

до реєстр. № 14332

**Висновок**

на проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України щодо збереження та забезпечення сталої роботи Державного підприємства "Східний гірничо-збагачувальний комбінат", Державного підприємства "Добропіллявугілля-видобуток", Державного підприємства "Львіввугілля" в умовах воєнного стану (реєстр. № 14332 від 24.12.2025)

16 червня 2026 року  
протокол № 222

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики на своєму засіданні 16 червня 2026 року (протокол № 222) розглянув проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо збереження та забезпечення сталої роботи Державного підприємства "Східний гірничо-збагачувальний комбінат", Державного підприємства "Добропіллявугілля-видобуток", Державного підприємства "Львіввугілля" в умовах воєнного стану (реєстр. № 14332 від 24.12.2025) (далі – проект Закону реєстр. № 14332 або законопроект реєстр. № 14332), внесений народним депутатом України Волинцем М. Я. та іншими народними депутатами України.

Законопроектом реєстр. № 14332 пропонується доповнити підрозділ 10 розділу XX "Перехідні положення" Податкового кодексу України (далі – Кодекс) новим пунктом, згідно з яким тимчасово, до 1 січня 2027 року, щодо Державного підприємства "Східний гірничо-збагачувальний комбінат", Державного підприємства "Добропіллявугілля-видобуток", Державного підприємства "Львіввугілля" контролюючі органи не здійснюватимуть заходи із погашення податкового боргу, передбачені статтями 59 – 60, 87 – 101 Кодексу, та зупиняється перебіг строків давності, визначених у пункті 102.4 статті 102 Кодексу.

Згідно з пояснювальною запискою цілі і завдання прийняття законопроекту реєстр. № 14332 полягають у недопущенні зупинки роботи державних вугледобувних та уранодобувних підприємств, шляхом відтермінування до 1 січня 2027 року стягнення податкової заборгованості.

Реалізація проекту Закону реєстр. № 14332 не потребує внесення змін до інших законодавчих актів України.

Розробник не визначив вартісної величини впливу законопроекту реєстр. № 14332 на показники бюджетів.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловлює зауваження до законопроекту реєстр. № 14332. Зокрема, розглянувши проект, зауважує, що до проекту Закону реєстр. № 14332 не надано належного фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), відповідно до вимог ч. 1 ст. 27 Бюджетного кодексу України, ч. 3 ст. 91 Регламенту Верховної Ради України, зокрема, у частині вартісної оцінки впливу законодавчої пропозиції на бюджетні показники, належного обґрунтування очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків застосування закону після його прийняття, інших відомостей, необхідних для розгляду законопроекту, що передбачено вимогами п.п. 2, 3 ч. 1 ст. 91 Регламенту Верховної Ради України.

Міністерство енергетики України надало висновок щодо підтримки законопроекту реєстр. № 14332. Окрім того, Міністерство енергетики України надало Комітету додаткові обґрунтування та пропозиції у листах від 25.05.2026 № ВР/1.1-8-11075 та від 05.06.2026 № ВР/1.1-8-12162. Зокрема, Міністерство енергетики України проінформувало про спробу ініціювати виділення цільових бюджетних коштів з резервного фонду державного бюджету для погашення верифікованої заборгованості підприємств перед бюджетом та державними цільовими фондами, однак зазначена пропозиція не була підтримана Міністерством фінансів України у зв'язку з тим, що в умовах воєнного стану обсяг коштів державного бюджету є обмеженим та потребує акумулювання для виконання завдань із забезпечення національної безпеки і оборони держави. Водночас Міністерство енергетики України запропонувало доповнити перелік підприємств, на які поширюватиметься дія положень законопроекту реєстр. № 14332, такими підприємствами як ДП "Волиньвугілля" та ДП "Регіональні електричні мережі", а також подовжити термін дії мораторію на період 6 місяців після закінчення військового стану.

Міністерство фінансів України у наданому експертному висновку згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України зазначило, що не підтримує законопроект реєстр. № 14332, а реалізація його положень матиме вплив на показники бюджетів. Разом з тим, після надходження вище зазначених додаткових обґрунтувань та пропозицій Міністерства енергетики України, Міністерство фінансів України листом від 10.06.2026 № 11120-02-2/16248 проінформувало Комітет, що не заперечує щодо розгляду Верховною Радою України законопроекту № 14332 та доопрацювання його з урахуванням вищезгаданих ініціатив Міністерства енергетики України.

Міністерство юстиції України у своєму висновку надало зауваження до законопроекту реєстр. № 14332, зокрема щодо пункту 1 розділу II "Прикінцеві положення" проекту Закону, яким передбачається, що цей Закон набирає чинності з 1 січня 2026 року. Водночас згідно з частиною першою статті 58 Конституції України закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу надав висновок, що положення законопроекту не повністю узгоджуються з Керівними принципами ОЕСР з корпоративного управління на підприємствах державної форми власності, водночас можуть бути застосовані з метою досягнення цілей, передбачених статтею 143 "Винятки, пов'язані із безпекою" та статтею 472 "Заходи, пов'язані з суттєвими інтересами безпеки" Угоди про асоціацію.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету надав висновок, що законопроект реєстр. № 14332 матиме вплив на показники бюджету (призведе до недоотримання доходів бюджетів від сплати податків і зборів відповідними державними підприємствами та недоотримання надходжень фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування від сплати єдиного внеску відповідними державними підприємствами). У разі прийняття відповідного закону він має вводитися в дію відповідно до норм частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України (з урахуванням підпункту 1 пункту 22 розділу VI цього Кодексу).

Вимогами Регламенту Верховної Ради України передбачено обов'язок подання до законопроекту переліку нормативних актів, прийняття або перегляд яких необхідно здійснити для реалізації положень законопроекту в разі його прийняття (частина восьма статті 90 Регламенту). Міністерством енергетики України листом від 30.01.2026 № ВР/1.5-18.1-2089 повідомлено, що реалізація положень законопроекту реєстр. № 14332, у разі його прийняття, не потребуватиме внесення змін до актів Кабінету Міністрів та центральних органів виконавчої влади або розробки нових проектів актів.

З огляду на зазначене та керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України "Про комітети Верховної Ради України", статей 108, 111, 114 Регламенту Верховної Ради України, Комітет вирішив рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо збереження та забезпечення сталої роботи Державного підприємства "Східний гірничо-збагачувальний комбінат", Державного підприємства "Добропіллявугілля-видобуток", Державного підприємства "Львіввугілля" в умовах воєнного стану (реєстр. №14332 від 24.12.2025 р.), внесений народним депутатом України Волинецем М. Я. та іншими народними депутатами України,

з дорученням Комітету підготувати його до другого читання з урахуванням поправок і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи, з необхідним техніко-юридичним доопрацюванням.

Доповідати позицію Комітету щодо цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України доручити Голові Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики – народному депутату України Гетманцеву Д.О.

Голова Комітету

Д. ГЕТМАНЦЕВ

