних органів від виконання ними безпосередньо своїх посадових обов'язків та збільшення їх завантаженості, що в свою чергу матиме наслідком уповільнення переміщення товарів та транспортних засобів через митний кордон.

Також на офіційному веб-сайті Кабінету Міністрів України розміщено висновок **Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури** (далі – Мінінфраструктури) до цього проекту Закону, згідно з яким це Міністерство висловлює ряд зауважень до проекту Закону № 10128.

Зокрема зазначене Міністерство не підтримує пропозиції щодо заміни у частині першій статті 16 Закону України «Про прикордонний контроль» слів «залізничними станціями» на слова « пунктами пропуску (пунктами контролю)», оскільки наразі в Україні прикордонний та митний контроль в електропоїзді «Інтерсіті+» сполученням «Київ-Львів-Перемишль» під час його руху між станціями «Львів» і «Мостиська-2» та у зворотному напрямку. Крім того, Мінінфраструктури висловлює зауваження до норми законопроекту щодо надання повноважень ДПСУ на встановлення заборон на здійснення вантажних операцій на судах. Згідно з позицією цього Міністерства такі положення законопроекту дублюють функції митних органів.

Під час обговорення законопроекту членами Комітету висловлені наступні зауваження до зазначеного законопроекту.

В пояснювальній записці до проекту Закону № 10128 його автори зазначають, що *«відповідно до законодавства ДПСУ є правоохоронним органом спеціального призначення, а Держмитслужба реалізує державну митну політику, державну політику у сфері боротьби з правопорушеннями під час застосування законодавства виключно з питань митної справи. Отже, на цей час навіть при наявній інформації у прикордонників про контрабанду зброї чи наркотиків у вантажі, який переміщується під митним забезпеченням, митник*

може відмовити прикордоннику в огляді, адже у статті 338 МКУ не передбачено таку підставу, як огляд і перегляд товарів та транспортних засобів за ініціативи уповноваженої службової особи ДПСУ. Такі колізії права суперечать безпековим доктринам ЄС та мають бути усунені у законодавстві України».

На думку членів Комітету, таке обґрунтування необхідності прийняття закону не відповідає дійсності та нормам чинного законодавства України, виходячи з наступного.

I. На теперішній час в Україні відсутнє законодавче визначення поняття «правоохоронний орган» та визначення його функцій. Єдиний законодавчо закріплений перелік таких органів є лише в Законі України «Про державний захист працівників суду і правоохоронних органів». Керуючись цим порядком як судові органи, так і інші правоохоронні органи (наприклад, ДБР) визнають митні органи як такі, що також мають статус правоохоронного органу.

При цьому, слід звернути увагу, що, ні Конституція України, ні жоден чинний закон не надає посадовим особам правоохоронних органів повноваження на надання доручень митним органам щодо здійснення або не здійснення окремих форм митного контролю, у тому числі митного огляду, або на безпосередню участь таких посадових осіб у здійсненні такого контролю. Не мають правоохоронні органи таких повноважень і у взаємодії з іншими органами державної влади. Фактично чинне законодавство передбачає наділення кожного державного органу своїми виключними повноваженнями.

Згідно з Законом України «Про оперативно-розшукову діяльність» оперативні підрозділи ДПСУ наділені повноваженнями на здійснення оперативно-розшукової діяльності. Права оперативних підрозділів визначені статтею 8 вказаного Закону.

Одночасно з цим, статтею 7 цього Закону на підрозділи, які здійснюють оперативно-розшукову діяльність, покладено **обов'язки:**

1) у разі виявлення ознак кримінального правопорушення оперативний підрозділ, який здійснює оперативно-розшукову діяльність, **зобов'язаний невідкладно направити зібрані матеріали, в яких зафіксовано фактичні дані про протиправні діяння окремих осіб та груп, відповідальність за які передбачена Кримінальним кодексом України, до відповідного органу досудового розслідування** для початку та здійснення досудового розслідування в порядку, передбаченому Кримінальним процесуальним кодексом України (далі – КПК);

2) інформувати відповідні державні органи про відомі їм факти та дані, що свідчать про загрозу безпеці суспільства і держави, а також про порушення законодавства, пов'язані з службовою діяльністю посадових осіб.

Таким чином, чинне законодавство не дозволяє працівникам правоохоронних органів втручатися в роботу інших державних органів, чи перебирати на себе їх повноваження.

Згідно з частиною п'ятою статті 338 МКУ, крім випадків, зазначених у частинах другій - четвертій цієї статті, огляд (переогляд) товарів, транспортних засобів комерційного призначення може проводитися **за наявності достатніх підстав вважати, що переміщення цих товарів, транспортних засобів через митний кордон України здійснюється поза митним контролем або з приховуванням від митного контролю.** Отримана від правоохоронних органів офіційна інформація опрацьовується митними органами самостійно із застосуванням системи управління ризиками *(слід нагадати, що зазначена норма до 19.07.2022 передбачала обов'язкове проведення митними органами огляду товарів у разі надходження відповідної офіційної інформації від правоохоронних органів, та була змінена у зв'язку з численними скаргами бізнесу на зловживання представниками правоохоронних органів своїм правом на ініціювання такого огляду, перевищення строків здійснення митного оформлення, та заподіяння збитків).*

Потрібно також звернути увагу, що відповідно до Антикорупційної стратегії на 2021-2025 роки, затвердженої Законом України від 23.06.2022 №2322-IX (далі – Закон № 2322-IX), втручання правоохоронних органів у роботу митних органів та зловживання **під час передачі орієнтувань про здійснення переогляду товарів визнано однією з ключових проблем у сфері митної справи та оподаткування.** Одночасно з цим, згідно з Законом № 2322-IX встановлено, що стратегічним результатом, якого слід досягти для вирішення цієї проблеми є мінімізація підстав для втручання поза межами кримінального провадження працівників правоохоронних органів у роботу митних органів та для їх перебування в зонах митного контролю. Відповідно до Державної антикорупційної програми на 2023 – 2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 4 березня 2023 року № 220 (далі – Постанова №220), Кабінет Міністрів України безпосередньо визнав, що у МКУ прямо заборонене **втручання працівників правоохоронних органів у процедуру митного огляду, а також те, що таке втручання є однією з основних проблем функціонування митниці.**

Таким чином, зважаючи на запропоновані в проекті Закону №10128 підстави прийняття працівниками органів охорони державного кордону рішень про проведення огляду товарів (у тому числі самостійно), прийняття цього Закону потенційно може відновити ту саму проблему щодо втручання правоохоронних органів в процес митного оформлення.

II. Контрабанда зброї та наркотиків в Україні є кримінально караним діянням (ст.ст. 201, 305 Кримінального кодексу України).

При цьому, слід звернути увагу на те, що згідно з Кримінальним кодексом України контрабандою певних товарів *(незалежно від того є вони зброєю чи комерційними партіями)* є їх переміщення через митний кордон України **саме поза митним контролем або з приховуванням від митного контролю, а не переміщення поза прикордонним контролем.**

Під переміщенням через митний кордон України предметів контрабанди поза митним контролем слід розуміти умисне переміщення предметів контрабанди поза місцем розташування митного органу або поза робочим часом, установленим для нього, і без виконання митних формальностей або переміщення предметів контрабанди з незаконним звільненням від митного контролю. Під переміщенням через митний кордон України предметів контрабанди **з приховуванням від митного контролю** слід розуміти:

умисне переміщення предметів контрабанди з використанням спеціально виготовлених схованок (тайників) та інших засобів чи способів, що утруднюють їх виявлення, або

шляхом надання одним товарам вигляду інших, або

з поданням до митного органу як підстави для переміщення товарів підроблених документів чи документів, одержаних незаконним шляхом, або таких, що містять завідомо неправдиві відомості, що підлягають обов'язковому декларуванню відповідно до законодавства з питань митної справи, та якщо зазначені документи та відомості необхідні для визначення розміру належних до сплати митних платежів **та/або для підтвердження дотримання встановлених законодавством заборон та обмежень щодо переміщення товарів через митний кордон України.**

Таким чином, для кваліфікації діяння як контрабанди необхідно встановити **факт проходження таким товаром саме митного контролю, а не прикордонного.**

III. Згідно з частиною другою статті 2 Закон України «Про прикордонний контроль» прикордонний контроль здійснюється з метою протидії незаконному переміщенню осіб через державний кордон, незаконній міграції, торгівлі людьми, а також **незаконному переміщенню зброї, наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, боєприпасів, вибухових речовин, матеріалів і предметів, заборонених до переміщення через державний кордон.** Відповідно до цього Закону, огляд транспортних засобів і вантажів - комплекс дій та заходів щодо недопущення випадків незаконного переміщення через державний кордон осіб з використанням обладнаних схованок та їх виявлення, а також незаконного переміщення, у тому числі з використанням схованок, через державний кордон зброї, наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, боєприпасів, вибухових речовин, матеріалів і предметів, заборонених для переміщення через державний кордон, виявлення викрадених транспортних засобів;

Разом з цим, слід звернути увагу, що Закон України «Про прикордонний контроль» не встановлює будь-які заборони до переміщення через державний кордон щодо окремих категорій товарів, або вимоги до такого переміщення.

Заборона окремих видів експорту та імпорту на митну територію України визначена статті 17 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність». Згідно з цією статтею **перелік товарів, експорт (імпорт) яких через територію України забороняється, визначається виключно законами України.** При

цьому, слід звернути увагу, що **контроль за виконанням вимог, що містяться в цій статті, покладається на митні органи** та центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері економічного розвитку. **Органи охорони державного кордону не визначені** згідно з Законом України «Про зовнішньоекономічну діяльність» як органи, уповноважені на здійснення регулювання зовнішньоекономічної діяльності в Україні.

Положенням статті 17 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» кореспондують положення статті 196 МКУ, відповідно до якої не можуть бути пропущені через митний кордон України товари, переміщення яких через митний кордон України заборонено законом або міжнародним договором України, згода на обов'язковість якого надана Верховною Радою України, або відповідно до закону чи міжнародного договору України, згода на обов'язковість якого надана Верховною Радою України, а також товари (крім товарів для власного споживання, що ввозяться громадянами в обсязі та порядку, встановлених статтями 376 і 378 цього Кодексу), на пропуск яких відповідно до закону потрібні документи державних органів, установ та організацій, уповноважених на їх видачу, - в разі відсутності таких документів.

На теперішній час в Україні є близько 40 Законів, які встановлюють заборони чи обмеження щодо ввезення на митну територію України певних категорій товарів, у тому числі закони України «Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори», «Про тваринний світ», «Про ветеринарну медицину», «Про державний контроль за міжнародними передачами товарів військового призначення та подвійного використання», «Про вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей», тощо.

Зазначені закони України мають різні підходи до встановлення заборон на переміщення певних категорій товарів на митну територію України, у тому числі встановлюючи такі заборони в залежності від мети їх переміщення (ввезення, тимчасове ввезення, транзиту тощо), або надання певних документів на ці товари **до митних органів** як підстави переміщення таких товарів через митний кордон України.

При цьому, слід звернути увагу, що спеціальними Законами врегульовано процедуру переміщення товарів через митний кордон України та виконання **митними органами** митних формальностей відносно таких товарів, у тому числі шляхом застосування механізму «єдиного вікна». Наприклад:

1) згідно з Законом України «Про вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей» свідоцтво на право вивезення (тимчасового вивезення) культурних цінностей є підставою для пропуску зазначених у ньому культурних цінностей за межі митної території України. Вивезення культурних цінностей без цього свідоцтва забороняється. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей, вносить до єдиного державного інформаційного веб-порталу "Єдине вікно для міжнародної торгівлі" у формі електронних документів, на які накладено електронний підпис відповідно до вимог Закону

України "Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги", видані свідоцтва на право вивезення (тимчасового вивезення) культурних цінностей в день видачі таких свідоцтв. **Митні органи здійснюють відповідні митні формальності, необхідні для випуску у відповідний митний режим, пропуску через митний кордон України культурних цінностей, що вивозяться**, у тому числі тимчасово, за межі України, на підставі відповідного свідоцтва, отриманого від центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей, з використанням механізму "єдиного вікна" відповідно до МКУ. Ввезення культурних цінностей, щодо яких оголошено розшук, забороняється. Такі культурні цінності **підлягають вилученню митними органами** з метою повернення їх у встановленому порядку власнику;

2) відповідно до Закону України «Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори» **митні органи здійснюють митні формальності, необхідні для пропуску через митний кордон України, випуску у відповідний митний режим кожної партії наркотичних засобів, психотропних речовин або прекурсорів, на підставі відповідного дозволу, отриманого від центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів і прекурсорів, протидії їх незаконному обігу, з використанням механізму "єдиного вікна" відповідно до МКУ. Ввезення на територію України (вивезення з території України) чи транзит через територію України наркотичних засобів, психотропних речовин або прекурсорів здійснюються лише через митниці, визначені Кабінетом Міністрів України. Партія наркотичних засобів, психотропних речовин або прекурсорів, що транзитом перевозиться через територію України, не підлягає переробці. Навантаження, вивантаження, перевантаження, виправлення пошкоджень упаковки, розкриття упаковки, упакування або перепакування наркотичних засобів, психотропних речовин, прекурсорів можуть здійснюватися лише з дозволу митного органу. Транзит через територію України наркотичних засобів, психотропних речовин або прекурсорів здійснюється за умови обов'язкової їх охорони та супроводження митними органами та відповідними підрозділами Національної поліції.**

Одночасно з цим, **спеціальні закони, які встановлюють заборони на переміщення через митний кордон України певних товарів не визначають органи охорони державного кордону як такі, що можуть здійснювати контрольні функції щодо таких товарів** (за винятком Закону України «Про заходи протидії незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів та зловживанню ними», відповідно до статті 3 якого протидію незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів здійснює у тому числі центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах захисту державного кордону в межах наданих йому законом повноважень). **Не надають такі закони і повноважень органам охорони державного кордону на перевірку документів, які є підставою для переміщення таких товарів через митний кордон України.**

IV. Огляд товарів та транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України це лише один із способів підтвердження дотримання особою, яка ввозить товари через митний кордон встановлених обмежень та заборон на їх ввезення/вивезення через митний кордон України. Очевидно, що для цілей кваліфікації контрабанди наркотиків і зброї самого факту виявлення таких категорій товарів під час огляду НЕДОСТАТНЬО.

Спочатку потрібно перевірити чи були такі товари та документи на них пред'явлені митним органам (а не прикордонним) для проходження митного контролю та оформлення відповідно до положень МКУ, а також чи встановлено законодавством заборони на їх переміщення через митний кордон України.

Таким чином, огляд товарів не може відбуватися до моменту пред'явлення особою, яка їх ввозить до митного контролю, та здійснення їх декларування (саме від дотримання особою, яка ввозить товари процедури декларування буде залежати можливість кваліфікації діяння як контрабанди чи як порушення митним правил).

При цьому, слід звернути увагу, що навіть у разі виявлення працівниками органів охорони державного кордону прихованих товарів (наприклад, наркотиків чи зброї) вони не мають повноважень на вжиття до таких товарів та осіб які їх переміщували заходів впливу. Фактично за результатами виявлення таких товарів вони можуть лише проінформувати митні органи, або відповідні правоохоронні органи, уповноважені на здійснення кримінального провадження про такий факт.

Прикордонники не можуть самостійно лише за результатами процедури прикордонного контролю прийняти рішення про пропуск ТЗ та вантажів, що ними перевозяться через державний кордон України, оскільки таке рішення приймається ними лише після проходження всіх передбачених законом видів контролю на державному кордоні.

Відповідно до статті 320 МКУ форми та обсяги митного контролю обираються посадовими особами митних органів на підставі результатів застосування системи управління ризиками; та/або автоматизованою системою управління ризиками.

Не допускається визначення форм та обсягів митного контролю іншими органами державної влади, а також участь їх посадових осіб у здійсненні митного контролю.

Статтею 336 МКУ митний огляд (огляд та переогляд товарів, транспортних засобів комерційного призначення, огляд та переогляд ручної поклажі та багажу, особистого огляду громадян) визначений однією з форм митного контролю. Митний контроль здійснюється безпосередньо посадовими особами митних органів.

Митний огляд товарів, транспортних засобів комерційного призначення проводиться в цілях митного контролю та митного оформлення та за результатами його проведення складається Акт про проведення огляду

(переогляду) товарів, транспортних засобів, ручної поклажі та багажу. Такий огляд не є слідчою (розшуковою) дією в розумінні КПК.

Водночас, статтею 1 КПК визначено, що порядок кримінального провадження на території України визначається лише кримінальним процесуальним законодавством України.

Повноваження слідчого та порядок їх реалізації регламентуються виключно КПК, стаття 41 якого передбачає можливість здійснення слідчих (розшукових) дій в кримінальному провадженні за письмовим дорученням слідчого, прокурора.

Поняття та процедура огляду як слідчої (розшукової) дії, визначені статтею 237 КПК. Огляд проводиться у спосіб та відповідно до правил КПК, передбачених для обшуку житла чи іншого володіння особи, а результати проведеного огляду фіксуються у протоколі.

Отже, огляд, який пропонується передбачити законопроектом №10128 не є митним оглядом і не є оглядом який проводиться в межах кримінального провадження і його результати не можуть бути джерелом доказів ні в справі про порушення митних правил ні в кримінальному провадженні.

Відомості, отримані в такий спосіб, не можуть бути використані для досягнення цілей кримінального провадження.

При цьому, члени Комітету звернули увагу, що законопроектом не передбачено строків проведення огляду ТЗ та вантажів працівниками органів охорони державного кордону, порядку фіксування такого огляду, що може призвести до зловживань та порушень прав осіб, що переміщують ТЗ та вантажі через митний кордон України, та неможливості оскарження дій працівників органів охорони державного кордону.

3 огляду на викладене, члени Комітету дійшли таких висновків:

1) наявність у Державної прикордонної служби України статусу правоохоронного органу, не надає повноважень на надання митним органам доручень або іншого впливу щодо здійснення чи не здійснення певних форм митного контролю. Не мають таких повноважень і інші правоохоронні органи. Такі органи мають взаємодіяти з митними органами виключно в межах повноважень, передбачених Законом України «Про оперативно-розшукову діяльність» та КПК;

2) закони України, якими встановлені заборони щодо переміщення товарів через митний кордон України, не визначають органи охорони державного кордону як такі, що можуть здійснювати контрольні функції щодо таких товарів, або здійснювати перевірку документів, які є підставою для їх переміщення через митний кордон України. Такі повноваження мають лише митні органи. А отже, прийняття запропонованих у законопроекті № 10128 змін призведе до дублювання функцій митних та органів охорони державного кордону, та створить правові колізії зі спеціальними законами;

3) питання кваліфікації діяння як контрабанди залежить від факту проходження товаром саме митного контролю, а не прикордонного. Виявлення

працівниками органів охорони державного кордону товарів, заборонених до переміщення, до моменту пред'явлення їх та документів на них митним органам, може призвести до неможливості документування діяння як контрабанди.

З огляду на вищезазначене та керуючись положеннями частини третьої статті 93, статей 100, 108, 110, 111, відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, **Комітет прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення законодавства з питань прикордонного контролю, (реєстр. № 10128 від 06.10.2023), поданий народним депутатом України Здебським Ю.В. та іншими народними депутатами України відхилити.**

Голова Комітету

Д.О. Гетманцев

