КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
з питань фінансів, податкової
та митної політики

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

до проєкту Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо врегулювання обороту віртуальних активів в Україні

(реєстр. № 10225-д)

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики (далі – Комітет) на своєму засіданні 23 листопада 2026 року (протокол № 234) повторно розглянув Проєкт Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо врегулювання обороту віртуальних активів в Україні (реєстр. № 10225-д) (далі – законопроєкт), доопрацьований та підготовлений до розгляду в другому читанні. Законопроєкт був раніше розглянутий на засіданні Комітету 4 листопада 2026 року, підтриманий Комітетом та рекомендований до прийняття в другому читанні та в цілому з необхідними техніко-юридичними правками.

До законопроєкту для підготовки його до другого читання у строк, визначений положеннями статті 116 Закону України "Про Регламент Верховної Ради України", від народних депутатів України отримано 2538 пропозицій та поправок. Разом з цим, народними депутатами України – членами Комітету на підставі пункту 4 частини першої статті 15 Закону України "Про комітети Верховної Ради України", під час розгляду законопроєкту на засіданнях Комітету 4 листопада 2026 року (протокол 230) та 23 листопада 2026 року (протокол № 234) були внесені 24 додаткові поправки.

За результатами розгляду пропозицій та поправок суб'єктів права законодавчої ініціативи підготовлено порівняльну таблицю до законопроєкту до другого читання, яка містить усі внесені та не відкликані пропозиції та поправки. Загалом до законопроєкту надійшли 2562 пропозиції (поправки) від народних депутатів України, з яких 280 враховані, 27 враховані частково, 112 враховані редакційно, а 2143 пропозиції (поправки) відхилено.

Після згаданого засідання підготовлений до другого читання текст законопроєкту було передано до Головного юридичного управління та Головного управління документального забезпечення Апарату Верховної Ради

України, якими були надані пропозиції щодо техніко-юридичного вдосконалення тексту законопроєкту.

Також були отримані додаткові пропозиції Національного банку України щодо застережень про запобігання ризикам щодо трансмісії монетарної політики, монетарного суверенітету, стабільної роботи платіжних систем, легалізації (відмивання) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансування тероризму та/або фінансування розповсюдження зброї масового знищення або фінансової стабільності, а також ризиками щодо здійснення платіжних операцій в Україні та діяльності на платіжному ринку, що можуть бути зумовлені емісією, публічною пропозицією та/або допуском певних віртуальних активів до торгів. Національний банк України висловив деякі додаткові пропозиції з уточненнями і більш чітким розмежуванням регуляторних периметрів з Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку щодо здійснення державного регулювання та нагляду на ринках віртуальних активів.

Крім того, з метою можливого вдосконалення окремих положень законопроєкту були проведені додаткові консультації з Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку, Бюро економічної безпеки України, Міністерством цифрової трансформації України та іншими державними органами, а також представниками бізнесу.

Таким чином, у процесі доопрацювання законопроєкту здійснено додаткове коригування тексту за наведеними нижче напрямками.

1. Приведено у відповідність усі внутрішні перехресні посилання на статті, частини, пункти та абзаци з остаточною нумерацією структурних одиниць.

2. Унормовано юридичну техніку викладу змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів (формулювання доручень про внесення змін, позначення абзаців і підпунктів, узгодження розділових знаків).

3. Уніфіковано термінологію та скорочені найменування, зокрема послідовне вживання визначених Законом скорочень для регуляторів; усунено описки, неузгодженості відмінків і числа.

4. Уточнено розподіл повноважень між Регуляторами та спосіб їх реалізації – послідовно визначено, що відповідні порядки, форми та вимоги встановлюються нормативно-правовими актами відповідного регулятора.

5. Уточнено положення щодо публічної пропозиції віртуальних активів, білої книги та маркетингових повідомлень, у тому числі щодо строків і порядку їх оприлюднення.

6. Уточнено вимоги до емітентів токенів з прив'язкою до активів і токенів електронних грошей – організаційні вимоги, резерв активів та його зберігання, погашення токенів, вимоги до ділової репутації власників істотної участі.

7. Доповнено та уточнено процесуальні механізми (арешт віртуальних активів, зупинення виконання договорів, доступ до інформації) і кореспондуючі

зміни до суміжних законів, у тому числі щодо обміну віртуальних активів на валютні цінності.

8. Додано зазначення про Бюро економічної безпеки України до переліку органів, яким надається інформація, що становить професійну таємницю на ринках віртуальних активів.

9. Змінені строки набрання чинності положеннями щодо змін до Закону України "Про стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні" з метою синхронізації із набранням чинності Законом про ринки віртуальних активів для забезпечення можливості діяльності надавачів послуг, пов'язаних з оборотом віртуальних активів, у правовому режимі Дія-Сіті.

10. Доопрацьовані положення статті 66 Закону про ринки віртуальних активів щодо врегулювання функціонування децентралізованої діяльності щодо віртуальних активів відповідно до так званих DeFi-протоколів та забезпечення авторизації осіб, пов'язаних із такою діяльністю, що зумовило внесення змін до поправки 642, поданої народними депутатами – членами Комітету.

11. Виключено пункт 5 прикінцевих та перехідних положень щодо права Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку у встановленому нею порядку протягом п'яти років після набрання чинності Законом визначати кількість осіб, які надаватимуть клірингові послуги та здійснюватимуть діяльність операторів торгівельних майданчиків на ринках торгівельних активів, а також шляхом конкурсного відбору визначати відповідних осіб на підставі критеріїв та порядку, визначених Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку. Дані зміни були забезпечені оновленням редакції поправки 1054, поданої народними депутатами України – членами Комітету.

12. Уточнено прикінцеві та перехідні положення, зокрема щодо спрощеної процедури реєстрації віртуальних активів, емісія яких здійснена на території довірених країн, та здатності запобігання можливим ризикам згідно із змінами редакції поправки 1055, поданої народними депутатами України – членами Комітету.

13. Уточнена послідовність набрання чинності нормативно-правовими актами Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку з метою забезпечення можливості початку попередньої авторизації діяльності, передбаченої цим Законом, з 1 травня 2027 року, згідно з оновленою редакцією поправки 1047, поданої народними депутатами – членами Комітету.

14. Порівняльну таблицю доповнено новою поправкою № 2562, внесеною народними депутатами – членами Комітету під час засідання 23 листопада 2026 року, щодо продовження строків для відновлення документів, а саме:

"Пункт 69 підрозділу 10 розділу XX "Перехідні положення" Податкового кодексу України доповнити підпунктом 69.28-1 такого змісту:

"69.28-1. Установити, що за повідомленнями, передбаченими абзацом першим пункту 44.5 статті 44 цього Кодексу, поданими в період із 1 серпня 2026 року по 31 грудня 2027 року:

встановлений абзацом другим пункту 44.5 статті 44 цього Кодексу строк, протягом якого платник податків зобов'язаний відновити втрачені документи, збільшується до 180 календарних днів з дня, що настає за днем надходження до контролюючого органу повідомлення, передбаченого абзацом першим пункту 44.5 статті 44 цього Кодексу;

строк, встановлений абзацом третім пункту 44.5 статті 44.5 цього Кодексу, збільшується до 210 днів.

Відлік строку давності, передбаченого у статті 102 цього Кодексу, зупиняється на будь-який період, протягом якого платником податків здійснюється відновлення документів та/або контролюючим органом перенесено проведення перевірки у строки передбачені цим підпунктом."

15. Зміна законопроєкту, зазначена у попередньому пункті 14, зумовила необхідність уточнення поправки 332, внесеної народними депутатами – членами Комітету, щодо забезпечення набрання чинності зазначеними нормами з дня, наступного за днем опублікування Закону.

З огляду на викладене, керуючись пунктом 4 частини першої статті 15, пунктами 5 і 6 частини першої статті 16 Закону України "Про комітети Верховної Ради України", положеннями абзацу другого частини другої статті 117, частини шостої статті 118 та пунктом 3 частини першої статті 123 Закону України "Про Регламент Верховної Ради України", Комітет в и р і ш и в:

1. **Переглянути висновок Комітету** до проєкту Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо врегулювання обороту віртуальних активів в Україні (реєстр. № 10225-д) (протокол 230 від 4 листопада 2026 року), **врахувавши у таблиці до другого читання пропозиції** народних депутатів України – членів Комітету, що були подані відповідно до пункту 4 частини першої статті 15 Закону України "Про комітети Верховної Ради України" та включені до порівняльної таблиці, наданій на засіданні Комітету 23 листопада 2026 року, **за номерами 2, 332, 337, 406, 456, 474, 517, 562, 617, 642, 710, 745, 754, 849, 851, 1002, 1047, 1054, 1055, 1092, 1422, 1463, 1479, 2562.**

2. Підтримати редакцію законопроєкту, запропоновану до розгляду Комітетом на засіданні 23 листопада 2026 року, з урахуванням результатів обговорення та голосування на засіданні Комітету, а також остаточного техніко-юридичного узгодження тексту законопроєкту.

3. **Рекомендувати** Верховній Раді України **прийняти** проєкт Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо врегулювання обороту віртуальних активів в Україні (реєстр. № 10225-д) **у другому читанні та в цілому з необхідними техніко-юридичними правками.**

4. Доповідачем від Комітету визначити Голову Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики народного депутата України Гетманцева Д.О.

Голова Комітету **Д.О. Гетманцев**

ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Гетманцев Данило Олександрович
Сертифікат: 3FAA9288358EC00304000000440A310097A5DC00
Дійсний до: 12.12.2026 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-32/03-2026/278665 від 23.11.2026
2404930