

до реєстр. № 13628

ВИСНОВОК

до проекту закону України
про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України
(реєстр. № 13628 від 15.08.2025)

10 вересня 2025 року
протокол № 206

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики на своєму засіданні 10 вересня 2025 року (протокол № 206) розглянув проект закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України (реєстр. № 13628 від 15.08.2025), поданий народним депутатом України Заблоцьким М.Б. (далі – проект Закону № 13628).

Як зазначено у пояснювальній записці до проекту Закону № 13628, основною метою законопроекту є створення умов для стимулювання вирощування тютюну на території України, підвищення контролю над його обігом та використання вітчизняної тютюнової сировини для виробництва тютюнових виробів.

Проектом Закону № 13628 передбачається внесення змін до Податкового кодексу України (далі – Кодекс), Законів України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» та «Про автомобільний транспорт».

Проектом Закону № 13628, зокрема, пропонується:

переглянути норми Кодексу щодо застосування коефіцієнта 1,1 до мінімального акцизного податкового зобов'язання на сигарети шляхом впровадження розрахункового значення коефіцієнту, що визначається на основі різниці між часткою податкових зобов'язань у середньозваженій роздрібній ціні продажу сигарет за попередній рік та мінімальною часткою акцизного податку 60 %, встановленою Кодексом на виконання вимог Директиви Ради 2011/64/ЄС від 21.06.2011 про структуру та ставки акцизного збору на тютюнові вироби;

уточнення операцій, що звільняються від оподаткування акцизним податком, шляхом надання можливості ввезення тютюнової сировини на митну територію України на умовах пільгового оподаткування виключно виробниками тютюнових

виробів, за умови її подальшої передачі для ферментації суб'єктам господарювання, що мають ліцензію на право ферментації тютюнової сировини.

Змінами до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального», пропонується, зокрема:

запровадження системи контролю за підтвердженням залишків тютюнової сировини у місцях зберігання тютюнової сировини та операціями з її переміщення;

встановлення, що виробники тютюнових виробів при виробництві тютюнових виробів зобов'язані використовувати доступний до придбання тютюн, вирощений на території України. При цьому питома вага тютюнової сировини з тютюну, вирощеного на митній території України, у складі тютюнових виробів, має становити не менше: 2 відсотків в 2027 році; 3 відсотків в 2028 році; 5 відсотків з 2029 року;

визначення права на переміщення тютюнової сировини до/з місць зберігання тютюнової сировини лише за суб'єктами господарювання, що мають ліцензію на право вирощування тютюну та/або право ферментації тютюнової сировини та/або право виробництва тютюнових виробів або на замовлення таких суб'єктів господарювання, в разі поставок тютюнової сировини на митну територію України;

встановити, що операції з ввезення на митну територію України, зберігання та/або використання на митній території України обладнання для промислового виробництва тютюнових виробів може здійснюватися виключно суб'єктами господарської діяльності, у яких наявна ліцензія на право виробництва тютюнових виробів;

впровадити додаткові ліцензійні умови для суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність з вирощування тютюну, а саме - дотримання показника урожайності тютюну для здійснення контролю та звітування на рівні не менше 2000 кг з 1 га посіву та користується на праві власності/користування земельними ділянками сільськогосподарського призначення площею більше 0,5 га;

переглянути розмір штрафних санкцій за виробництво та/або зберігання, та/або транспортування, фальсифікованих алкогольних напоїв чи тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах та за оптову або роздрібну торгівлю такою продукцією.

Також проектом Закону № 13628 передбачено внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт», відповідно до яких пропонується встановити особливості перевезення автомобільним транспортом тютюнової сировини та оформлення товаро-транспортних накладних під час здійснення таких перевезень відповідно до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального».

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши проект Закону № 13628, у своєму висновку від 09.09.2025 № 16/03-2025/207002 надано зауваження та пропозиції.

Міністерство фінансів України у своєму висновку від 04.09.2025 № 11320-02-3/25151 не підтримує проект Закону № 13628 та надає зауваження. Зокрема, у висновку зазначається:

уточнення операцій, що звільняються від оподаткування акцизним податком, шляхом надання можливості ввезення тютюнової сировини на митну територію України на умовах пільгового оподаткування виключно виробниками тютюнових виробів, може негативно позначитися на конкурентному середовищі у сфері виробництва та обігу тютюнових виробів. Крім того, такі положення не узгоджуються з іншими положенням Кодексу;

встановлення розрахункового значення коефіцієнту, що застосовується до мінімального податкового зобов'язання з акцизного податку, зумовить скорочення податкових надходжень до державного бюджету та суперечить міжнародним зобов'язанням України;

запровадження додаткових елементів контролю за виробництвом та обігом тютюнової сировини шляхом впровадження системи контролю за підтвердженням залишків тютюнової сировини у місцях зберігання тютюнової сировини та операціями з її переміщення (СКПЗТС) може призвести до ускладнення адміністративних процедур, що вимагатиме додаткових фінансових витрат і часу для їх реалізації.

Державна податкова служба України у своїх пропозиціях від 25.08.2025 № 2191/4/99-00-09-04-02-04 не підтримує проект Закону № 13628.

Міністерство розвитку громад та територій України у своєму висновку до проекту Закону № 13628 (лист від 25.08.2025 № 21595/40/10-25) зазначає, що проект Закону № 13628 потребує доопрацювання, з огляду, зокрема, на таке: система е-ТТН не має функціональної можливості забезпечити СКПЗТС необхідною інформацією при їх інтеграції (взаємодії); дата початку інтеграції Реєстру товаро-транспортних накладних в електронній формі з СКПЗТС не може встановлюватися проектом Закону № 13628, а може бути визначена лише після фактичного початку функціонування як Реєстру товаро-транспортних накладних в електронній формі.

Міністерство юстиції України у своєму висновку до проекту Закону № 13628 (лист від 27.08.2025 № 123158/11476-4-25/7.3.3) надало зауваження та пропозиції до проекту Закону № 13628.

Державна митна служба України у своєму висновку до проекту Закону № 13628 (лист від 02.09.2025 № 1/16-01-01/5.1/5579) надало зауваження та пропозиції до проекту Закону № 13628.

З огляду на зазначене та керуючись положеннями частини третьої статті 93, статті 108, пункту 1 частини першої статті 114, статті 116 Регламенту Верховної Ради України, **Комітет вирішив:**

рекомендувати Верховній Раді України:

1. Проект закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України (реєстр. № 13628 від 15.08.2025), поданий народним депутатом України Заблоцьким М.Б., **включити до порядку денного чотирнадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання;**

2. За наслідками розгляду **в першому читанні прийняти за основу** проект закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України (реєстр. № 13628 від 15.08.2025), поданий народним депутатом України Заблоцьким М.Б., **з дорученням Комітету підготувати його до другого читання з урахуванням поправок і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи, з необхідним техніко-юридичним доопрацюванням, а також доопрацюванням та усуненням суперечностей відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, та внести його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.**

3. **Доповідачем** від Комітету під час розгляду законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити народного депутата України Заблоцького М.Б.

Голова Комітету

Д.О. Гетманцев

