

КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
з питань фінансів, податкової
та митної політики

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

До проекту реєстр. №13134

ВИСНОВОК
на проект Закону України:
про внесення змін до Податкового кодексу України щодо розширення
доступу пацієнтів до лікарських засобів, що підлягають закупівлі особою,
уповноваженою на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я,
шляхом укладення договорів керованого доступу

28 травня 2025 року
протокол № 196

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики на своєму засіданні 28 травня 2025 року (протокол № 196) розглянув проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо розширення доступу пацієнтів до лікарських засобів, що підлягають закупівлі особою, уповноваженою на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я, шляхом укладення договорів керованого доступу (**реєстр. №13134 від 25.03.2025**), поданий народними депутатами України Стефанишиною О.А. та іншими народними депутатами України.

Відповідно до пояснювальної записки до законопроекту передбачається внесення змін до Податкового кодексу України, запровадивши зокрема положення про:

- нерозповсюдження правила про збільшення фінансового результату податкового (звітного) періоду ДП "МЗУ" у розмірі, що перевищує 4 відсотки оподаткованого прибутку ДП "МЗУ" попереднього звітного року, в результаті безоплатної передачі лікарських засобів закладам охорони здоров'я та департаментам охорони здоров'я місцевих державних адміністрацій, якщо закупівля лікарських засобів за ДКД відбувається не лише за кошти державного бюджету, а й за кошти місцевих бюджетів, призначених для виконання програм охорони здоров'я, та кошти закладів охорони здоров'я державної та комунальної форм власності;

- поширення правила щодо невиключення до загального місячного (річного) оподаткованого доходу платника податку на доходи фізичних осіб

у вигляді вартості безоплатно наданих (переданих) ДП "МЗУ" лікарських засобів, що закуплені за ДКД за принципом змішаного фінансування (на сьогодні таке правило застосовується, лише якщо ДКД фінансується за рахунок коштів державного бюджету);

- поширення правила щодо невиключення до оподаткованого доходу платників єдиного податку першої – третьої групи вартості безоплатно наданих (переданих) ДП "МЗУ" на користь суб'єктів господарювання, які мають ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики, лікарських засобів, що закуплені за ДКД за принципом змішаного фінансування (на сьогодні таке правило застосовується лише якщо ДКД фінансується за рахунок коштів державного бюджету).

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку від 01.04.2025 16/03-2025/75543 вважає, що рішення щодо поданого законопроекту має прийматися за результатами розгляду іншого законопроекту, з яким внесений законопроект системно пов'язаний та є похідним від нього (законопроект про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення доступу пацієнтів до лікарських засобів, що підлягають закупівлі особою, уповноваженою на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я, шляхом укладення договорів керованого доступу реєстр. №13135 від 25.03.2025 - прийнято за основу 29.04.2025).

Комітет Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування, ухвалив рішення рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики підтримати реєстр. № 13134 та рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду у першому читанні прийняти його за основу, а також врахувати пропозиції Комітету з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування, зазначені у висновку Комітету до законопроекту, при підготовці його до другого читання.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу, розглянувши на своєму засіданні 14.04.2025 р. проект реєстр. №13134, визнав його положення такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Міністерством фінансів України проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо розширення доступу пацієнтів до лікарських засобів, що підлягають закупівлі особою, уповноваженою на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я, шляхом укладення договорів керованого доступу» (реєстр. № 13134 від 25.03.2025) підтримується.

Міністерство юстиції України зазначає, що законопроект є системно пов'язаним із проектом Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення доступу пацієнтів до лікарських засобів, що підлягають закупівлі особою, уповноваженою на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я, шляхом укладення договорів керованого доступу» (реєстр. № 13135 від 25 березня 2025 року - прийнято за основу 29.04.2025), внесеним народними депутатами України Стефанишиною О.А. та іншими народними депутатами України, тому розгляд та прийняття цих законопроектів має відбуватися одночасно.

Міністерство охорони здоров'я України у своєму листі №10.5-10/11859/2-25 від 11.04.2025 повідомило, що за результатами опрацювання Законопроекту ДП «Медзакупівлі України» пропонує внести наступні зміни, а саме, доповнити статтю 187 Податкового кодексу України підпунктом 187.12 наступного змісту:

«187.12. Датою виникнення податкових зобов'язань у разі постачання особою, уповноваженою на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я, суб'єктам господарювання державної або комунальної форм власності, які мають ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики, товарів, які були придбані особою, уповноваженою на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я, шляхом укладення договорів керованого доступу відповідно до законодавства, є дата відвантаження товарів». (Зазначені пропозиції аналогічні запропонованим Комітетом Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування).

Стосовно переліку нормативно-правових актів, прийняття яких необхідно для реалізації Законопроекту у разі його прийняття, а також переліку нормативно-правових актів, які необхідно привести у відповідність із цим Законопроектом в частині актів Кабінету Міністрів України ДП «Медзакупівлі України» зазначило, що з метою реалізації положень Законопроекту потребує розробки порядок сплати винагороди особі, уповноваженій на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я, за підготовку та організацію процесу, пов'язаного з укладенням та/або виконанням договору керованого доступу.

Також, потребують приведення у відповідність із Законопроектом постанови Кабінету Міністрів України:

- від 17 березня 2011 р. № 298 «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для забезпечення здійснення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру»;

- від 27 січня 2021 р. № 61 «Деякі питання щодо договорів керованого доступу та зупинення дії абзацу першого пункту 1² постанови Кабінету Міністрів України від 25 березня 2009 р. № 333»;

- від 23 грудня 2020 р. № 1300 «Про затвердження Порядку проведення державної оцінки медичних технологій».

В ході обговорення проекту Закону народними депутатами України – членами Комітету зазначено про необхідність його доопрацювання.

У зв'язку з цим Комітет вважає за доцільне під час підготовки законопроекту до другого читання внести пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту.

З огляду на зазначене та керуючись положеннями частини третьої статті 93, статті 108, пункту 1 частини першої статті 114, частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, Комітет вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України:

проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо розширення доступу пацієнтів до лікарських засобів, що підлягають закупівлі особою, уповноваженою на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я, шляхом укладення договорів керованого доступу (**реєстр. №13134 від 25.03.2025**), поданий народними депутатами України Стефанишиною О.А. та іншими народними депутатами України **включити до порядку денного тринадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання;**

за результатами розгляду в першому читанні **прийняти за основу** проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо розширення доступу пацієнтів до лікарських засобів, що підлягають закупівлі особою, уповноваженою на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я, шляхом укладення договорів керованого доступу (**реєстр. №13134 від 25.03.2025**), поданий народними депутатами України Стефанишиною О.А. та іншими народними депутатами України з дорученням Комітету підготувати його до другого читання з урахуванням поправок і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи, **скоротивши строк подання таких поправок і пропозицій наполовину**, з необхідним техніко-юридичним доопрацюванням, а також доопрацюванням та усуненням суперечностей відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України.

2. Доповідачем від Комітету під час розгляду законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити народного депутата України, Голову Комітету – Гетманцева Данила Олександровича.

Голова Комітету

Д. ГЕТМАНЦЕВ



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Гетманцев Данило Олександрович
Сертифікат: 3FAA9288358EC00304000000440A310097A5DC00
Дійсний до: 12.12.2026 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-32/03-2025/124180 від 28.05.2025



1899973